



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ  
СЛУЖБЫ  
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

31 августа 2017 года

№ КС-204/2017

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

ведущего заседание  
Комиссии:

*Н.С. Ивановой*

заместителя руководителя –  
начальника отдела контроля  
органов власти, закупок и  
рекламы Калининградского  
УФАС России;

членов Комиссии:

*Ю.К. Быстровой*

старшего государственного  
инспектора отдела контроля  
органов власти, закупок и  
рекламы Калининградского  
УФАС России;

*М.В. Мельникова*

заместителя начальника отдела  
контроля органов власти,  
закупок и рекламы  
Калининградского УФАС  
России,

с участием представителей:

Заказчика – ФГКУ *А.Н. Галинского*  
«Войсковая часть 2442» *Н.А. Бирюкова*

представителя по доверенности;  
представителя по доверенности,

Заявителя – ООО  
«Энергострой»

*А. Ю. Сирьк*

представителя по доверенности,

рассмотрев жалобу ООО «Энергострой» (вх. № 5077 от 25.08.2017) (далее – Заявитель) на действия заказчика – Федерального государственного казенного учреждения «Войсковая часть 2442» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона (извещение № 0335100014517000047) на выполнение работ по сносу здания и благоустройству земельного участка (далее – Аукцион).

и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 25.08.2017 поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при формировании документации об Аукционе.

#### **В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы**

Заявитель считает, что требование о наличии у участника закупки действующей лицензии, выданной органами ФСБ России, на проведение работ с использованием сведений составляющих государственную тайну завышено, ограничивает возможный состав участников закупки, что нарушает требования Закона о контрактной системе.

По мнению Заявителя, проведение работ по сносу здания и благоустройству земельного участка не является законным основанием для установления в документации требования о наличии указанной лицензии. В здании, подлежащем сносу, не могут находиться помещения, где должен обеспечиваться режим сохранения сведений, составляющих государственную тайну, а, следовательно, такое требование неправомерно.

Заявитель просит устранить допущенные нарушения.

#### **Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя**

Заказчик считает, что при формировании документации об Аукционе им не допущены нарушения действующего законодательства.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Заказчиком в качестве одних из требований к участникам закупки, было установлено:

- наличие у участника закупки лицензии «О праве доступа к работам на объектах, сведения о которых составляют государственную тайну».

При этом, пунктами 22, 104 Указа Президента РФ от 30.11.1995 г. № 1203 "Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне" (далее – Указ № 1203) и частью 1 статьи 5 Закона РФ от 21.07.1993 г. № 5485-1 «О

государственной тайне» (далее – Закон о государственной тайне) установлено, что государственную тайну составляют сведения о дислокации, действительных наименованиях, об организационной структуре, о вооружении, численности войск и состоянии их боевого обеспечения, сведения, раскрывающие методы, средства, организационные, технические или иные меры, направленные на обеспечение режима секретности, а также данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения.

Учитывая, что при выполнении работ по сносу зданий и благоустройству земельного участка, исполнитель по государственному контракту выполняет работы на закрытом военном городке и получает выше перечисленную информацию отнесенную к государственной тайне, считает установленные требования о наличии у участников закупки лицензии «О праве допуска к работам на объектах, сведения о которых составляют государственную тайну» не противоречащими требованиям пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе. Соответственно, требование о предоставлении копии лицензии, подтверждающей указанное выше право, не противоречит указанному закону.

Наименования документов устанавливающих требования о наличии лицензии, выданной органами ФСБ России, на проведение работ с использованием сведений составляющих государственную тайну в соответствии с Законом о государственной тайне опубликованию не подлежит.

Требование наличия у сотрудников исполнителя по государственному контракту справки формы 8 (справка о допуске к работам на объектах, сведения о которых составляют государственную тайну) также направлено на реализацию соответствия требованиям законодательства РФ о государственной тайне.

Кроме того абзац 1 статьи 27 Закона о государственной тайне не определяет исчерпывающий перечень случаев, когда организации при выполнении работ необходимо иметь лицензию ФСБ, данный пункт определяет общее понятие по условиям допуска к государственной тайне.

В данной связи Заказчик считает свои действия законными, а жалобу Заявителя необоснованной.

**В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее**

14.08.2017 Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок (далее – единая информационная система, ЕИС) размещено извещение о проведении электронного аукциона (№0335100014517000047) и документация об Аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта – 4 632 097,00 рублей.

В соответствии с частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе содержит требования к участникам

такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Кроме этого, согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона о контрактной системе, или копии этих документов.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с ч. 6 ст. 31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Заказчиком в п. 6 части II «Информационная карта аукциона» документации об Аукционе (далее – ИК) установлены требования к участникам закупки:

1) Участник закупки обязан иметь в наличии действующую лицензию, выданную органами ФСБ России, на проведение работ с использованием сведений составляющих государственную тайну (основание: ст.ст.17, 27 Закона РФ от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне»).

Срок окончания действия указанной лицензии должен превышать срок окончания работ по государственному контракту не менее чем на 30 (тридцать) календарных дней.

В требованиях к составу и содержанию второй части заявки в документации об Аукционе (пункт 18 ИК) для подтверждения соответствия участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся объектом закупки, Заказчиком установлены требования о предоставлении копии (скана) действующей лицензии, выданной органами ФСБ России, на проведение работ с использованием сведений составляющих государственную тайну. Срок окончания действия указанной лицензии должен превышать срок окончания работ по государственному контракту не менее чем на 30 (тридцать) календарных дней.

Согласно статье 17 Закона о государственной тайне передача сведений, составляющих государственную тайну, предприятиям, учреждениям, организациям или гражданам в связи с выполнением совместных и других работ осуществляется заказчиком этих работ с разрешения органа государственной власти, в распоряжении которого в соответствии со статьей 9 указанного Закона находятся соответствующие сведения, и только в объеме, необходимом для выполнения этих работ. При этом до передачи сведений, составляющих государственную тайну, заказчик обязан убедиться в наличии у предприятия, учреждения или организации лицензии на проведение работ с использованием сведений соответствующей степени секретности, а у граждан - соответствующего допуска.

В соответствии со ст. 27 Закона о государственной тайне допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

В соответствии с п. 1 ст. 5 Закона о государственной тайне государственную тайну в военной области составляют сведения:

- о содержании стратегических и оперативных планов, документов боевого управления по подготовке и проведению операций, стратегическому, оперативному и мобилизационному развертыванию Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, предусмотренных Федеральным законом «Об обороне», об их боевой и мобилизационной готовности, о создании и об использовании мобилизационных ресурсов;

- о планах строительства Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск Российской Федерации, о направлениях развития вооружения и военной техники, о содержании и результатах выполнения целевых программ, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию и модернизации образцов вооружения и военной техники;

- о разработке, технологии, производстве, об объемах производства, о хранении, об утилизации ядерных боеприпасов, их составных частей, делящихся ядерных материалов, используемых в ядерных боеприпасах, о технических средствах и (или) методах защиты ядерных боеприпасов от несанкционированного применения, а также о ядерных энергетических и специальных физических установках оборонного значения;

- о тактико-технических характеристиках и возможностях боевого применения образцов вооружения и военной техники, о свойствах, рецептурах или технологиях производства новых видов ракетного топлива или взрывчатых веществ военного назначения;

- о дислокации, назначении, степени готовности, защищенности режимных и особо важных объектов, об их проектировании, строительстве и эксплуатации, а также об отводе земель, недр и акваторий для этих объектов;

- о дислокации, действительных наименованиях, об организационной структуре, о вооружении, численности войск и состоянии их боевого обеспечения, а также о военно-политической и (или) оперативной обстановке.

Согласно извещению о проведении Аукциона, документации об Аукционе предметом контракта являются работы по сносу здания и благоустройству земельного участка, включающие в себя, в том числе, перевозку грузов 1 класса автомобилями бортовыми грузоподъемностью до 5 т на расстояние до 35 (на объект Заказчика) (п. 6 Технического задания документации об аукционе).

Пунктом 1.1 проекта контракта определено, что Подрядчик принимает на себя обязательство качественно и в срок выполнить работы по сносу здания и благоустройству земельного участка (далее – работы) Заказчика, расположенного по адресу: Российская Федерация, Калининградская область, Озерский район, г. Озерск, пер. Пограничный, д. 3 (далее – объект), а Заказчик обязуется принять результат выполненных работ и оплатить его на условиях Контракта.

Пунктом 1.2 проекта контракта установлено, что перечень и объем работ, являющихся предметом Контракта, указан в Техническом задании (приложение № 1 к Контракту). Выполняемые Подрядчиком работы должны соответствовать требованиям Рабочего проекта организации демонтажа строительных конструкций существующего здания, разработанного Подрядчиком в соответствии с Проектом организации демонтажа строительных конструкций существующего здания (приложение № 2 к Контракту).

Приложением № 1 к п. 1.2 государственного контракта «Техническое задание на выполнение работ по сносу здания и благоустройству земельного участка» документации об Аукционе (далее – ТЗ) установлен перечень работ:

1. Снос здания: разборка зданий методом обрушения;

2. Погрузка и вывоз строительного мусора автотранспортом, которые включают:

- погрузка при автомобильных перевозках мусора строительного с погрузкой экскаваторами;

- перевозка грузов I класса автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние до 40 км;

- резка металлических конструкций;

- погрузка при автомобильных перевозках стальных профилей крупных (балки, сваи, квадратная сечением более 40 x 40 мм, круглая диаметром более 40 мм, толстолистовая, тубинги, швеллеры, шпунт металлический и т.п.);

- перевозка грузов I класса автомобилями бортовыми грузоподъемностью до 5 т на расстояние до 35 км (на объект Заказчика).

3. Подвоз грунта:

- погрузка при автомобильных перевозках грунта растительного слоя;

- перевозка грузов I класса автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние до 15 км;
- грунт песчаный, супесчаный;
- засыпка траншей и котлованов;
- подготовка почвы для устройства партерного и обыкновенного газона с внесением растительной земли слоем 15 см механизированный способом;
- посев газонов вручную (Соответствие семян газонной травы \_\_\_\_\_)

В ходе выполнения работ по предмету Контракта Подрядчику будет осуществлен доступ на объекты, являющиеся носителями сведений, составляющие государственную тайну в соответствии ч. 1 ст. 5 Закона РФ от 21.07.1993 г. №5485-1 «О государственной тайне», п.22 Указа Президента РФ от 30.11.1995 г. №1203 «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне», ФЗ №40 от 03.04.1995 г. «О федеральной службе безопасности».

Согласно пояснениям представителей Заказчика, данным на заседании Комиссии, объект, на который будет вывозиться груз, является режимным; в соответствии с пунктами 22 и 104 Указа № 1203 сведения, раскрывающие средства, направленные на обеспечение режима секретности, а также сведения о защищенности и эксплуатации режимных объектов относятся к государственной тайне. Именно поэтому, для вывоза груза на режимный объект после сноса здания подрядчику и необходимо иметь лицензию ФСБ. При этом, в составе своей заявки на участие в аукционе Заявитель мог приложить лицензию ФСБ субподрядчика.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 закона о контрактной системе, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться тем правилом, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами,

используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

Согласно локальной смете № 9 (локальному сметному расчету) на объект: проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства основной объем работ составляет снос здания, выполнение которого не требует специальных разрешений. При этом, согласно локальной смете № 9, стоимость перевозки грузов I класса автомобилями бортовыми грузоподъемностью до 5 т на расстояние до 35 км (на объект Заказчика, согласно техническому заданию), на которую требуется лицензия ФСБ, составляет около 0,1 % общей цены контракта.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что включение в объект закупки работ по вывозу грузов, имеющих незначительный объем от общего, но при этом требующих наличия действующей лицензии, выданной органами ФСБ России, на проведение работ с использованием сведений составляющих государственную тайну, ограничивает количество потенциальных участников закупки, нарушает принцип обеспечения конкуренции, предусмотренный статьей 8 Закона о контрактной системе, и нарушает требования пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Доводы Заказчика о возможности подачи участником закупки в составе своей заявки на участие аукционе соответствующей лицензии ФСБ у субподрядчика опровергается фактическими обстоятельствами дела, а именно положением пункта 6 ИК, согласно которому именно сам участник закупки обязан иметь в наличии действующую лицензию, выданную органами ФСБ России, на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь частями 1, 4, 7 статьи 105, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Энергострой» обоснованной.
2. Признать заказчика - Федеральное государственное казенное учреждение «Войсковая часть 2442» нарушившим пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.



3. Выдать заказчику - Федеральному государственному казенному учреждению «Войсковая часть 2442», аукционной комиссии заказчика, оператору электронной площадки предписание об устранении допущенного нарушения Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы дела должностному лицу Калининградского УФАС России для решения вопроса о привлечении лиц, допустивших нарушения Закона о контрактной системе, к административной ответственности.

Ведущий заседание Комиссии:

 Н.С. Иванова

Члены Комиссии:

 Ю.К. Быстрова

 М.В. Мельников

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия