

Общество с ограниченной ответственностью «ПрофОптТорг»

26.10.2017
Исх. № 10-04

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области
Адрес: 236006, г.Калининград, ул.Барнаульская, 4
Тел./факс: 8(4012) 53-72-01, 8(4012) 53-72-00
e-mail:to39@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «ПрофОптТорг»
Юридический адрес: 236013, г. Калининград,
ул.Лужская, 236, к. 43
Фактический/почтовый адрес: 236013, г.Калининград,
ул. Лужская, 236, кв. 43
e-mail: ProfOptTorg39@gmail.com
Телефон: +7-952-799-24-19

Федеральная антимонопольная служба Управление по Калининградской области		
Вход №	6395	на 3 + 1 лист. листах
	26	10 2017 г.

ЖАЛОБА

на действие (бездействие) заказчика по открытому запросу котировок в электронной
форме

Номер извещения (закупки): 31705649833

Наименование закупки: Поставка хозяйственных и моющих средств для нужд ФГУП «ОКБ
«Факел».

Способ определения поставщика: открытый запрос котировок в электронной форме.

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика): 26.10.2017 в
09:00.

Начальная (максимальная) цена договора: 651 308 (шестьсот пятьдесят одна тысяча триста
восемь) рублей 98 копеек.

1. Сведения об организаторе торгов (уполномоченный орган):

Наименование заказчика: Федеральное государственное унитарное предприятие «Опытное
конструкторское бюро «Факел».

Место нахождения: г. Калининград, Московский проспект, д. 181.

Почтовый адрес: 236001, г. Калининград, Московский проспект, д. 181.

Адрес электронной почты: ilyinds@fakel-russia.com

Номер контактного телефона: 8 (4012) 55-69-11, 8 (4012) 55-66-96.

Контактное лицо: Ильин Дмитрий Сергеевич, Симанович Екатерина Викторовна

Общество с ограниченной ответственностью «ПрофОптТорг»

2. Сведения о заказчике, подписывающем договор:

Наименование заказчика: Федеральное государственное унитарное предприятие «Опытное конструкторское бюро «Факел».

Место нахождения: г. Калининград, Московский проспект, д. 181.

Почтовый адрес: 236001, г. Калининград, Московский проспект, д. 181.

Адрес электронной почты: ilyinds@fakel-russia.com

Номер контактного телефона: 8 (4012) 55-69-11, 8 (4012) 55-66-96.

Контактное лицо: Ильин Дмитрий Сергеевич, Симанович Екатерина Викторовна

3. Участник, подающий жалобу (Заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «ПрофОптТорг»

Юридический адрес/место нахождения: 236013, г. Калининград, ул. Лужская, 236, кв. 43

Фактический/почтовый адрес: 236013, г. Калининград, ул. Лужская, 236, кв. 43

Телефон: +7-952-799-24-19

Адрес электронной почты: ProfOptTorg39@gmail.com

Контактное лицо: Рига Леся Анатольевна.

4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация об открытом запросе котировок в электронной форме: <http://zakupki.gov.ru>

Адрес электронной площадки: <https://otc.ru/>.

5. Обжалуемые действия заказчика:

Нарушение заказчиком принципов, установленных пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ), требований, установленных частью 1 статьи 4 Федерального закона от № 223-ФЗ, а также требований, установленных статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона № 135-ФЗ).

6. Доводы жалобы:

6.1. Доводы, касающиеся нарушения требований, установленных частью 1 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ:

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона №223-ФЗ ФГУП «ОКБ «ФАКЕЛ» осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о закупке, которое является документом, который регламентирует закупочную деятельность ФГУП «ОКБ «ФАКЕЛ» и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона №223-ФЗ Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе (далее – ЕИС) не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

В соответствии с информацией, размещенной в ЕИС, ФГУП «ОКБ «ФАКЕЛ» до 01.07.2016 года действовало в соответствии с Положением о закупочной деятельности федерального государственного унитарного предприятия «Опытное конструкторское бюро «Факел»», утвержденного приказом по предприятию от 20.01.2012 № 26 (Положение № 1120005132 в ЕИС), текстовая версия которого также размещена в ЕИС.

Общество с ограниченной ответственностью

«ПрофОптТорг»

01.07.2017 года ФГУП «ОКБ «ФАКЕЛ» разместило в ЕИС сведения о присоединении к Положению о закупках № 1150091860 на основании Приказа от 16.06.2016 № 469 «О присоединении к Положению о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (далее – Положение о закупке Роскосмоса).

При этом текст самого Положения о закупке Роскосмоса, на основании которого в соответствии с Приказом от 16.06.2016 № 469 с 01.07.2016 действует ФГУП «ОКБ «ФАКЕЛ», в реестре Положений о закупках ФГУП «ОКБ «ФАКЕЛ» (реестровый номер Положения 1120005132) не было размещено. В реестре Положений о закупках ФГУП «ОКБ «ФАКЕЛ» (реестровый номер Положения 1120005132) не было размещено также последующих изменений в Положение о закупке Роскосмоса.

В связи с тем, что в реестре Положений о закупках ФГУП «ОКБ «ФАКЕЛ» (реестровый номер Положения 1120005132) на данный момент размещено только не действующее Положение о закупочной деятельности федерального государственного унитарного предприятия «Опытное конструкторское бюро «Факел», утвержденного приказом по предприятию от 20.01.2012 № 26, которое **вводит в заблуждение участников закупок**, желающих проверить размещенную информацию о проводимых закупках на соответствие Положению о закупках ФГУП «ОКБ «ФАКЕЛ» и не соответствует принципу **информационной открытости закупки**, закрепленному в пункте 1 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ, а также являются нарушением требований, установленных частью 1 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ.

6.2. Доводы, касающиеся нарушения принципов, установленных пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ, а также требований, установленных статьей 17 Закона № 135-ФЗ:

Федеральное государственное унитарное предприятие «Опытное конструкторское бюро «Факел» (ФГУП «ОКБ «ФАКЕЛ», далее так же «Заказчик») 20 октября 2017 года разместило открытый запрос котировок в электронной форме на поставку хозяйственных и моющих средств для нужд ФГУП «ОКБ «Факел» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>, закупка № 31705649833), а также на электронной площадке АО «ОТС» (<https://ots.ru/>, закупка № 4256632) в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ.

Согласно подпункту 3 пункта 15.8.4. Положения о закупке Роскосмоса в ходе проведения процедуры рассмотрения заявок Закупочная Комиссия в отношении каждой поступившей заявки осуществляет проверку соответствия предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в документации о закупке.

Согласно подпункту 3 пункта 15.8.5. Положения о закупке Роскосмоса Закупочная Комиссия отклоняет заявку участника процедуры закупки на основании несоответствия предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в документации о закупке.

Согласно пункту 10 раздела 6 «Информационная карта» документации о закупке, размещенной по адресу в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?regNumber=31705649833> (файл «Лот 1. Документация.doc») требования к качеству, количеству /объему, техническим характеристикам закупаемой продукции, ее безопасности, к функциональным характеристикам /потребительским свойствам товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара Указаны в разделе 9

Общество с ограниченной ответственностью

«ПрофОптТорг»

документации о закупке (Задание на закупку). При этом в разделе 9 документации о закупке (Задание на закупку) указано **«См. приложение №2 к настоящей документации.»**

В приложенном файле «Лот 1. Приложение 2 Задание на закупку (ТЗ).zip» (Задание на закупку (техническое задание) на поставку хозяйственных средств для нужд ФГУП «ОКБ «Факел») в разделе 6 «Перечень и требования к поставляемому товару» в позиции номер 56 «Средство для удаления ржавчины» в графе «Характеристики Товара» указано следующее требование к упаковке: **«Упаковка должна быть в виде пластиковой бутылки не менее 0,75 л. и не более 0,5 л.»** (файл «сканирование10.jpg»). Поскольку данное требование к упаковке предлагаемого к поставке Товара невыполнимо, у участников данной закупки отсутствует возможность подать заявку, соответствующую требованиям ФГУП «ОКБ «ФАКЕЛ» к поставляемому товару по закупке № 31705649833.

Согласно пункту 15.8.7. Положения о закупке Роскосмоса по результатам рассмотрения заявок процедура закупки признается несостоявшейся в случае, если Закупочной Комиссией принято решение о признании менее 2 (двух) заявок соответствующими требованиям документации о закупке; при этом в протокол об итогах закупки (пункт 15.9.4 Положения о закупке Роскосмоса) вносится соответствующая информация. Последствия признания процедуры закупки несостоявшейся по указанным основаниям установлены в пунктах 11.9.6 и 11.9.7 Положения о закупке Роскосмоса соответственно.

Согласно пункту 15.7.3. Положения о закупке Роскосмоса по результатам открытия доступа к поданным заявкам процедура закупки признается несостоявшейся в случаях, если не подано ни одной заявки или по окончании срока подачи заявок подана только одна заявка; при этом в протокол об итогах закупки (пункт 15.9.4) Положения о закупке Роскосмоса вносится соответствующая информация. Последствия признания процедуры закупки несостоявшейся по указанным основаниям установлены в пунктах 11.9.6 и 11.9.7 Положения о закупке Роскосмоса соответственно.

Согласно пункту 11.9.6. Положения о закупке Роскосмоса **в случае признания конкурентной процедуры закупки несостоявшейся по основаниям, указанным в подпунктах 11.9.1(7) (по окончании срока подачи заявок на конкурентную процедуру закупки (пункты 12.7.5, 14.7.5 и 15.7.3 Положения) не подано ни одной заявки), 11.9.1(9) (по результатам рассмотрения заявок (отборочная стадия), поданных на конкурентную процедуру закупки (пункты 12.8.8, 14.8.8 и 15.8.7 Положения), ЗК принято решение о признании всех поданных заявок несоответствующими требованиям документации о закупке), заказчик вправе в том числе «в случае признания закупки несостоявшейся – осуществить закупку у единственного поставщика по основанию, предусмотренному в подпункте 6.6.2(31) Положения».**

Подпункт 31 пункта 6.6.2. Положения о закупке Роскосмоса изложен следующим образом:

«Заключается договор по результатам проведенной конкурентной процедуры закупки, признанной несостоявшейся по основаниям, указанным в подпунктах 11.9.1(7), 11.9.1(9), 11.9.1(11), 11.9.1(13), 11.9.1(15) и 11.9.1(17) Положения, при одновременном выполнении следующих условий:

(а) договор заключается по цене, не превышающей размера НМЦ, указанной в извещении и в документации по проведению конкурентной процедуры закупки;

(б) договор заключается в объеме и на условиях, указанных в документации о закупке по проведению конкурентной процедуры закупки, или на лучших для заказчика условиях, в том числе достигнутых по результатам преддоговорных переговоров;

(в) в ходе проведения конкурентных процедур закупки не были выявлены случаи необоснованного ограничения конкуренции среди участников закупки или иные нарушения

Общество с ограниченной ответственностью

«ПрофОптТорг»

порядка подготовки и проведения конкурентного способа закупки в соответствии с Положением.».

На основании вышеизложенного, ФГУП «ОКБ «ФАКЕЛ» путем включения заведомо невыполнимого требования к упаковке предлагаемого к поставке Товара по закупке №31705649833, имеет возможность заключить договор с единственным поставщиком по цене, не превышающей размера начальной максимальной цены, указанной в извещении и в документации по проведению конкурентной процедуры закупки, что имеет признаки ограничения конкуренции и дискриминации возможных участников закупок, а также намеренных действий ФГУП «ОКБ «ФАКЕЛ» в целях ухода от конкурентных процедур определения поставщика.

Согласно пункту 11 раздела 6 «Информационная карта» документации о закупке, размещенной по адресу в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?regNumber=31705649833> (файл «Лот 1. Документация.doc») Условия поставки товара установлены «В соответствии с условиями проекта договора», сроки (периоды) поставки товара установлены в следующем виде: «до 29.12.2017 в течение 3 (трёх) рабочих дней с даты поступления заявки от Заказчика».

В приложенном файле «Лот 1. Приложение 1 Проект договора.docx» (Проект договора поставки хозяйственных и моющих средств для нужд ФГУП «ОКБ «Факел») в разделе 4 «Порядок поставки и приемки Товара» пункты 4.1. и 4.2 изложены в следующем виде:

«4.1. Поставка Товара осуществляется по заявкам Заказчика до 29.12.2017 в течение 3 (трёх) рабочих дней с момента поступления заявки. Заказчик передает Поставщику заявку на партию Товара письменно, по телефону, факсом или электронной почтой.

4.2. По согласованию сторон Товар может быть поставлен досрочно.».

Никакого иного указания на планируемую периодичность (раз в неделю, раз в две недели) направления заявок на поставку товара от Заказчика Поставщику не установлено.

Учитывая то, что объектом данной закупки являются хозяйственные и моющих средства, необходимость в использовании которых является периодической и которую можно запланировать, отсутствие ориентировочного графика поставок и наличие возможности досрочной поставки может говорить о сговоре заказчика с потенциальным поставщиком в целях создания участнику запроса котировок преимущественных условий участия в запросе котировок, что является нарушением в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ. Создание участнику запроса котировок преимущественных условий участия в запросе котировок может выражаться в частности в том, что аффилированный с представителем заказчика участник закупки знает, что весь товар у него запросят в одной заявке, в то время как не связанный с заказчиком участник рискует получать заявки на поставку небольшими партиями ежедневно с момента заключения договора до 29.12.2017 года и нести в связи с этим дополнительные транспортные и иные расходы.

Вышеуказанные условия поставки и приемки товара также выражаются в нарушении принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленных пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ.

С учетом изложенного, считаем действия Заказчика неправомерными и необоснованными, нарушающими законные интересы участников закупки, в том числе Заявителя, а также приводящими к нарушению принципа информационной открытости закупки, ограничению конкуренции и дискриминации возможных участников закупок, уходу от конкурентной процедуры определения поставщика.

Общество с ограниченной ответственностью «ПрофОптТорг»

Обращаем Ваше внимание, что согласно Решению Санкт-Петербургского УФАС России от 13.04.2016 по жалобе N T02-218/16 лицо, не подавшее заявку на участие в закупке, **вправе** обратиться в антимонопольный орган с жалобой на установленные заказчиком в документации о закупке требования.

Несмотря на то, что Заявитель заявку на участие в Закупке не подавал, соответственно не является лицом, подавшим заявку, вместе с тем, согласно определения ВАС Российской Федерации от 22 июля 2011 г. № 6274/11, лицо, считающее незаконными положения документации, вправе обжаловать их без подачи заявки на участие в закупке и без запроса разъяснений Документации.

Примечание: документация об открытом запросе котировок в электронной форме, включая все приложения к ней круглосуточно доступна для ознакомления и скачивания без каких-либо ограничений и взимания платы на сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу информационно-телекоммуникационной сети Интернет <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?regNumber=31705649833>

Руководствуясь частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ,

ПРОСИМ:

1. Обязать заказчика разместить в открытом доступе Положение о закупке Роскосмоса;
2. Приостановить определение поставщика по закупке 31705649833;
3. Провести внеплановую проверку;
4. Обязать заказчика устранить нарушения действующего законодательства путем аннулирования торгов по закупке 31705649833 или внесения изменений в документацию открытого запроса котировок в электронной форме.

Перечень приложений (документы, подтверждающие обоснованность доводов):

1. Документация открытого запроса котировок в электронной форме;
2. Решение единственного учредителя от 26.09.2017 № 1;
3. Приказ о вступлении в должность от 02.10.2017 № 1.

Генеральный директор ООО «ПрофОптТорг»

Л.А. Рига

/ документ подписан квалифицированной электронной подписью /