



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

20 ноября 2017 года

№ КС-304/2017

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

ведущего заседание
Комиссии:

Н.С. Ивановой

заместителя руководителя -
начальника отдела контроля
органов власти, закупок и
рекламы Калининградского
УФАС России,

членов Комиссии:

Ю.К. Быстровой

старшего государственного
инспектора отдела контроля
органов власти, закупок и
рекламы Калининградского
УФАС России,

М.В. Мельникова

заместителя начальника отдела
контроля органов власти,
закупок и рекламы
Калининградского УФАС
России;

с участием представителей:

заказчика – администрации
муниципального образования
"Светловский городской округ"

Т.Б. Макаровой

Л.М. Рыгиной

С.П. Малиновской

представителя по доверенности;
представителя по доверенности;
представителя по доверенности,

уполномоченного органа –
Конкурсного агентства
Калининградской области

В.Б. Николаевой

А.А. Корнилова

представителя по доверенности;
представителя по доверенности,

в отсутствие представителей заявителя – ИП Евграфова Д.А., о месте и времени рассмотрения жалобы уведомленным надлежащим образом,

рассмотрев жалобу жалоба ИП Евграфова Дениса Андреевича (вх. № 6780 от 14.11.2017) (далее – Заявитель) на действия заказчика - администрация муниципального образования "Светловский городской округ" (далее – Заказчик) и

уполномоченного органа - Конкурсного агентства Калининградской области (далее – Уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона (извещение № 0135200000517001384) на право заключения контракта на выполнение работ по объекту: «Строительство автоматизированной ЦТП по ул. Ленина, 4а с реконструкцией тепловых сетей в г. Светлый Калининградской области» (далее – Аукцион) и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 14.11.2017 поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика и Уполномоченного органа при проведении Аукциона.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

Заказчиком в нарушение требований Постановления Правительства РФ от 15.05.2017 № 570 не установлен в документации об электронном аукционе возможность выбирать участнику закупки в качестве работ, исполняемых самостоятельно, без привлечения к исполнению других лиц, работы, предусмотренные Перечнем, утвержденным вышеуказанным постановлением.

Кроме того, исходя из положений проекта контракта у участников закупки отсутствует возможность объективно установить необходимый срок банковской гарантии и, как следствие, сформировать свое ценовое предложение для участия в аукционе.

Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

По смыслу подпункта «а» пункта 2 Постановления Правительства РФ от 15.05.2017 № 570 заказчик должен включать в документацию о закупке возможные виды и объемы работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства из числа видов работ, утвержденных данным постановлением, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальным контрактам. Данное требование было выполнено заказчиком путем оформления Перечня таких видов и объемов работ в виде приложения № 5 к проекту контракта.

При этом, вопреки мнению Заявителя, указанная норма не содержит требования о включении в указанный перечень всех без исключения видов работ, являющихся предметом контракта. Она позволяет заказчику при определении видов и объемов работ, подлежащих включению в указанный перечень, выбирать те из них, которые наиболее соответствуют требованиям Постановления № 570.

Учитывая, что разработка проектно-сметной документации по Объекту,

получившей положительное заключение государственной экспертизы, осуществлялась до вступления в силу Постановления № 570 и, соответственно, не могла учитывать его обязательных требований в части наименования видов работ, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно, то при определении видов работ, из числа видов работ, предусмотренных сметой, заказчик отобрал те виды работ, наименования которых идентичны наименованиям, перечисленным в Постановлении № 570.

В проекте контракта четко определены сроки начала работ, их выполнения и сроки ввода объекта в эксплуатацию, что позволяет участнику закупки определить срок действия банковской гарантии.

Заявитель не является членом СРО, что само по себе исключает возможность его участия в закупке и опровергает доводы жалобы о том, что действия заказчика могли существенно нарушить его права. На Аукцион подано три заявки, что свидетельствует о том, что установленные в документации об аукционе требования не привлекли к ограничению конкуренции и уменьшению количества участников закупки.

Просит признать жалобу необоснованной.

Уполномоченный орган поддержал позицию Заказчика и дал в целом аналогичные пояснения по сути жалобы Заявителя.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее.

27.10.2017 Уполномоченным органом на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) размещено извещение № 0135200000517001384 о проведении Аукциона, а также документация об Аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта – 30 894 190,00 рублей.

Согласно протоколу № 0135200000517001384-1 от 14 ноября 2017 года до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе подано три заявки на участие в аукционе.

1. Постановлением Правительства РФ от 15.05.2017 № 570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальным контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее - Постановление № 570) утверждены виды работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к

исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам.

Согласно пункту «а» части 2 статьи Постановления № 570, в случаях, предусмотренных Постановлением № 570, возможные виды и объемы работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства из числа видов работ, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, подлежат включению заказчиком в документацию по закупке.

Конкретные виды и объемы работ из числа видов и объемов работ, предусмотренных подпунктом «а» пункта 2 постановления № 570, определенные по предложению подрядчика, включаются в государственный и (или) муниципальный контракт и исходя из сметной стоимости этих работ, предусмотренной проектной документацией, в совокупном стоимостном выражении должны составлять:

не менее 15 процентов цены государственного и (или) муниципального контракта - со дня вступления в силу настоящего постановления и до 1 июля 2018 г.;

не менее 25 процентов цены государственного и (или) муниципального контракта - с 1 июля 2018 г.

Согласно пункту 16.2 раздела 1 «Аукцион в электронной форме (общие условия проведения аукциона в электронной форме)» документации об аукционе в случаях, предусмотренных постановлением № 570, перечень возможных видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства из числа видов работ, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, подлежат включению заказчиком в Раздел 4 «Проект контракта» документации об аукционе.

Приложением № 5 к проекту контракта раздела 4 «Проект контракта» документации об аукционе установлен Перечень видов и объемов работ по объекту «Строительство автоматизированной ЦТП по ул. Ленина, 4а с реконструкцией тепловых сетей в г.Светлый Калининградской области», которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту.

Пунктами 4.6.13 и 4.6.17 раздела 4 «Проект контракта» документации об аукционе установлено, что в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации №570 от 15 мая 2017года «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» Генеральный подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению Контракта не менее 15% цены Контракта по указанным Муниципальным Заказчиком видам и объемам работ, исходя из сметной стоимости этих работ, предусмотренных проектно-сметной документацией.

В течение 7 (семи) календарных дней от даты подписания настоящего Контракта предоставить Муниципальному заказчику предложения с конкретными видами и объемами работ по строительству объекта, которые Генеральный подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по настоящему Контракту, в соответствии с п. 4.6.13. Контракта.

На основании указанных положений документации, принимая во внимание, что Постановление № 570 не обязывает заказчика, установить полный перечень видов и объемов работ по строительству объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту, а оставляет за ним право выбора конкретных работ, входящих в перечень работ, которые могут быть выбраны подрядчиком для самостоятельного исполнения, Комиссия приходит к выводу о том, Заказчиком соблюдены требования Постановления № 570, а жалоба в данной части является необоснованной.

2. В соответствии с частью 1 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Аналогичные требования к сроку действия банковской гарантии установлены заказчиком документацией об Аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом о контрактной системе экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Закона о контрактной системе, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае

нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Аналогичные требования к исполнению контракта, включающего в себя вышеуказанный комплекс мер, установлены Заказчиком в Разделе 4 «Проект Муниципального контракта» документации об аукционе (далее – Проект контракта).

Согласно пункту 2.1 Проекта контракта Контракт вступает в силу с даты заключения и действует до полного исполнения Сторонами своих обязательств по Контракту.

В соответствии с пунктом 2.2 Проекта контракта начало выполнения работ по Контракту: в течение 7 (семи) календарных дней со дня заключения Контракта.

Срок выполнения работ по Контракту: в течение 90 календарных дней, но не позднее 30 июня 2018 года.

Ввод Объекта в эксплуатацию: в течение 60 календарных дней, но не позднее 31 августа 2018 года.

Работы по Контракту считаются выполненными со дня подписания сторонами акта законченного строительством Объекта и передачи Генеральным подрядчиком Техническому заказчику пакета документов (согласно п.7 ст.51 Градостроительного кодекса РФ), необходимых для ввода Объекта в эксплуатацию.

Пунктом 2.3 Проекта контракта установлено, что сроки начала и окончания Работ установлены в Календарном графике, в котором указывается описание выполняемых Работ, их стоимость и сроки их выполнения. Указанный Календарный график является приложением № 3 к Проекту контракта.

В соответствии с пунктом 3.9 Проекта контракта установлено, что оплата выполненных Работ производится по факту выполнения Работ ежемесячно, на основании подписанных Муниципальным заказчиком, Техническим заказчиком и Генеральным подрядчиком справок о стоимости выполненных Работ и затрат по форме КС-3, и актов выполненных Работ по форме КС-2, выполненных в соответствии с Документацией, с учетом применения понижающего коэффициента (процента снижения начальной цены), рассчитанного в соответствии с условиями Контракта, в течение 30 календарных дней.

В силу статьи 190 Гражданского кодекса Российской Федерации срок может быть обозначен календарной датой, периодом времени в годах, месяцах, днях, так и определен указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

Учитывая, что Заказчиком установлены сроки начала (не позднее 7 (семи) календарных дней с даты заключения Контракта) и окончания работ (не позднее 90 (девяноста) календарных дней с даты заключения Контракта, но не позднее 30 июня 2018 года, а также сроки ввода Объекта в эксплуатацию: в течение 60 календарных дней, но не позднее 31 августа 2018 года), а также сроки оплаты работ, Комиссия приходит к выводу об установлении Заказчиком конкретных сроков действия контракта, что позволяет определить срок действия банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта, превышающий срок действия контракта не менее чем на один месяц, в связи с чем доводы жалобы Заявителя в данной части являются необоснованными.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в

том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств, не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь частями 1, 4, 7 статьи 105, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Евграфова Дениса Андреевича необоснованной.

Ведущий заседание Комиссии:

Н.С. Иванова

Члены комиссии:

М.В. Мельников

Ю.К. Быстрова

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.