



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

30 ноября 2017 года

№ КС-320/2017

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

ведущего заседания
Комиссии:

Н.С. Ивановой

заместителя руководителя -
начальника отдела контроля
органов власти, закупок и
рекламы Калининградского
УФАС России,

членов Комиссии:

Ю.К. Быстровой

старшего государственного
инспектора отдела контроля
органов власти, закупок и
рекламы Калининградского
УФАС России,

М.В. Мельникова

заместителя начальника отдела
контроля органов власти,
закупок и рекламы
Калининградского УФАС
России;

с участием представителей:
заказчика – администрации
муниципального образования
"Светловский городской округ"

С.П. Малиновской

представителя по доверенности,

уполномоченного органа –
Конкурсного агентства
Калининградской области

В.Б. Николаевой
А.А. Корнилова

представителя по доверенности;
представителя по доверенности,

заявителя – ООО
«Балтстрой»

И.Д. Савчукова
Б.А. Грозного

представитель по доверенности;
представитель по доверенности,

рассмотрев жалобу ООО «Балтстрой» (вх. № 7116 от 24.11.2017) (далее – Заявитель) на действия уполномоченного органа - Конкурсного агентства Калининградской области (далее – Уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона (извещение № 0135200000517001384) на право заключения контракта на выполнение

работ по объекту: «Строительство автоматизированной ЦТП по ул. Ленина, 4а с реконструкцией тепловых сетей в г. Светлый Калининградской области» (далее – Аукцион) в части признания заявки Заявителя на участие в Аукционе несоответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 24.11.2017 поступила жалоба Заявителя на действия Уполномоченного органа при проведении Аукциона.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

Считает, что его заявка на участие в аукционе была необоснованно признана единой комиссией Уполномоченного органа несоответствующей требованиям документации об аукционе по причине непредставления документов, подтверждающих соответствие участника аукциона дополнительным требованиям, установленным в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" (далее – Постановление № 99), а именно: - копий акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполнения контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство, поскольку в составе своей заявки на участие в аукционе Заявителем были представлены все необходимые документы, подтверждающие стоимость исполненных контрактов – справки о стоимости выполненных работ по форме КС-3, государственный контракт, акт о приемке в эксплуатацию законченным капитальным строительством зданий (сооружений) от 08.07.2014, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 02.09.2014.

Уполномоченным органом даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Подпунктом 5 пункта 20 Раздела 2 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе установлена необходимость для участников закупки представления в составе второй части заявок на участие в аукционе следующих

документов или копий документов, подтверждающих соответствие участника такого аукциона дополнительным требованиям установленным в соответствии с частью 2 статьи 31 Закон № 44-ФЗ (указанным в пп. 2 пункта 34 Раздела 2 «Информационная карта аукциона в электронной форме»):

-копия исполненного контракта (договора);

-копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

-копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В составе своей заявки Заявителем представлен договор субподряда № 1/08.10-15 от 19.10.2015 и справки о стоимости выполнения работ и затрат по форме КС-3. Акт (акты) выполненных работ в составе заявки представлены не были. Так же, акт о приемки в эксплуатацию законченным капитальным строительством зданий (сооружений) от 08.07.2014 и разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 02.09.2014 отсутствуют в составе заявки.

Кроме того, опыт исполнения контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства требуется за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. Документы, на которые ссылается заявитель в своей жалобе, заключены раньше, чем 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке и не соответствуют требованиям Постановления № 99.

Таким образом, заявка на участие в аукционе Заявителя была правомерна признана единой комиссией не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе.

Просит признать жалобу необоснованной.

Заказчик поддержал позицию Уполномоченного органа и дал в целом аналогичные пояснения по сути жалобы Заявителя.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее.

27.10.2017 Уполномоченным органом на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) размещено извещение № 0135200000517001384 о проведении Аукциона, а также документация об Аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта – 30 894 190,00 рублей.

Согласно протоколу № 0135200000517001384-1 рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 14 ноября 2017 года до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе подано три заявки на участие в аукционе.

Согласно протоколу № 0135200000517001384-2 подведения итогов аукциона в электронной форме от 20 ноября 2017 года заявка на участие в аукционе Заявителя была признана несоответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе со следующим обоснованием:

Пункт 1 части 6 статьи 69 ФЗ № 44, подпункт 2 пункта 3.2.4 и подпункт 1 пункта 6.1.6 раздела 1 «Аукцион в электронной форме (общие условия проведения аукциона в электронной форме)», подпункт 6 части 3 пункта 22 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе и инструкция по ее заполнению» раздела 2 «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации об аукционе: непредставление документов и информации, которые предусмотрены пунктом 2 части 5 статьи 66 ФЗ № 44, а именно:

- документов или копий документов, подтверждающих соответствие участника такого аукциона дополнительным требованиям установленным в соответствии с частью 2 статьи 31 ФЗ № 44.

В составе заявки участника закупки не представлены копии документов, подтверждающие соответствие участника такого аукциона дополнительным требованиям, установленным в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04 февраля 2015 года № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям»), предусмотренные подпунктом 5 пункта 3 части 20 раздела 2 «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации об аукционе, а именно:

- копии акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство).

Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

1. Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии со статьей 66 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей. Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона о контрактной

системе, или копии этих документов; копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В силу части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Постановлением № 99 в приложении № 1 установлены дополнительные требования к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, а также перечень документов, подлежащий представлению данными участниками для подтверждения соответствия указанным дополнительным требованиям.

Согласно пункту 2 приложения № 1 Постановления № 99 при проведении торгов на выполнение работ строительных, включенных в коды 41.2, 42, 43 (кроме кода 43.13) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей заказчиком в документации об электронном аукционе должно устанавливаться дополнительное требование о наличии у участников электронного аукциона наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение соответствующих работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Указанные обстоятельства должны подтверждаться представлением:

- копии исполненного контракта (договора);
- копии акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом,

осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

- копии разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Во исполнение положений п.п. 4, 5 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ и Постановления № 99 в подпункте 2 пункта 34 «Требования к участникам аукциона в электронной форме» раздела 2 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе установлены следующие дополнительные требования:

- наличие у участника закупки опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Подпунктом 3 пункта 20 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе и инструкция по ее заполнению» раздела 2 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе установлена необходимость предоставления во второй часть заявки на участие в аукционе в электронной форме следующих документов или копий документов, подтверждающих соответствие участника такого аукциона дополнительным требованиям установленным в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона № 44-ФЗ (указанным в подпункта 2 пункта 34 Раздела 2 «Информационная карта аукциона в электронной форме»):

- копии исполненного контракта (договора);

- копии акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

- копии разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Из буквального и системного толкования положений Постановления № 99 следует, что копии акта (актов) выполненных работ и разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию подлежат представлению в целях подтверждения опыта выполнения строительных работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства.

Постановлением Государственного комитета РФ по статистике № 100 от 11.11.1999 года утверждены унифицированные формы первичной учетной

документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ, и в частности форма № КС-2 "Акт о приемке выполненных работ", которая применяется для приемки заказчиком выполненных подрядных строительномонтажных работ производственного, жилищного, гражданского и других назначений и содержит данные о наименовании выполненных работ, единичных расценках, объеме и стоимости работ, № КС-3 "Справка о стоимости выполненных работ", которая применяется для расчетов с заказчиком за выполненные работы.

В соответствии со статьей 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Закона о контрактной системе, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе. Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

При этом, в составе заявки на участие в аукционе Заявителя отсутствовали копии акта (актов) выполненных работ, в связи с чем единой комиссией Уполномоченного органа было принято обоснованное решение о несоответствии заявки Заявителя требованиям, установленным документацией об аукционе, в связи с чем жалоба в данной части является необоснованной.

Доводы Заявителя о том, что в составе его заявки на участие в аукционе в подтверждение опыта были приложены справки по форме КС-3, не могут приняты во внимание исходя из того, что "Справка о стоимости выполненных работ" по форме КС-3 применяется лишь для расчетов с заказчиком за выполненные работы и не является копией акта (актов) выполненных работ по смыслу Постановления № 99, а также исходя из содержания пунктов 3.1, 4.2, 6.4 договора субподряда № 1/08.10-15 от 19.10.2015 (далее – Договор), приложенного Заявителем в составе своей заявки на участие в аукционе, которыми четко разделяются форма КС-2, как акт о приемке выполненных работ, и форма КС-3, как справка о стоимости выполненных работ и затрат, которые применяются в различных случаях и не являются взаимозаменяемыми документами в соответствии с условиями самого Договора.

Доводы жалобы Заявителя о том, что в составе его заявки на участие в аукционе в подтверждение опыта были приложены акт о приемке в эксплуатацию законченным капитальным строительством зданий (сооружений) от 08.07.2014 и

разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 02.09.2014 опровергаются фактическими обстоятельствами дела, поскольку при изучении на заседании Комиссии заявки на участие в аукционе Заявителя установлено отсутствие указанных документов.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств, не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь частями 1, 4, 7 статьи 105, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Балтстрой» необоснованной.

Ведущий заседание Комиссии:

Н.С. Иванова

Члены комиссии:

М.В. Мельников

Ю.К. Быстрова

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.