

Исх. № 1-12

Дата «12» декабря 2017г.

**Куда:** Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области  
Адрес: 236006 г. Калининград, ул. Барнаульская, 4, бокс №033.  
Телефон/факс: (8-4012) 53-72-01, (8-4012) 53-72-00.  
E-mail: [to39@fas.gov.ru](mailto:to39@fas.gov.ru)

**От кого:** Общество с ограниченной ответственностью "Авто-Союз"  
ОГРН: 1033901819324; ИНН: 3904055344;  
КПП390601001.  
Место нахождения: 236010, Калининградская обл., г. Калининград, ул. Вагоностроительная, д. 49.  
Почтовый адрес: 236010, Калининградская обл., г. Калининград, ул. Вагоностроительная, д. 49.  
E-mail: [Avto-Souz@mail.ru](mailto:Avto-Souz@mail.ru)  
Телефон: +7 (4012) 760701; +7(911)0707173  
Факс: +7 (4012) 603360.  
Генеральный директор: Зельняк Валерий Леонидович.

**Заказчик:**

Оперативно-техническая служба-филиал регионального таможенного управления радиоэлектронной безопасности объектов таможенной инфраструктуры (г. Калининград).

ОГРН: 1037739384781, ИНН: 7708098645  
КПП: 390743001

Почтовый адрес: 236011, Россия, Калининградская обл., г.Калининград, ул. Аллея Смелых, 31

Место нахождения: 236011, Россия, Калининградская обл., г. Калининград, ул. Аллея Смелых, 31

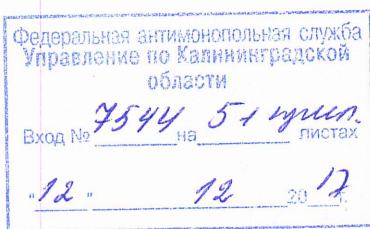
Ответственное должностное лицо: Синюшкин Александр Иванович

Адрес электронной почты: [39ots39@gmail.com](mailto:39ots39@gmail.com)

Номер контактного телефона: 8-4012-593915

Факс: 8-4012-593912

Ответственный за заключение государственного контракта: начальник отдела эксплуатации объектов таможенной инфраструктуры Олянюк Александр Анатольевич.



**Жалоба**

**на действия заказчика, выразившиеся в отклонении заявки на участие в электронном аукционе**

**Закупка:** №0135100003217000055.

**Номер извещения:** 0135100003217000055.

**Наименование объекта закупки:** Оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств оперативно-технической службы-филиала

Регионального таможенного управления радиоэлектронной безопасности объектов таможенной инфраструктуры (г. Калининград).

**Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя):** Электронный аукцион.

**Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:** АО «ЕЭТП»

**Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:** <http://roseltorg.ru>

**Размещение осуществляет Заказчик:** Оперативно-техническая служба-филиал регионального таможенного управления радиоэлектронной безопасности объектов таможенной инфраструктуры (г. Калининград).

**Обжалуемое действие:** Заявка ООО «Авто-Союз» на участие в электронном аукционе № 0135100003217000055 отклонена по следующему основанию: п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ.

**Обоснование:** Отказано в допуске к участию в электронном аукционе № 0135100003217000055 участнику закупки с номером заявки – 3 на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ (непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ), а именно в поданной заявке участником закупки не были указаны сведения о наименовании страны происхождения товара.

**Действия заказчика являются необоснованными по следующим основаниям:**

1. В соответствии с частью 1 статьи 67 Федерального закона N 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Федерального закона N 44-ФЗ, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 4 статьи 67 Федерального закона N 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае: 1) непредставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона N 44-ФЗ, или предоставления недостоверной информации; 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

В силу подпункта "а" пункта 3 части 3 статьи 66 Федерального закона N 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, должна содержать согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Как следует из уведомления полученного 05.12.2017г., участнику закупки с порядковым номером - «3» (заявитель) отказано в допуске к участию в электронном аукционе в связи с тем, что в своей заявке участником не указаны наименования стран происхождения товара.

Следует обратить внимание, что в Документации услуги автотранспорта 2018, а именно в:

- а. п.1.4. технического задания (*Перечень служебного автотранспорта подлежащего техническому обслуживанию и текущему ремонту*) – стр.21;
- б. Части II «Проект контракта» (*Приложение №1*) – стр.29,

следует ссылка на указание марки автотранспортных средств, в отношении которых подлежат проведению работы.

Вместе с этим, в документе «Средняя начальная (максимальная) цена единицы услуги-товара приложение к разделу 1.3» (далее – Документация о цене) следует ссылка на указание марки автотранспортных средств, в отношении которых подлежат проведению работы.

Марка автотранспортного средства является товарным знаком, так как в отношении каждой марки автотранспортного средства зарегистрирован товарный знак.

Акцентируем внимание, что в Документации о цене, в отношении каждой марки автотранспортного средства указан необходимый перечень запасных частей.

Конкурсная документация (учитывая структуру представления перечней) четко определила, для какой именно марки автотранспортного средства необходимо использовать запасные части, следовательно, детали должны быть указанной марки (товарного знака).

Представление перечней деталей в указанном формате (для каждой модели автотранспортного средства) играет ключевую роль, так как марка запасной части должна соответствовать именно этой модели и марки автотранспортного средства.

Таким образом, конкурсная документация об электронном аукционе содержит сведения о наименования товара, подлежащего к использованию при выполнении работ (оказании услуг), а также указания на **товарные знаки** товара (запасных частей).

Учитывая положения подпункта "а" пункта 3 части 3 статьи 66 Федерального закона N 44-ФЗ, участнику закупки при формировании своей заявки на участие в Аукционе **не требуется указывать страну происхождения товаров, в отношении которых в документации об аукционе указан товарный знак.**

Принимая во внимание, что участником закупки с порядковым номером – «3» в своей заявке предоставлено согласие на использование товара, в отношении которого в документации об Аукционе содержится указание на товарный знак, действия по отклонению заявки нарушают часть 5 статьи 67 Федерального закона N 44-ФЗ.

Таким образом, отказ в допуске к участию в аукционе по причине отсутствия в первой части заявки страны происхождения товара в данном случае является необоснованным, нарушает права участника закупки, что привело к незаконному ограничению количества участников аукциона.

2. В Обзоре судебной практики в сфере размещения заказов для государственных и муниципальных нужд (июль 2017 года) (*подготовил А.Ю. Лобов Заместитель начальника Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России*) сделан следующий вывод №3 согласно которому:

**«Представление в составе заявки сведений о стране происхождения товара избыточно, в случае если участник электронного аукциона предоставил согласие с условиями документации о закупке».**

В пояснении к выводу указано, что на заседании Комиссии установлено, что приложение N 1 к техническому заданию документации об Аукционе содержит таблицу, в которой содержатся наименования товара, подлежащего к использованию при выполнении работ (оказании услуг), а также указания на товарные знаки товаров. Следовательно, учитывая положения подпункта "а" пункта 3 части 3 статьи 66 Федерального закона N 44-ФЗ, участнику закупки при формировании своей заявки на участие в Аукционе не требуется указывать страну происхождения товаров, в отношении которых в документации об Аукционе указан товарный знак.

Вывод был сформирован на основании судебной практики 2017 года - Решение Арбитражного суда г. Москвы от 13.06.2017 по делу N А40-40127/17-94-379 (оставлено без изменений Постановлением 9-го АС № 09АП-38015/2017 от 18 сентября 2017 года.)

3. Указанная позиция так же нашла свое отражение в практики иных управлений ФАС. Решение Саратовского УФАС России от 24.01.2017 N 15-17/гз.

Суть жалобы: Единая комиссия при рассмотрении первых частей заявок необоснованно отказала заявителю в допуске к участию в аукционе.

Решение: Жалоба признана обоснованной, так как участник закупки при указании в первой части заявки товара, в отношении которого указан товарный знак, должен указать лишь согласие и не обязан указывать страну происхождения товара и конкретные показатели.

4. Обращаем внимание, что Документация о цене не содержит графы – «Страна происхождения товара», позволяющая участнику указать соответствующее значение. По указанному вопросу разрешалась жалоба участника, признанная обоснованной Решением Омского УФАС России от 27.03.2017 N 03-10.1/59-2017.

Суть жалобы: Заявителю отказано в допуске к участию в электронном аукционе в связи с тем, что заявка не содержала наименование страны происхождения товара, а по одной из позиций заявки не был указан конкретный показатель.

Решение: Жалоба признана обоснованной, так как отсутствие в техническом задании характеристик товара, используемых при выполнении работ, а также их показателей, свидетельствует о необъективном описании объекта закупки.

Обоснование решения: Из протокола рассмотрения первых частей заявок от 15.03.2017 следует, что участнику с порядковым номером 4 ИП Ц. отказано в допуске к участию в электронном аукционе по следующим основаниям:

"- на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее Федеральный закон), в связи с непредставлением информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона и подпунктом 9.4.2 пункта 9.4 статьи 9 документации о проведении аукциона в электронной форме: заявка участника закупки не содержит указание на наименование страны происхождения предлагаемого товара - пункт 37 технического задания.

Отсутствие в Техническом задании характеристик товара, используемых при выполнении работ, а также их показателей, свидетельствует о необъективном описании объекта закупки.

На основании изложенного, Комиссия считает неправомерными действия единой комиссии по отказу в допуске к участию в электронном аукционе по причине не указания наименование страны происхождения товара по позиции 37 Технического задания.

5. Дополнительно следует обратить внимание на то обстоятельство, что некоторые запасные части просто не позволяют определить их показатели (описание).

Так, в Документации о цене следует ссылка на следующие виды запасных частей:

- Датчик, кнопка, переключатель, заглушка (Лист 1/12, №п.п.13, 37, 57, 127);
- Датчик, кнопка, переключатель, заглушка (Лист 2/12, №п.п.14, 38, 59, 130);
- И т.д. по каждой модели автотранспортного средства.

В автотранспортном средстве содержатся различные виды каждой из указанных выше запасных частей, что не позволяет идентифицировать запасную часть.

Таким образом, заказчиком описание товара носит не объективный характер.

Таким образом, в нарушение части 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" Заявителю неправомерно отказано в допуске к участию в электронном аукционе.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 105 Федерального закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд",

**ПРОШУ:**

1. Признать жалобу ООО «Авто-Союз» обоснованной.
2. Признать заказчика нарушившим требования Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".
3. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

*Приложение:*

1. Конкурсная документация - на 54 л. в 1 экз.
2. Уведомление о недопуске к участию в электронном аукционе - на 1л. в 1 экз.
3. Протокол № 75/2017 от 05 декабря 2017г. – на 5л. в 1 экз.
4. Копия Протокола подтверждающего полномочия Генерального директора - на 1 л. в 1 экз.;
5. Доверенности представителя - на 1 л. в 1 экз.
6. Выписка - на 9 л. в 1 экз.
7. "Обзор судебной практики в сфере размещения заказов для государственных и муниципальных нужд (июль 2017 года)" (Управление контроля размещения государственного заказа ФАС России) – на 7 л. в 1 экз.;
8. Решение Арбитражного суда г. Москвы от 13.06.2017 по делу N А40-40127/17-94-379 – на 10 л. в 1 экз.;
9. Решение Саратовского УФАС России от 24.01.2017 N 15-17/гз – на 3 л. в 1 экз.;
10. Решение Омского УФАС России от 27.03.2017 N 03-10.1/59-2017 – на 7 л. в 1 экз.;

Генеральный директор  
ООО «Авто-Союз»



Зельняк В.Л.

12 декабря 2017г.