



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Калининградской области**

ул.Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,  
бокс № 5033  
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00  
e-mail: to39@fas.gov.ru

12.12.2017 № 3954/02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Территориальное управление  
Федерального агентства по  
управлению государственным  
имуществом в Калининградской  
области

V.Teplyakova@rosim.ru

гр. Фирсов Д.Н.  
89003463131@mail.ru

Управление Федеральной антимонопольной службы по  
Калининградской области направляет копию решения № Т-81/2017 от  
07.12.2017.

Приложение: копия решения на 07 листах.

*С Уважением,*

заместитель руководителя –  
начальник отдела

Н.С. Иванова

*Исп. Киселёва Анна Геннадьевна,  
тел.8 (4012)53-72-05*

054173



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

**07 декабря 2017 года**

**№ Т-81/2017**

**г. Калининград**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

|  |                               |   |
|--|-------------------------------|---|
| ведущего заседания<br>Комиссии:  | <b><i>Н.С. Ивановой</i></b>   | заместителя руководителя –<br>начальника отдела контроля<br>органов власти, закупок и<br>рекламы Калининградского<br>УФАС России; |
| членов Комиссии:   | <b><i>А.Г. Киселёвой</i></b>  | старшего государственного<br>инспектора отдела контроля<br>органов власти, закупок и<br>рекламы Калининградского<br>УФАС России;  |
|  | <b><i>Ю.К. Быстровой</i></b>  | старшего государственного<br>инспектора отдела контроля<br>органов власти, закупок и<br>рекламы Калининградского<br>УФАС России,  |
| с участием представителей:   |                               |   |
| организатора реализации<br>имущества - Росимущество<br>по Калининградской<br>области | <b><i>Г.П. Данилова</i></b>   | представителя по доверенности;  |
|  | <b><i>Н.А. Сакановой</i></b>  | представителя по доверенности;  |
|  | <b><i>В.В. Тепляковой</i></b> | представителя по доверенности,  |
| заявителя  | <b><i>Д.Н. Фирсова</i></b>    |   |

рассмотрев жалобу гр. Фирсова Д.Н. (далее – Заявитель) (вх. № 6952 от 20.11.2017) на действия Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Калининградской области (далее – Продавец имущества, Организатор реализации имущества) при продаже обращенного в собственность государства имущества (извещение № 131117/0008012/02 от 13.11.2017, лоты №№ 43, 44) (далее – Реализация имущества) в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)



## УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 20.11.2017 поступила жалоба Заявителя на действия Организатора реализации имущества.

В соответствии с частью 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в связи с необходимостью получения дополнительной информации, срок принятия решения продлен до 08.12.2017.

### **В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы**

По мнению Заявителя, Продавцом имущества необоснованно сформулирован способ реализации имущества, обращенного в собственность государства – путем продажи лицу, подавшему заявку на участие в реализации имущества первым, что приводит к реализации имущества без проведения торгов вне конкурентной среды.

Заявитель также указывает на то, что согласно извещению о реализации имущества заявки на участие в реализации имущества принимаются с момента публикации информационного извещения на официальном сайте Российской Федерации.

При этом на официальном сайте указано, что публикация извещения осуществлена 13.11.2017 в 17:23, а дата и время начала подачи заявок 13.11.2017 в 16:30.

Таким образом, время начала подачи заявок определено ранее, чем осуществлено размещение информационного сообщения.

По мнению Заявителя, действия Организатора реализации имущества не соответствуют требованиям действующего законодательства.

### **Организатором реализации имущества даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя**

Представитель Продавца имущества не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении процедуры реализации имущества действовал в соответствии с нормами действующего законодательства.

В части реализации имущества, обращенного в собственность государства, стоимостью 100 тыс. рублей и менее Территориальное управление руководствовалось приказом Минэкономразвития России от 02.08.2017 № 396.

Рассчитать точное время (до минуты) публикации извещения не представляется возможным.

Информационное сообщение о продаже имущества размещено на официальном сайте *torgi.gov.ru*, а также на официальном сайте Территориального управления. Время размещения информации на сайтах – московское. Таким образом, расхождение между временем публикации извещения (16:23) и установленным временем начала приема заявок (16:30) составило 7 минут, что не повлияло на определение покупателя имущества и не нарушило прав и законных интересов Заявителя. Первая заявка на участие в реализации имущества поступила по лоту № 15 - 13.11.2017 в 17.01 по лотам № 43, 44 – 13.11.2017 в 17.52.

Дата подведения итогов приема заявок – 22.01.2017, рассчитана на



основании п. 27 указанного приказа, исходя из трехкратного поэтапного снижения стоимости имущества при отсутствии заявок на каждом этапе.

Организатор реализации имущества считает свои действия законными, а жалобу Заявителя необоснованной.

**Заслушав сторону Заявителя, проанализировав поступившие материалы, Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее**

13.11.2017 Росимуществом по Калининградской области на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» <http://www.torgi.gov.ru/> (далее - официальный сайт) размещено извещение № 131117/0008012/02 о продаже имущества, обращенного в собственность государства (всего 59 лотов).

Лот № 43: Мотовездеход «POLARIS PREDATOR 500» б/у, без документов, без гарантийных обязательств (1 шт.). Цена лота 36 112,00 рублей.

Лот № 44: Мотовездеход «POLARIS SPORTSMAN 500» б/у, без документов, без гарантийных обязательств (1 шт.). Цена лота 39 525,00 рублей.

1. В соответствии с пунктами 1, 4 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги. Торги проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу - лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия. Форма торгов определяется собственником продаваемой вещи или обладателем реализуемого имущественного права, если иное не предусмотрено законом.

Порядок реализации движимого имущества (за исключением акций долей в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ), обращенного в соответствии с законодательством Российской Федерации в собственность Российской Федерации (в том числе конфискованного, бесхозяйного и изъятого имущества, кладов, товаров, помещенных под таможенную процедуру отказа в пользу государства) или поступившего в собственность государства в порядке наследования (далее - имущество) осуществляется в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2015 года № 1041 (далее - Положение).

В соответствии с Положением продавцом имущества выступает Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (его территориальные органы) (далее - продавец). Функции по определению начальной цены продажи, размера задатка, утверждение формы заявки, величины повышения начальной цены, существенных условий договора купли-продажи имущества, утверждение проекта договора купли-продажи имущества, определение условий аукционов и их изменение, подписание договора купли-продажи имущества, назначение уполномоченного представителя осуществляются исключительно продавцом.



Продавец имущества и организатор реализации имущества в рассматриваемом случае — Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Калининградской области.

В соответствии с пунктом 3 Положения начальная цена продажи имущества определяется продавцом в размере рыночной стоимости, определяемой в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности.

Согласно пункту 9 Положения реализация имущества, оценочная стоимость которого составляет свыше 100 тыс. рублей, осуществляется путем проведения аукциона в электронной форме.

В соответствии с пунктом 5 Положения реализация имущества, оценочная стоимость которого составляет 100 тыс. рублей и менее, осуществляется путем продажи лицу, подавшему заявку на участие в реализации имущества первым.

Во исполнение пункта 5 Положения 02.08.2017 приказом Министерства экономического развития Российской Федерации № 396 утвержден Порядок реализации движимого имущества (за исключением акций, долей в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ), обращенного в соответствии с законодательством Российской Федерации в собственность Российской Федерации (в том числе конфискованного, движимого бесхозяйного и изъятого имущества, а также товаров, помещенных под таможенную процедуру отказа в пользу государства при перемещении через таможенную границу Евразийского экономического союза) или поступившего в собственность государства в порядке наследования, и кладов, переданных в государственную собственность, оценочная стоимость которых составляет 100 тыс. рублей и менее (далее – Приказ № 396).

В силу пункта 20 Приказа № 396 реализация имущества осуществляется путем продажи лицу, подавшему заявку на участие в реализации имущества первым.

В извещении о реализации имущества также определено, что форма продажи – реализация имущества в электронной форме в соответствии с Порядком реализации движимого имущества, утвержденным Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.08.2017 № 396.

В разделе «Сведения об имуществе, выставленном на продажу» извещения указано, что имущество, обращенное в собственность государства, продается в том виде, в каком оно есть, проданное имущество возврату не подлежит; начальная цена имущества определена на основании рыночной оценки, проведенной в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности.

Продавцом имущества представлены сведения о том, что начальная цена имущества установлена на основании отчета об оценке рыночной стоимости имущества, определенной оценщиком ООО «Центр оценки и маркетинговых исследований». Определение рыночной стоимости имущества оценщиком произведено в рамках сравнительных подходов, цена по каждому лоту составила менее 100 тыс. рублей, в частности: по лоту № 43 - 36 112,00 рублей, по лоту № 44 - 39 525,00 рублей.

Таким образом, продавцом имущества правомерно выбран способ реализации имущества в соответствии с Приказом № 396.

В извещении о реализации имущества Продавцом имущества обозначено, что реализация имущества осуществляется путем продажи лицу, подавшему заявку



на участие в реализации имущества первым, что соответствует пункту 20 Приказа № 396.

В соответствии с пунктом 7 Приказа № 396 информационные сообщения о реализации имущества и ее итогах размещаются на официальном сайте, а также на официальных сайтах Федерального агентства по управлению государственным имуществом и организатора торгов в сети Интернет.

Пунктом 8 Приказа № 396 установлено, что информационное сообщение о реализации имущества должно содержать, в том числе дату, время начала и окончания приема заявок.

Заявки направляются по адресу электронной почты Продавца или организатора реализации, указанному в информационном сообщении о реализации имущества (п. 9 Приказа № 396); заявка считается поданной с момента ее регистрации в журнале приема заявок (п. 13 Приказа № 396).

Пунктом 12 Приказа № 396 установлено, что прием и регистрация заявок осуществляются по местному времени, действующему в месте нахождения Продавца или организатора реализации.

Согласно сведениям с официального сайта [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru):

- дата и время публикации извещения: 13.11.2017 в 17:23;

- дата и время начала подачи заявок: 13.11.2017 в 16:30.

Также установлено, что извещение о продаже имущества размещено на официальном сайте Продавца имущества 13.11.2017 в 17:27.

Дата и время публикации извещения на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) формируется в автоматическом режиме посредством функционала сайта.

Дата и время начала подачи заявок в соответствии с требованиями Приказа № 396 устанавливается Продавцом имущества по времени, действующему в месте нахождения Продавца.

Вместе с тем, установлено, что вся информация на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) размещается по московскому времени, что подтверждается пояснениями службы поддержки пользователей официального сайта, представленными по запросу Калининградского УФАС России. Аналогичная информация представлена и Продавцом имущества.

Продавцом имущества также даны пояснения и представлены сведения о том, что сайты территориальных органов Росимущества имеют общую базу данных, установленную на сервере в Москве, на которых отображается московское время.

Таким образом, с учетом разницы во времени между часовыми поясами, дата и калининградское время публикации извещения о реализации имущества на официальном сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) – 13.11.2017 в 16:23, на официальном сайте Продавца имущества – 13.11.2017 в 16:27.

При этом, дата и время начала подачи заявок: 13.11.2017 в 16:30.

В извещении о реализации имущества продавцом имущества установлено время приема заявок на участие в реализации имущества: заявки на участие в реализации имущества принимаются с момента публикации настоящего информационного извещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru).

Понятия «прием заявок» и «подача заявок» не являются идентичными, в связи с чем довод Заявителя о том, что Продавцом имущества установлены



противоречивые сведения о времени начала подачи заявок, является несостоятельным.

Кроме того, из представленного Территориальным управлением Росимущества в Калининградской области журнала регистрации заявок на участие в реализации имущества следует, что в период времени с 16:23 по 16:30 заявок на участие в реализации имущества не поступало.

Таким образом, доводы Заявителя не нашли своего подтверждения.

2. Согласно пункту 16 Приказа № 396 решение о приеме или отказе в приеме заявки, а также о реализации имущества принимается Продавцом или организатором торгов на следующий рабочий день после окончания срока приема заявок, указанного в соответствующем информационном сообщении о реализации имущества, и оформляется соответствующим протоколом.

В соответствии с пунктом 24 Приказа № 396 не позднее рабочего дня, следующего за днем принятия решения о реализации имущества покупателю, Продавец или организатор реализации размещает информационное сообщение об итогах реализации имущества на официальных сайтах.

Извещением о реализации имущества установлено, что дата окончания приема заявок на участие в реализации имущества – 19 января 2018 года.

Вместе с тем, 30.11.2017 – ранее даты окончания приема заявок, на официальном сайте размещено сообщение об итогах реализации имущества, обращенного в собственность государства.

Из пояснения представителей Продавца имущества следует, что фактически установленный срок приема заявок составил 10 рабочих дней с даты размещения извещения о реализации имущества, при этом на официальном сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) указана дата – 19.01.2018 в связи с техническим сбоем на сайте и невозможностью указания реально установленной даты – 27.11.2017. Кроме того, по правилам реализации имущества осуществляется путем продажи лицу, подавшему заявку на участие в реализации имущества первым, в связи с чем потенциальные покупатели имущества на 27.11.2017 уже определены.

Однако следует учитывать, что согласно пункту 10 Приказа № 396 прием заявок осуществляется в течение не менее чем 10 рабочих дней с даты размещения информационного сообщения о реализации имущества, т. е. срок приема заявок не ограничивается 10 днями.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Исходя из положений ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование



связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Комиссией установлено, что Продавцом имущества правомерно выбран способ реализации имущества в соответствии с Приказом № 396, согласно которому реализация имущества осуществляется путем продажи лицу, подавшему заявку на участие в реализации имущества первым.

Объявленная реализация движимого имущества, оценочная стоимость которых составляет 100 тыс. рублей и менее, по своей правовой природе не является торгами.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, на процедуры проведения торгов.

При заключении договора по результатам реализации данного имущества отношения между продавцом имущества и покупателем носят гражданско-правовой характер и регулируются гражданским законодательством. Следовательно, все возникающие споры стороны вправе решать в претензионном или судебном порядке.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос ведущего заседание Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу гр. Фирсова Д.Н. необоснованной.

Ведущий заседание Комиссии:



Н.С. Иванова

Члены комиссии:



А.Г. Киселёва



Ю.К. Быстрова

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.