



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская, д. 4, г. Калининград, 236006,

бокс № 5033

тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00

e-mail: to39@fas.gov.ru

14.12.2017 № 4015/02

На № _____ от _____

Территориальное управление
Федерального агентства по
управлению государственным
имуществом в Калининградской
области

V.Teplyakova@rosim.ru

гр. Ролик Д.В.

Deniro.Rolik@yandex.ru

Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области направляет копию решения № Т-85/2017 от 11.12.2017.

Приложение: копия решения на 08 листах.

С Уважением,

заместитель руководителя –
начальник отдела

Н.С. Иванова

Исп. Киселёва Анна Геннадьевна,
тел. 8 (4012) 53-72-05

054200



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

11 декабря 2017 года

№ Т-85/2017

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

ведущего заседания
Комиссии:

Н.С. Ивановой

заместителя руководителя –
начальника отдела контроля
органов власти, закупок и
рекламы Калининградского
УФАС России;

членов Комиссии:

А.Г. Киселёвой

старшего государственного
инспектора отдела контроля
органов власти, закупок и
рекламы Калининградского
УФАС России;

А.А. Кошкумбаевой

старшего специалиста первого
разряда отдела контроля
органов власти, закупок и
рекламы Калининградского
УФАС России,

с участием представителей:

организатора реализации
имущества - Росимуществу
по Калининградской
области

Г.П. Данилова

Н.А. Сакановой

В.В. Тепляковой

представителя по доверенности;
представителя по доверенности;
представителя по доверенности,

заявителя

Д.В. Ролика,

рассмотрев жалобу гр. Ролика Д.В. (далее – Заявитель) (вх. № 7241 от 30.11.2017) на действия Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Калининградской области (далее – Организатор продажи имущества, Продавец имущества) при продаже обращенного в собственность государства имущества (извещение № 131117/0008012/02 от 13.11.2017, лоты №№ 1, 4, 10, 17, 18, 19, 26, 45, 50, 52, 53, 54, 55) (далее – Реализация имущества) в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 30.11.2017 поступила жалоба Заявителя на действия Организатора реализации имущества.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы Заявителем поданы заявки на участие в Реализации имущества.

29.11.2017 в адрес Заявителя направлено уведомление о признании его покупателем по лоту № 55.

Вместе с тем, информация об итогах реализации имущества на официальном сайте Продавца имущества и на официальном сайте *torgi.gov.ru* не опубликована, что, как указывает Заявитель, нарушает п. 24 Приказа Министерства экономического развития от 02.08.2017 № 396.

Кроме того, в отношении данных лотов значится статус «В процессе подачи заявок», а в подразделе «Изменения» указано о приостановлении процедуры реализации имущества на основании уведомления УФАС России по Калининградской области, а также в связи с отсутствием заявок, что не соответствует действительности. При этом, установленный Продавцом имущества срок подачи заявок составляет до 19.01.2018.

По мнению Заявителя, действия Организатора реализации имущества не соответствуют требованиям действующего законодательства.

Организатором реализации имущества даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Представитель Продавца имущества не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении процедуры реализации имущества действовал в соответствии с нормами Приказа Минэкономразвития России от 02.08.2017 № 396.

Информационное сообщение о продаже имущества размещено на официальном сайте *torgi.gov.ru*, а также на официальном сайте Территориального управления 13.11.2017.

На основании пункта 10 Приказа № 396 фактический срок приема заявок составил 10 рабочих дней с даты размещения извещения о реализации имущества, т.е. до 27.11.2017, при этом в связи с техническим сбоем на сайте и невозможностью указания реально установленной даты указан общий срок реализации имущества, рассчитанного на основании п. 27 указанного приказа, исходя из трехкратного поэтапного снижения стоимости имущества при отсутствии заявок на каждом этапе до 19.01.2018, срок подведения итогов приема заявок – 22.01.2017.

После окончания приема заявок и принятия решения о приеме заявок функционал сайта не позволил опубликовать сообщение об итогах реализации.

Данная проблема возникла во всех Территориальных управлениях Росимущества, приступивших к реализации указанного имущества, в Министерство экономического развития в данной связи направлено обращение с изложением вышеуказанной проблемы в целях приведения работы официального сайта по данному направлению в соответствии с Порядком.

В данной связи для продолжения процедуры Организатором реализации имущества процедура была приостановлена по лотам № 1-13, 15, 17-42, 45-59 с

прикреплением к данным лотам информационного сообщения об итогах реализации имущества.

Вместе с тем, всем претендентам, во исполнение п. 24 Приказа № 396 направлены уведомления о признании их покупателями имущества.

Организатор реализации имущества считает жалобу Заявителя необоснованной.

Заслушав сторону Заявителя, проанализировав поступившие материалы, Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее

13.11.2017 Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Калининградской области на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» <http://www.torgi.gov.ru/> (далее - официальный сайт) размещено извещение № 131117/0008012/02 о продаже имущества, обращенного в собственность государства (всего 59 лотов).

20.11.2017 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области на действия Организатора реализации имущества поступила жалоба гр. Фирсова Д.Н., в связи с чем, Калининградским УФАС России на основании ч. 18 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции процедура реализации имущества (лоты №№ 43, 44) приостановлена до рассмотрения жалобы по существу. Данная информация размещена Организатором реализации имущества на официальном сайте 23.11.2017. Решение по жалобе гр. Фирсова Д.Н. принято 07.12.2017, в полном объеме изготовлено 12.12.2017.

В соответствии с п. 4 ч. 9 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба возвращается заявителю в случаях, если антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов.

Доводы Заявителя относительно размещения информации о реализации имущества и порядка подачи заявок на участие в торгах также исследовались Комиссией при рассмотрении жалобы гр. Фирсова Д.Н.

Комиссией было установлено следующее.

Порядок реализации движимого имущества (за исключением акций долей в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ), обращенного в соответствии с законодательством Российской Федерации в собственность Российской Федерации (в том числе конфискованного, бесхозного и изъятого имущества, кладов, товаров, помещенных под таможенную процедуру отказа в пользу государства) или поступившего в собственность государства в порядке наследования (далее - имущество) осуществляется в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2015 года № 1041 (далее - Положение).

В соответствии с Положением продавцом имущества выступает Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (его территориальные органы) (далее - продавец). Функции по определению начальной цены продажи, размера задатка, утверждение формы заявки, величины повышения начальной цены, существенных условий договора купли-продажи имущества, утверждение проекта договора купли-продажи имущества, определение условий

аукционов и их изменение, подписание договора купли-продажи имущества, назначение уполномоченного представителя осуществляются исключительно продавцом.

В соответствии с пунктом 3 Положения начальная цена продажи имущества определяется продавцом в размере рыночной стоимости, определяемой в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности.

Согласно пункту 9 Положения реализация имущества, оценочная стоимость которого составляет свыше 100 тыс. рублей, осуществляется путем проведения аукциона в электронной форме.

В соответствии с пунктом 5 Положения реализация имущества, оценочная стоимость которого составляет 100 тыс. рублей и менее, осуществляется путем продажи лицу, подавшему заявку на участие в реализации имущества первым.

Во исполнение пункта 5 Положения 02.08.2017 приказом Министерства экономического развития Российской Федерации № 396 утвержден Порядок реализации движимого имущества (за исключением акций, долей в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ), обращенного в соответствии с законодательством Российской Федерации в собственность Российской Федерации (в том числе конфискованного, движимого бесхозяйного и изъятого имущества, а также товаров, помещенных под таможенную процедуру отказа в пользу государства при перемещении через таможенную границу Евразийского экономического союза) или поступившего в собственность государства в порядке наследования, и кладов, переданных в государственную собственность, оценочная стоимость которых составляет 100 тыс. рублей и менее (далее – Приказ № 396).

В силу пункта 20 Приказа № 396 реализация имущества осуществляется путем продажи лицу, подавшему заявку на участие в реализации имущества первым.

В извещении о реализации имущества также определено, что форма продажи – реализация имущества в электронной форме в соответствии с Порядком реализации движимого имущества, утвержденным Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.08.2017 № 396. В разделе «Сведения об имуществе, выставленном на продажу» извещения указано, что начальная цена имущества определена на основании рыночной оценки, проведенной в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности.

Продавцом имущества представлены сведения о том, что начальная цена имущества установлена на основании отчета об оценке рыночной стоимости имущества, определенной оценщиком ООО «Центр оценки и маркетинговых исследований». Определение рыночной стоимости имущества оценщиком произведено в рамках сравнительных подходов, цена по каждому лоту составила менее 100 тыс. рублей.

Таким образом, продавцом имущества правомерно выбран способ реализации имущества в соответствии с Приказом № 396.

В соответствии с пунктом 7 Приказа № 396 информационные сообщения о реализации имущества и ее итогах размещаются на официальном сайте, а также на официальных сайтах Федерального агентства по управлению государственным имуществом и организатора торгов в сети Интернет.

Пунктом 8 Приказа № 396 установлено, что информационное сообщение о реализации имущества должно содержать, в том числе дату, время начала и окончания приема заявок.

Заявки направляются по адресу электронной почты Продавца или организатора реализации, указанному в информационном сообщении о реализации имущества (п. 9 Приказа № 396); заявка считается поданной с момента ее регистрации в журнале приема заявок (п. 13 Приказа № 396).

Пунктом 12 Приказа № 396 установлено, что прием и регистрация заявок осуществляются по местному времени, действующему в месте нахождения Продавца или организатора реализации.

Согласно сведениям с официального сайта torgi.gov.ru: дата и время публикации извещения: 13.11.2017 в 17:23; дата и время начала подачи заявок: 13.11.2017 в 16:30.

Также установлено, что извещение о продаже имущества размещено на официальном сайте Продавца имущества 13.11.2017 в 17:27.

Дата и время публикации извещения на сайте torgi.gov.ru формируется в автоматическом режиме посредством функционала сайта. Дата и время начала подачи заявок в соответствии с требованиями Приказа № 396 устанавливается Продавцом имущества по времени, действующему в месте нахождения Продавца.

Вместе с тем, установлено, что вся информация на сайте torgi.gov.ru размещается по московскому времени, что подтверждается пояснениями службы поддержки пользователей официального сайта, представленными по запросу Калининградского УФАС России. Аналогичная информация представлена и Продавцом имущества. Продавцом имущества также даны пояснения и представлены сведения о том, что сайты территориальных органов Росимущества имеют общую базу данных, установленную на сервере в Москве, на которых отображается московское время.

Таким образом, с учетом разницы во времени между часовыми поясами, дата и калининградское время публикации извещения о реализации имущества на официальном сайте torgi.gov.ru – 13.11.2017 в 16:23, на официальном сайте Продавца имущества – 13.11.2017 в 16:27. При этом, дата и время начала подачи заявок: 13.11.2017 в 16:30.

Первая заявка на участие в реализации имущества поступила по лоту № 15 - 13.11.2017 в 17.01.

Согласно пункту 16 Приказа № 396 решение о приеме или отказе в приеме заявки, а также о реализации имущества принимается Продавцом или организатором торгов на следующий рабочий день после окончания срока приема заявок, указанного в соответствующем информационном сообщении о реализации имущества, и оформляется соответствующим протоколом.

В соответствии с пунктом 24 Приказа № 396 не позднее рабочего дня, следующего за днем принятия решения о реализации имущества покупателю, Продавец или организатор реализации размещает информационное сообщение об итогах реализации имущества на официальных сайтах.

Извещением о реализации имущества установлено, что дата окончания приема заявок на участие в реализации имущества – 19 января 2018 года.

Вместе с тем, 30.11.2017 – ранее указанной даты окончания приема заявок, на официальном сайте размещено сообщение об итогах реализации имущества, обращенного в собственность государства.

Заявки от Заявителя поступили по лотам №№ 1, 4 - 22.11.2017 в 10:52, № 10 - в 10:53, №№ 17, 18, 19 - в 10:54, №№ 26, 45 - в 10:55, № 50 - в 10:56, №№ 52, 53, 54 - в 10:57, № 55 - в 10:58; №№ 43, 44 - 30.11.2017 в 18:29. По лоту № 55 Заявитель признан Покупателем имущества, как участник, заявка которого поступила первой, о чем 29.11.2017 в его адрес направлено уведомление.

Из пояснений представителей Продавца имущества следует, что фактически установленный срок приема заявок составил 10 рабочих дней с даты размещения извещения о реализации имущества, при этом на официальном сайте torgi.gov.ru указана дата – 19.01.2018 в связи с техническим сбоем на сайте и невозможностью указания реально установленной даты – 27.11.2017.

В соответствии с пунктом 27 Приказа № 396 в случае, если в течение 10 рабочих дней со дня размещения информационного сообщения о реализации имущества не поступило ни одной заявки, Продавец или организатор реализации не ранее чем через 10 рабочих дней и не позднее чем через 15 рабочих дней после дня размещения на официальных сайтах информационного сообщения об итогах реализации имущества размещает на официальных сайтах новое информационное сообщение о реализации имущества, в котором указывается снижение начальной цены продажи имущества на 30 процентов. В случае, если в течение 10 рабочих дней со дня начала приема заявок по сниженной начальной цене продажи имущества на 30 процентов не поступило ни одной заявки, Продавец или организатор реализации не ранее чем через 10 рабочих дней и не позднее чем через 15 рабочих дней после дня размещения на официальных сайтах информационного сообщения об итогах реализации имущества размещает на официальных сайтах новое информационное сообщение о реализации имущества, в котором указывается снижение начальной цены продажи имущества на 60 процентов. В случае, если в течение 10 рабочих дней со дня начала приема заявок по сниженной начальной цене продажи имущества на 60 процентов не поступило ни одной заявки, Продавец или организатор реализации не ранее чем через 10 рабочих дней и не позднее чем через 15 рабочих дней после дня размещения на официальных сайтах информационного сообщения об итогах реализации имущества размещает на официальных сайтах новое информационное сообщение о реализации имущества, в котором указывается снижение начальной цены продажи имущества на 90 процентов.

Таким образом, 19.01.2018 - срок реализации имущества, рассчитанный Организатором реализации имущества исходя из трехкратного поэтапного снижения стоимости имущества при отсутствии заявок на каждом этапе.

Однако какая-либо информация о том, что прием заявок оканчивается 27.11.2017, отсутствует, при этом следует учитывать, что согласно пункту 10 Приказа № 396 прием заявок осуществляется в течение *не менее* чем 10 рабочих дней с даты размещения информационного сообщения о реализации имущества, т.е. срок приема заявок не ограничивается 10 днями и устанавливается Организатором самостоятельно, что несет неопределенность для потенциальных покупателей.

Вместе с тем, в соответствии с Приказом № 396 реализация имущества осуществляется путем продажи лицу, подавшему заявку на участие в реализации имущества первым (п. 20 Приказа № 396), в случае отказа данного участника от заключения договора организатор реализации имущества вправе заключить договор с участником, заявка которого поступила второй (п. 34 Приказа № 396).

В связи с тем, что по оспариваемым лотам в срок до 27.11.2017 были поданы заявки, потенциальные покупатели имущества уже определены, права и законные интересы Заявителя не нарушены.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

Исходя из положений ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Комиссией установлено, что Продавцом имущества правомерно выбран способ реализации имущества в соответствии с Приказом № 396, согласно которому реализация имущества осуществляется путем продажи лицу, подавшему заявку на участие в реализации имущества первым.

Объявленная реализация движимого имущества, оценочная стоимость которых составляет 100 тыс. рублей и менее, по своей правовой природе не является торгами.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, на процедуры проведения торгов.

При заключении договора по результатам реализации данного имущества отношения между продавцом имущества и покупателем носят гражданско-правовой характер и регулируются гражданским законодательством. Следовательно, все возникающие споры стороны вправе решать в претензионном или судебном порядке.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос ведущего заседание Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Оставить жалобу гр. Ролика Д.В. без рассмотрения.

Ведущий заседание Комиссии:



Н.С. Иванова

Члены комиссии:



А.Г. Киселёва



А.А. Кошкумбаева

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.