



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

26 декабря 2017 года

№ КС-343/2017

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

ведущего заседание
Комиссии:

Н.С. Ивановой

заместителя руководителя -
начальника отдела контроля
органов власти, закупок и
рекламы Калининградского
УФАС России,

членов Комиссии:

Ю.К. Быстровой

старшего государственного
инспектора отдела контроля
органов власти, закупок и
рекламы Калининградского
УФАС России,

М.В. Мельникова

заместителя начальника отдела
контроля органов власти,
закупок и рекламы
Калининградского УФАС
России;

с участием представителей заказчика – Государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Калининградской области «Долгоруковский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов» (далее – Заказчик) – Н.С. Шишкаревой (директора), О.М. Ватутиной (представитель по доверенности); с участием представителей заявителя – ООО «Калининградский ГИД» (далее – Заявитель) – А.В. Шубина (представитель по доверенности); С.А. Брыкина (генерального директора),

рассмотрев жалобу Заявителя (вх. № 7742 от 20.12.2017) на действия единой закупочной комиссии Заказчика при проведении запроса котировок (извещение № 0335300068717000034) на право заключения контракта на поставку системных блоков, принтера (далее – Запрос котировок) в части признания котировочной заявки Заявителя несоответствующей требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 20.12.2017 поступила жалоба Заявителя на действия единой закупочной комиссии Заказчика при проведении Запроса котировок.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

Считает, что его котировочную заявку необоснованно признали несоответствующей требованиям извещения о запросе котировок со ссылкой на пункт 7 Постановления Правительства РФ от 26 сентября 2016 г. № 968.

Просит устранить допущенное нарушение.

Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Считает, что действия единой закупочной комиссии при проведении Запроса котировок соответствовали требованиям действующего законодательства. Просит признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее.

11.12.2017 Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) размещено извещение о проведении Запроса котировок.

Начальная (максимальная) цена контракта – 73 043,00 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок от 15.12.2017 на участие в Запросе котировок подано 2 котировочные заявки: ООО «Вестмастер» (с ценовым предложением 73 000,00 руб.) и Заявителя (с ценовым предложением 46 980,00 руб.).

Заявка Заявителя признана не соответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок со следующим обоснованием:

- отсутствуют документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником запроса котировок товара условиям допуска, запретам на допуск, ограничениям допуска, установленным в извещении. Основания: - Часть 3 ст.73 Федерального закона №44-ФЗ; - Постановление правительства РФ от 26 сентября 2016 г. N 968 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно п.7 данного Постановления.

Запрос котировок признан несостоявшимся по основанию, предусмотренному частью 9 статьи 78 Закона о контрактной системе в связи с тем, что по результатам рассмотрения заявок только одна заявка признана соответствующей требованиям Федерального закона № 44-ФЗ и требованиям, указанным в извещении.

В соответствии с частью 1 статьи 72 Закона о контрактной системе под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя),

при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Согласно части 7 статьи 78 Закона о контрактной системе котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные частью 3 статьи 73 Закона о контрактной системе. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

Пунктом 18 «Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами» извещения о проведении запроса котировок установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26.09.2016 г. № 968 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (объект закупки относится к коду ОКПД2 - 26.20.16.120 – Принтеры; 26.20.14.000 - Машины вычислительные электронные цифровые, поставляемые в виде систем для автоматической обработки данных). Установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, в соответствии с Приказом Минэкономразвития РФ от 25.03.2014 г. № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (объект закупки относится к коду ОКПД2 - 26.20: Компьютеры и периферийное оборудование).

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 26.09.2016 № 968 "Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Постановление № 968) заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке отдельных видов радиоэлектронной продукции, включенных в перечень и происходящих из иностранных государств, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке заявок (окончательных предложений), которые одновременно:

содержат предложения о поставке отдельных видов радиоэлектронной продукции, включенных в перечень и производимых на территории Российской Федерации;

не содержат предложений о поставке одного и того же вида радиоэлектронной продукции одного производителя.

Согласно пункту 7 Постановления № 968 для подтверждения признания отдельных видов радиоэлектронной продукции продукцией, произведенной на территории Российской Федерации, в заявке (окончательном предложении), в которой содержится предложение о поставке отдельных видов радиоэлектронной продукции,

включенных в перечень, должна быть представлена копия одного из следующих документов:

а) специальный инвестиционный контракт в случае, установленном подпунктом "а" пункта 6 настоящего постановления;

б) подтверждение Министерством промышленности и торговли Российской Федерации производства на территории Российской Федерации предложенных в заявке (окончательном предложении) отдельных видов радиоэлектронной продукции, в случае, установленном подпунктом "б" пункта 6 настоящего постановления;

в) выданное Министерством промышленности и торговли Российской Федерации уведомление о присвоении статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения и выданное Министерством промышленности и торговли Российской Федерации уведомление о подтверждении статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения (при наличии) в случае, установленном подпунктом "в" пункта 6 настоящего постановления;

г) сертификат СТ-1 на предложенные в заявке (окончательном предложении) отдельные виды радиоэлектронной продукции в случае, установленном подпунктом "г" пункта 6 настоящего постановления.

Таким образом, ограничение, установленное Постановлением № 968 применяется только при наличии всех условий, установленных пунктом 2 Постановления Правительства № 968 в совокупности. При этом должно быть не менее двух удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке заявок, которые не содержат предложений о поставке одного и того же вида радиоэлектронной продукции одного производителя, страной происхождения которых является Российская Федерация.

При этом, принимая во внимание, что на Запрос котировок, кроме заявки Заявителя подана лишь одна котировочная заявка с указанием страны происхождения системного блока – Россия, и страны происхождения принтера – Китай, Комиссия приходит к выводу о том, что в данном случае не соблюдены условия ограничений, установленных Постановлением № 968, вследствие чего у единой закупочной комиссии Заказчика отсутствовали правовые основания отклонять заявку Заявителя, содержащую предложение о поставке отдельных видов радиоэлектронной продукции, включенных в перечень и происходящих из иностранных государств со ссылкой на Постановление № 968.

На основании изложенного Комиссия приходит к выводу о том, что единая закупочная комиссия Заказчика нарушила часть 7 статьи 78 Закона о контрактной системе, а жалоба Заявителя является обоснованной.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств, не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь частями 1, 4, 7 статьи 105, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Калининградский ГИД» обоснованной.
2. Признать единую закупочную комиссию заказчика – Государственного

бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Калининградской области «Долгоруковский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов» нарушившей части 7 статьи 78 Закона о контрактной системе.

3. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

4. Передать материалы дела должностному лицу Калининградского УФАС России для решения вопроса о привлечении лиц, допустивших нарушения Закона о контрактной системе, к административной ответственности.

Ведущий заседание Комиссии:


Н.С. Иванова

Члены комиссии:


М.В. Мельников


Ю.К. Быстрова

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.