

ООО НПО «Инновационные технологии»

РФ, 109029, г. Москва, ул. Скотопрогонная, д.35, стр.3, ОГРН 1117746748580, ИНН 7719789549,
КПП 772201001, тел. 8-968-786-75-96, itechnologii@yandex.ru

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Калининградской области**

Адрес: 236006, г. Калининград, ул. Барнаульская, д. 4,
бокс 033

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью Научно промышленное
объединение «Инновационные Технологии»

Место нахождения: 109029, г. Москва, ул.
Скотопрогонная, дом 35, строение 3, эт. 2, пом. I, ком.
49

Почтовый адрес: 105318, г. Москва, а/я 86

Телефон/факс: +7 (968) 786-75-96

Адрес электронной почты: itechnologii@yandex.ru

Заказчик: Муниципальное предприятие
коммунального хозяйства «Водоканал» городского
округа «город Калининград»

Место нахождения: 236023, г. Калининград,
Советский проспект, д.107

Почтовый адрес: 236023, г. Калининград, Советский
проспект, д.107

Номер контактного телефона: 8 (4012) 667-667 (625)

Адрес электронной почты: sokolova.a@vk39.ru.

ЖАЛОБА

на действия Заказчика

при проведении аукциона в электронной форме на поставку техники, машины
самоходной, водоплавающей, универсальной на гусеничном ходу с дополнительным
оборудованием для очистки питьевых озер, каналов и других водоемов, в сфере нужд
предприятия.

Заказчиком «13» декабря 2017 г. на официальном сайте <http://www.sberbank-ast.ru> было
размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме № 0535300003017000099
на закупку: машины самоходной, водоплавающей, универсальной, на гусеничном ходу с

Федеральная антимонопольная служба Управление по Калининградской области
Дата № 7034 5125
27 12 17

дизельным двигателем и комплектом дополнительного навесного оборудования. Срок окончания подачи заявок - 29.12.2017 08:00.

1. Заявитель считает, что в нарушение п.1,2 ст. 8 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» документация об аукционе в электронной форме в части технического задания составлена под конкретную модель (марку) товара, что обеспечит отсутствие конкуренции при проведении запроса предложений.

2. Заявитель считает, что Заявителем нарушены условия допуска по Приказу Минэкономразвития России от 25.03.2017 г. №155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Заказчиком нарушены положения Постановления Правительства РФ от 14 июля 2014 г. N 656 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Доводы жалобы:

1. В соответствии с требованиями 44-ФЗ закупка должна обеспечивать принципы обеспечения конкурентности:

- Заказчиком в Разделе II документации об аукционе в электронной форме «Техническое задание» установлены требования, которые ограничивают конкуренцию для участия в аукционе. Указанные характеристики подходят только под одну марку оборудования – TRUXOR (Швеция).

- Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер, а также в соответствии с п. 1-2 ст. 8 44-ФЗ конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

На рынке самоходных машин-амфибий имеются следующие аналоги, способные выполнять: «ПОРТУМ» (Россия), Боцман М (Россия), Marsh Track (Россия), Mobitrac (Нидерланды), но ни один из них не может проходить по указанным Заказчиком характеристикам.

Считаем, что диапазоны некоторых характеристик в подразделе «Технические характеристики объекта закупки» Раздела II документации об аукционе в электронной форме «Техническое задание» указаны заказчиком необоснованно и могли быть шире:

«Гидравлическая система: наличие гидравлического бака с циклон-технологией не более-19 литров. Объем гидравлической системы не более – 36 литров.» - данные требования необоснованно ограничивают возможность участия в закупке высокоэффективных многопоточных машин, позволяющих выполнить гораздо более широкий круг задач. Увеличенный объем гидравлического бака позволяет использовать сразу несколько функциональных узлов одновременно, чего не позволяют гидравлические системы малого объема. Целесообразным считаем не устанавливать верхний порог объема бака и системы, поскольку установление такого порога не является обоснованным с

эксплуатационной точки зрения в принципе, а установить, например, минимальный порог объема, ниже которого машина не способна будет выполнять возложенные на нее функции.

«Габариты: Длина не более - 4,7 м, ширина не более - 2,06 м, высота не более - 2,1 м. Масса: не более- 1450 кг.» - данные требования необоснованно ограничивают возможность участия в закупке аналогичных машин (в том числе, российского производства). Основным лимитирующим фактором в габаритах машины является ее ширина. Она должна позволять машине передвигаться самостоятельно или на прицепе по дорогам общего пользования. Таким образом, следует установить максимальную ширину амфибии равной максимально разрешенной ширине транспортного средства – 2.5 м. Остальные показатели не являются критическими, однако ограничивают конкуренцию. Целесообразно установить требование к длине – не более 5.5 м, к высоте – не более 2.5 м. Эти габариты позволят транспортировать и использовать машину без наложения на использование и транспортировку дополнительных ограничений и позволят обеспечить объективную конкурентную среду.

«Косилка навесная... Вес: не более – 72 кг. ...» - считаем данное ограничение необоснованно. Лимит массы на навесное оборудование должен определяться или степенью тяжести производства работ с этим оборудованием при использовании ручного труда, или мощностью систем, приводящих это навесное оборудование в действие. Максимальный допустимый для перемещения вручную вес оборудования (для мужчин) – не более 35 кг (по СанПиН 2.2.2776-10). Таким образом, заявленный максимальный вес оборудования превышает допустимый вес поднимаемого мужчиной груза более, чем в два раза. Однако современные гидравлические манипуляторы позволяют присоединять навесное оборудование без использования ручного труда. В таком случае, указание максимального веса в 72 кг не обоснованно (поскольку не учитывает возможностей других машин) или обоснованно лишь на одной конкретной модели (под которую и составлено техническое задание. Считаем целесообразным не включать ограничение максимальной массы **косилки навесной, а также понтонов аутригеров, экскаваторной стрелы, граблей-коллектора, косилки боковой, цепового мульчера, ковша-граблей** в техническое задание.

«Прицеп ... Оборудован наклонной платформой и высоким откидным задним бортом, который служит сходнями. Направляющие, расположенные по бокам погрузочной платформы упрощают погрузку и разгрузку машины.» - данные требования устанавливают необоснованно жесткие требования к конструкции прицепа. Основной целью прицепа служит транспортировка машины. Также он должен быть сконструирован так, чтобы машина могла своим ходом осуществлять заезд на прицеп для транспортировки и съезд с него для производства работ. Существует большое разнообразие конструкций прицепов, позволяющих выполнять самостоятельный съезд и заезд (жесткие наклонные сходни, выдвигаемые направляющие, откидные направляющие, наклонная транспортная платформа с гидроцилиндром и так далее). Многие из этих конструктивных решений позволяют обеспечить лучшие возможности для заезда и съезда машины. Требование обеспечить конкретную конструкцию прицепа считаем безосновательным. Целесообразно указать требования к прицепу примерно следующим образом: *«Прицеп, предназначенный для перевозки машины-амфибии. Имеет конструкцию, позволяющую машине-амфибии осуществлять съезд с прицепа для производства работ и заезд на прицеп для транспортировки самостоятельно, без использования дополнительного оборудования и техники».*

«Технические характеристики прицепа. Габариты погрузочной платформы: длина не менее - 5,2 ширина не более - 2,1 м. Общая длина: не более-6,75 м. Высота погрузочной платформы: не более - 60 см. Эксплуатационная масса: не более - 880 кг. Общая масса: не более - 2700 кг. Грузоподъемность: не менее - 1820 кг. Колеса: не более - 195/50-13 С» - данные требования устанавливают необоснованно жесткие требования к техническим характеристикам прицепа. Установление максимальной ширины, не более 2.1 м, необоснованно, поскольку по дорогам общего пользования разрешено движение

транспортных средств и прицепов шириной до 2.5 м. Установление лимита высоты погрузочной платформы ничем не обосновано. Установление столь малого верхнего порога эксплуатационной, полной массы и грузоподъемности ограничивает возможность предложения других прицепов, имеющих лучшие характеристики и при этом не выходящие за пределы допусков для прицепов. Максимальная длина для прицепа, согласно, ОСТ 37.001.220-93, не должна превышать 8 м, максимальная общая масса одноосного грузового прицепа – до 3500 кг. Требование к эксплуатационной массе необоснованно, так как не опирается на стандарт и не несет функциональной нагрузки.

Заказчик обозначил указанные выше технические параметры исходя из собственной потребности. Из вышеприведенного анализа следует вывод, что при составлении технической части документации о закупке преследовалась цель устранения конкуренции и допуска единственного производителя товара (поставщика) марки TRUXOR (Швеция).

2. В соответствии с приказом №155 от 25.03.2017 г., п.2, Товары, происходящие из государств – членов Евразийского экономического союза, допускаются для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в порядке и на условиях, предусмотренных п.3 настоящего приказа, а также предусматривается преференция в отношении цены контракта в размере 15% в случае наличия в составе заявок на участие документа, подтверждающего страну происхождения товара из государств – членов Евразийского экономического союза. Подобные преференции в закупочной документации не установлены.

3. Заказчиком не установлены условия запретов и ограничений Товаров, происходящих из иностранных государств в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14 июля 2014 г. N 656 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Запрашиваемая Заказчиком техника (ОКПД2 - 29.10.59.130: Средства транспортные для коммунального хозяйства и содержания дорог) согласно Приложению к постановлению Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 г. N 656 входит в Перечень отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного,

ПРОСИМ:

1. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание о внесении изменений в техническое задание Документации на проведение аукциона в электронной форме на поставку машины самоходной, водоплавающей, универсальной, на гусеничном ходу с дизельным двигателем и комплектом дополнительного навесного оборудования.
2. Обязать Заказчика внести изменения в Документацию на проведение аукциона в соответствии с положениями Приказа Минэкономразвития России от 25.03.2017 г. №155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Постановления Правительства РФ от

14 июля 2014 г. N 656 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Приложение:

1. Копия выписки из ЕГРЮЛ в отношении Заявителя от «26» декабря 2017 г.
2. Копия Раздела I и Раздела II Документации на проведение аукциона в электронной форме на поставку машины самоходной, водоплавающей, универсальной, на гусеничном ходу с дизельным двигателем и комплектом дополнительного навесного оборудования.

Генеральный директор



/Аверин В.Е./

«26» Декабря 2017 г.