



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**
**Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**
ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-04
e-mail: to39@fas.gov.ru

10.01.2018 № *27* /04

Организатору торгов - заказчику
АО «Калининградский янтарный
комбинат»
ул. Балебина, 1, пгт Янтарный
г. Калининградская обл., 238580
ф. 8(4012)46-67-29
т. 8(4012) 31-08-55
mail@ambercombine.ru

Заявителю
ООО ЧОП «Феникс-Гарант»
ул. 3-я Хорошевская, д. 7, стр. 2
г. Москва, 123298
т.+7(903)527-17-78
garant_01@list.ru

Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области направляет копию решения по делу № Т-90/2017.

Приложение: копия решения

Руководитель

О.А.Боброва

Исп. Зebroва Наталья Дмитриевна, тел. 8(4012)537204



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

28 декабря 2017 года

№ Т - 90/2017

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Ведущего заседания комиссии:	В.А. Грибко	заместителя руководителя Калининградского УФАС России;
членов комиссии:	Л.Н. Зуевой	заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;
	Н.Д. Зебровой	главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России,
При участии представителей:		
АО «Калининградский янтарный комбинат»	М.Е. Арефьевой	на основании доверенности;
	Н.В. Беляковой	на основании доверенности,

рассмотрев жалобу ООО ЧОП «Феникс-Гарант» (123298, г. Москва, улица 3-я Хорошевская, дом 7, строение 2, ОГРН 1027739740269, ИНН/КПП 7714155362/773401001) (далее – Заявитель) вх. № 7745 от 20.12.2017 на действия АО «Калининградский янтарный комбинат» (238580, Калининградская область, п. Янтарный, ул. Балебина, 1, ОГРН 1153926004616, ИНН 3912013210) (далее – Организатор торгов, Заказчик) при проведении открытого одноэтапного конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов АО «Калининградский янтарный комбинат» (номер закупки 31705764195 на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

20.12.2017 года в Калининградское УФАС России поступила жалоба ООО ЧОП «Феникс-Гарант» на действия Заказчика.

Заявитель в обоснование своей жалобы привел следующие доводы.

Заказчиком 21.11.2017 на Официальном Интернет-сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31705764195 о проведении открытого одноэтапного конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов АО «Калининградский янтарный комбинат».

Информация о закупке размещена в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Обществом с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «Феникс-Гарант» подана заявка на участие в Конкурсе.

Закупочная комиссия, рассмотрев заявки участников процедуры закупки на соответствие установленным в п. 27 информационной карты документации о закупке критериям отбора, отказала Обществу с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «Феникс-Гарант» в допуске к участию в закупке.

14 декабря 2017 года на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> был размещен протокол рассмотрения заявок № 31705764195-02, в котором указывалось решение Заказчика отказать ООО ЧОП «Феникс-Гарант» в допуске к участию в закупке на следующих основаниях.

Согласно п. 17 информационной карты к участникам закупки, Заказчиком помимо обязательных и дополнительных требований установлены квалификационные требования в соответствии с приложением №1 к информационной карте.

В соответствии с п. 3.1 приложения №1 к информационной карте участники закупки должны соответствовать требованию о наличии кадровых ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору, а именно: категория 1 (не менее 30 чел.): охранники, каждый из которых соответствует следующим требованиям:

- наличие трудовых или гражданско-правовых отношений с участником процедуры закупки;

- наличие квалификации не ниже 6-го разряда;

- наличие стажа работы по специальности не менее 1 года;

категория 2 (не менее 50 чел.): охранники, каждый из которых соответствует следующим требованиям:

- наличие трудовых или гражданско-правовых отношений с участником процедуры закупки;

- наличие квалификации не ниже 5-го разряда;

- наличие стажа работы по специальности не менее 1 года.

Согласно п. 15 приложения №3 к информационной карте соответствие данному требованию должно быть подтверждено копиями трудовых книжек и/или трудовых договоров и/или гражданско-правовых договоров; копиями документов, подтверждающих присвоение квалификации (свидетельства о присвоении квалификации, удостоверения частного охранника). В составе заявки ООО ЧОП «Феникс-Гарант» были представлены указанные в п. 15 приложения №3 к информационной карте документы в отношении 75 охранников. Заявка подлежала отклонению на основании п. 4.14.9(1) документации о закупке в связи с непредставлением в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением №3 к информационной карте, п. 4.14.9(2) документации о закупке в связи с несоответствием участника процедуры закупки, в том числе несоответствие лиц (одного или нескольких), выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, требованиям, установленным в разделе 5 и пунктах 15-17

информационной карты.

С выводами закупочной комиссии ООО ЧОП «Феникс-Гарант» не согласно. Заявитель считает, что заявка на участие в закупке была отклонена неправомерно.

ООО ЧОП «Феникс-Гарант» заявляет, что в составе заявки представлена таблица «СПРАВКА О КАДРОВЫХ РЕСУРСАХ» по форме, установленной конкурсной документацией на общее количество сотрудников 85 и соответствующие квалификационным требованиям к участникам закупки.

Также заявитель сообщает, что требования к подтверждению о наличии кадровых ресурсов: копии трудовых книжек и/или трудовых договоров и/или гражданско-правовых договоров; копии документов, подтверждающих присвоение квалификации (свидетельства о присвоении квалификации, удостоверения частного охранника), представлены и соответствуют требованиям в полном объеме.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

С учетом изложенного Заявитель просит выдать закупочной комиссии Заказчика обязательное для исполнения предписание об отмене протокола рассмотрения заявок № 31705764195-02 от 14.12.2017 г., протокола результатов оценки и сопоставления заявок № 31705764195-03 от 19.12.2017 г.

Организатором торгов даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Заказчик не согласен с позицией Заявителя по следующим основаниям.

Единое Положение о закупке Государственной корпорации «Ростех» (далее - Положение о закупке) регламентирует установление требований к участникам закупки. Согласно п. 10.4.1 Положения о закупке при проведении закупок к участникам закупки предъявляются обязательные требования, а в случаях, предусмотренных Положением, могут предъявляться также дополнительные и/или квалификационные требования. В п. 10.4.2 Положения о закупке определено, что требования, предъявляемые к участникам закупки, в равной мере распространяются на всех участников закупки.

Согласно п. 5.1.5 документации о закупке допускается установление квалификационных требований к участникам закупки. В соответствии с п. 17 информационной карты помимо обязательных и дополнительных требований к участникам закупки могут быть установлены квалификационные требования, которым должны соответствовать участники закупки.

В пункте 3.2 приложения № 1 к информационной карте было установлено следующее квалификационное требование к участникам закупки.

3.2.	Наличие кадровых ресурсов, необходимых для	Справка о кадровых ресурсах
------	--	-----------------------------

<p>исполнения обязательств по договору, а именно:</p> <p>а) категория 1 (не менее 30 чел.): охранники, каждый из которых соответствует следующим требованиям:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие трудовых или гражданско-правовых отношений с участником процедуры закупки; - наличие квалификации не ниже 6-го разряда; - наличие стажа работы по специальности не менее 1 года; <p>б) категория 2 (не менее 50 чел.): охранники, каждый из которых соответствует следующим требованиям:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие трудовых или гражданско-правовых отношений с участником процедуры закупки; - наличие квалификации не ниже 5-го разряда; - наличие стажа работы по специальности не менее 1 года. 	<p>по форме подраздела 7.5, включая обязательные приложения к ней:</p> <ul style="list-style-type: none"> - копии трудовых книжек и/или трудовых договоров и/или гражданско-правовых договоров; - копии документов, подтверждающих присвоение квалификации (свидетельства о присвоении квалификации, удостоверения частного охранника).
---	---

Квалификационные требования к участникам закупки были установлены с соблюдением всех требований Положения о закупке.

Заказчик отмечает, что мнение Заявителя о ненадлежащем ознакомлении закупочной комиссии с предоставленными документами, что повлияло на результат рассмотрения его заявки, ошибочно.

Заявителем согласно справке о кадровых ресурсах было заявлено 85 сотрудников.

Рассмотрение заявок было осуществлено в соответствии с п. 4.14.8 документации о закупке. В п. 2.2.1(2) Положения о закупке закреплён один из основных принципов закупочной деятельности, а именно: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам. Таким образом, рассмотрение заявок участников закупки было осуществлено в соответствии с условиями документации о закупке.

Заказчиком представлены результаты рассмотрения заявки в отношении каждого сотрудника на соответствие требованию о наличии кадровых ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору.

ООО ЧОП «Феникс-Гарант» были предоставлены трудовые договоры в отношении двоих сотрудников, которые не были заявлены в справке о кадровых ресурсах, также не была подтверждена квалификация этих сотрудников.

Таким образом, 2 из заявленных сотрудников не могут быть приняты к зачету по причине отсутствия квалификации, 8 из заявленных сотрудников не могут быть приняты к зачету по причине отсутствия трудовых или гражданско-правовых отношений с участником процедуры закупки, к зачету могли быть приняты только 75 сотрудников.

Следовательно, заявитель не подтвердил соответствие требованию о наличии кадровых ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору, что являлось основанием для отказа в соответствии с п. 4.14.9(1)-(3) документации о закупке.

Заказчик обращает внимание на то, что подавая заявку на участие в закупке по форме, установленной документацией о закупке (п. 7.1.1, форма 1), Заявитель подтвердил тот факт, что изучил извещение и документацию о закупке и безоговорочно принял установленные в них требования и условия участия в закупке. Запросов на разъяснение документации о закупке в части порядка рассмотрения заявок от Заявителя (а также иных участников закупки) не поступало. Таким образом, перечислив обеспечение заявки и подав заявку на участие в закупке, ООО ЧОП «Феникс-Гарант» согласилось участвовать в закупке на условиях документации о закупке, в том числе с установленными

требованиями к участникам закупки и порядком рассмотрения заявок.

Расчет численности кадровых ресурсов, необходимых для обеспечения охраны объектов Заказчика, произведен в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.04.2010 №287 и на основании Акта комиссионного обследования с участием АО «РТ- Охрана» на организацию защиты объектов заказчика от 14.04.2017г, а также исходя из расчета выставления постов на горно-обогатительном участке - 2 (ориентировочный срок выставления постов - начало 2018 года в зависимости от даты получения проекта и погодных условий).

Квалификационные требования установлены в соответствии с Законом РФ от 11.03.1992 №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», Приказом Минздравсоцразвития РФ от 17.04.2009 №199 «О внесении изменения в Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих, выпуск 1», раздел №262а «Охранник», требованиями к обеспечению физической защиты Государственной корпорации «Ростех» и ее организаций, утвержденными приказом Корпорации от 17.09.2015 №178.

Установление требования к участникам закупки о наличии кадровых ресурсов основано на нормах действующего законодательства и обусловлено сложившейся практикой и рабочими рекомендациями правоохранительных органов.

На основании изложенного заказчик считает, что довод Заявителя о неправомерном отказе в допуске в дальнейшем участии в закупке несостоятельным, просит признать жалобу ООО ЧОП «Феникс-Гарант» необоснованной.

Заслушав сторону Заявителя и Организатора торгов, проанализировав поступившие материалы, Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

Частями 1,2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. При этом действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом

всех выявленных нарушениях.

Согласно определениям Верховного Суда Российской Федерации (далее - ВС РФ) от 11.04.2017, от 27.06.2017 по делу № 304-КГ16-17592 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках носит императивный характер и приведенный в ней перечень оснований для обжалования действий (бездействий) заказчика в антимонопольный орган является исчерпывающим, в связи с чем положения ст. 18.1 Закона о защите конкуренции должны применяться с учётом ч. 10 ст. 3 Закона о закупках.

К основаниям для подачи жалобы в антимонопольный орган, указанным в ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, относятся:

- неразмещение в ЕИС информации о закупке;
- предъявление к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- осуществление заказчиками закупки в отсутствие положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- неразмещение или размещение в ЕИС недостоверной информации о годовом объеме закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Антимонопольный орган принял жалобу ООО ЧОП «Феникс-Гарант» к рассмотрению на основаниях, предусмотренных ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, а именно предъявление к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке. В ходе рассмотрения жалобы Комиссия КУФАС России установила, что все требования о представлении документов, предъявляемые к участникам закупки, были предусмотрены документацией о закупке.

При проведении закупочной процедуры Заказчиком выбран способ закупки - открытый одноэтапный конкурс в электронной форме. Закупка проведена на основании Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (в редакции с изменениями (последние от 28.09.2017), утвержденными решением Наблюдательного совета.

21.11.2017 Заказчиком на Официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://zakupki.gov.ru> (далее – Официальный сайт) размещены извещение и документация о проведении открытого одноэтапного конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов АО «Калининградский янтарный комбинат».

Согласно извещению о проведении процедуры закупки дата окончания подачи заявок - 12.12.2017, дата рассмотрения заявок – 14.12.2017, дата оценки и сопоставления, подведения итогов закупки – 19.12.2017 г.

В установленный в извещении о проведении закупки срок было подано 4 заявки от следующих участников процедуры закупки:

- ООО ЧОО «ОА «Эскорт-М»;
- ООО ЧОП «Феникс-Гарант»;
- ООО ЧОП «Агентство безопасности «КОНТР»;
- ООО «ЧОП «ФОРТ-С».

До дальнейшего участия в закупке было допущено две заявки участников закупки:

- ООО ЧОО «ОА «Эскорт-М»;
- ООО ЧОП «Агентство безопасности «КОНТР».

Заявителю было отказано в допуске на основании п. 4.14.9(1) документации о закупке в связи с непредставлением в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением №3 к информационной карте, и п. 4.14.9(2) документации о закупке в связи с несоответствием участника процедуры закупки, в том числе несоответствие лиц (одного или нескольких), выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, требованиям, установленным в разделе 5 и пунктах 15-17 информационной карты.

Единое Положение о закупке Государственной корпорации «Ростех» (далее - Положение о закупке) регламентирует установление требований к участникам закупки. Согласно п. 10.4.1 Положения о закупке при проведении закупок к участникам закупки предъявляются обязательные требования, а в случаях, предусмотренных Положением, могут предъявляться также дополнительные и/или квалификационные требования. В п. 10.4.2 Положения о закупке определено, что требования, предъявляемые к участникам закупки, в равной мере распространяются на всех участников закупки.

Согласно п. 5.1.5 документации о закупке допускается установление квалификационных требований к участникам закупки. В соответствии с п. 17 информационной карты помимо обязательных и дополнительных требований к участникам закупки могут быть установлены квалификационные требования, которым должны соответствовать участники закупки.

Согласно п. 3.2 приложения №1 к информационной карте участники закупки должны соответствовать требованию о наличии кадровых ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору, а именно: категория 1 (не менее 30 чел.): охранники, каждый из которых соответствует следующим требованиям:

- наличие трудовых или гражданско-правовых отношений с участником процедуры закупки;
 - наличие квалификации не ниже 6-го разряда;
 - наличие стажа работы по специальности не менее 1 года;
- категория 2 (не менее 50 чел.): охранники, каждый из которых соответствует следующим требованиям:
- наличие трудовых или гражданско-правовых отношений с участником процедуры закупки;
 - наличие квалификации не ниже 5-го разряда;
 - наличие стажа работы по специальности не менее 1 года.

Согласно п. 15 приложения №3 к информационной карте соответствие данному требованию должно быть подтверждено копиями трудовых книжек и/или трудовых договоров и/или гражданско-правовых договоров; копиями документов, подтверждающих присвоение квалификации (свидетельства о присвоении квалификации, удостоверения частного охранника).

Согласно пункту 4.14.4 документации о закупке по открытому одноэтапному конкурсу в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов АО «Калининградский янтарный комбинат», утвержденной председателем закупочной комиссии АО «Калининградский янтарный комбинат» закупочная комиссия рассматривает заявки только на основании анализа представленных в состав заявок документов и сведений.

Проверив результаты рассмотрения Закупочной комиссии заявки ООО ЧОП «Феникс-Гарант» в отношении каждого сотрудника на соответствие требованию о наличии кадровых ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору, а также документы и сведения, представленные в составе заявки участника закупки, Комиссия Калининградского УФАС России установила следующее.

ООО ЧОП «Феникс-Гарант» были предоставлены трудовые договоры в отношении двоих сотрудников, которые не были заявлены в справке о кадровых ресурсах, и в отношении которых отсутствуют документы, подтверждающие квалификацию.

Следовательно, 2 из заявленных сотрудников не могли быть приняты к зачету по причине отсутствия квалификации, 8 из заявленных сотрудников не могли быть приняты к зачету по причине отсутствия трудовых или гражданско-правовых отношений с участником процедуры закупки, к зачету могли быть приняты только 75 сотрудников.

Заявитель не подтвердил соответствие требованию о наличии кадровых ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору, и ему было отказано в допуске к дальнейшему участию в закупке на основании п. 4.14.9(1)-(3) документации о закупке.

Таким образом, Комиссия КУФАС России считает действия Заказчика по отказу в допуске к дальнейшему участию в закупке обоснованными.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что они представили все доказательства, которые они намеревались представить имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО ЧОП «Феникс-Гарант» необоснованной.

Ведущий заседание комиссии:



В.А. Грибко

Члены комиссии:



Л.Н. Зуева

Н.Д. Зеброва

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.