



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

09 января 2018 года

№ КС-347/2017

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Ведущего заседание
Комиссии:

Н.С. Ивановой

заместителя руководителя –
начальника отдела контроля
органов власти, закупок и
рекламы Калининградского
УФАС России;

членов Комиссии:

М.В. Мельникова

заместителя начальника
отдела контроля органов
власти, закупок и рекламы
Калининградского УФАС
России;

А.А. Кошкумбаевой

старшего специалиста
первого разряда отдела
контроля органов власти,
закупок и рекламы
Калининградского УФАС
России;

с участием представителей:

Заказчика – МП
«Советсктеплосети»,

А.Б. Вардаха

уполномоченного представителя;

Уполномоченного органа –
администрации Советского
городского округа

О.И. Соловьевой

уполномоченного представителя

в отсутствие представителей ООО «Изидолг», уведомленных надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии;

рассмотрев жалобу ООО «Изидолг» (вх. № 7870 от 25.12.2017) (далее – Заявитель) на действия заказчика – муниципального предприятия «Советсктеплосети» (далее – Заказчик) и уполномоченного органа – администрации Советского городского округа (далее – Уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона на поставку угля каменного (извещение № 0535300002317000004) (далее – Аукцион), и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 25.12.2017 поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика и Уполномоченного органа при формировании документации об Аукционе.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

В аукционной документации неправомерно установлены сокращенные сроки подачи заявок на участие в аукционе, что нарушает часть 3 статьи 63 Закона о контрактной системе.

В документации об аукционе необоснованно установлены требования к компонентам товара и (или) испытаниям товара и (или) показателям, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, приводят к ограничению количества участников закупки, ограничивают возможность участников закупки предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в Аукционе. Установление требований к описанию участниками закупок в составе заявок химического состава и (или) компонентов товара, показателей, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства такие действия нарушают требования пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

В нарушение требований части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе в документации об аукционе установлен неправомерный срок оплаты Заказчиком поставленного товара.

Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

При установлении даты окончания подачи заявок на участие в аукционе Уполномоченным органом была допущена техническая ошибка, которая, однако, не мешала участникам Аукциона подать заявку на участие в аукционе.

Требования к товару обусловлены объективными потребностями Заказчика и не противоречат требованиям законодательства о контрактной

системе. Оспариваемые Заявителем показатели и их значения являются значимыми для Заказчика и учитываются при определении энергетического качества топлива, характеризуют теплоценность углей, позволяют исключить поставку угля с повышенным содержанием влаги, снижающим теплоту сгорания топлива и смерзаемость угля и, соответственно, обеспечивать бесперебойную работу котельной в отопительный период.

В проекте контракта прописаны сроки оплаты, не превышающие установленные законом временные интервалы и соответствующие требованиям части 13.1 Закона о контрактной системе.

Просит признать жалобу необоснованной.

Уполномоченным органом даны пояснения по доводам жалобы в целом аналогичные пояснениям Заказчика.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее.

18 июля 2017 между Заказчиком и Уполномоченным органом заключен договор о передаче администрации Советского городского округа части функций заказчика по организации и проведению закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, согласно которому Заказчик передает, а Уполномоченный орган принимает к исполнению, в том числе функции по размещению в единой информационной системе РФ извещений об осуществлении закупок, документацию о закупках; рассмотрению и оценке заявок на участие в закупках; размещению протоколов, составленных в ходе проведения закупок, в единой информационной системе РФ.

Уполномоченным органом на официальном сайте Российской Федерации в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) 11 декабря 2017 года размещено извещение № 0535300002317000004 о проведении Аукциона, а также документация об Аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта – 10 419 910,20 рублей.

1. Согласно части 3 статьи 63 Закона о контрактной системе в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Согласно извещению о проведении Аукциона дата и время начала подачи заявок – 11.12.2017 10:41; дата и время окончания подачи заявок – 26.12.2017 11:00.

В соответствии со статьей 191 Гражданского кодекса РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которым определено его начало.

В силу пункта 1 статьи 194 Гражданского кодекса РФ если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

Учитывая вышеуказанные положения гражданского законодательства РФ, срок окончания подачи заявок на участие в Аукционе должен быть установлен не ранее 26.12.2017 23:59.

Таким образом, действия Уполномоченного органа, установившего дату и время окончания подачи заявок – 26.12.2017 11:00 не соответствуют положениям части 3 статьи 63 Закона о контрактной системе.

2. Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусматривает, что заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование

необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

Часть 2 статьи 33 Закона о контрактной системе предусматривает, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 данного закона, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

В соответствии со статьей 10 Закона о контрактной системе заказчики при планировании и осуществлении закупок должны исходить из приоритета обеспечения государственных и муниципальных нужд путем закупок инновационной и высокотехнологичной продукции.

Закон о контрактной системе регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок (пункт 1 статьи 1 названного Закона).

Основной задачей законодательства, устанавливающего порядок определения поставщика, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупок, сколько выявление в результате определения поставщика лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям результативности, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок. Включение в аукционную документацию условий, которые в итоге приводят к исключению из круга участников закупки лиц, не отвечающих таким целям, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в аукционе.

Таким образом, Заказчик вправе определить в документации об аукционе такие требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара, которые соответствуют потребностям Заказчика с учетом специфики его деятельности, поскольку в силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований.

При описании объекта закупки Заказчиком не были использованы товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также иные запрещенные законом требования, указаны значимые для Заказчика функциональные, технические, качественные характеристики товаров.

В документации об Аукционе описание объекта закупки определено, в том числе, в разделе 3 «Техническое задание (описание объекта закупки)» документации об Аукционе (далее – ТЗ), в котором указаны функциональные, технические и качественные и эксплуатационные характеристики объекта закупки.

№ пп	Наименование объекта закупки необходимого для поставки	Функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики объекта закупки, требования к показателям	Единица измерения объекта закупки	Количество (объем) объекта закупки необходимого для поставки
1	Уголь каменный	Марка – Д (длиннопламенный), класс (мм) – не менее 50 не более 200*; зольность (%) - не более 15**; влага (%) - не более 19**; выход летучих веществ (%) - не более 39**; низшая теплота сгорания (ккал/кг) - не менее 5 250***; содержание серы (%) - не более 0,5**.	т	850
2	Уголь каменный	Марка – Д (длиннопламенный), класс (мм) – не менее 13 не более 50*; зольность (%) - не более 15**; влага (%) - не более 20**; выход летучих веществ (%) - не более 41**; низшая теплота сгорания (ккал/кг) - не менее 5 250***; содержание серы (%) - не более 0,5**.	т	797

*- допустимо использовать слова «не более», «не менее» и указать показатели товара диапазоном значений при описании конкретных показателей предлагаемого к поставке товара.

** - допустимо использовать слова «не более» и указать показатели товара диапазоном значений при описании конкретных показателей предлагаемого к поставке товара.

***- допустимо использовать слова «не менее» и указать показатели товара диапазоном значений при описании конкретных показателей предлагаемого к поставке товара.

С учетом вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что Заказчиком при установлении требований к техническим характеристикам товара, в полной мере выполнены требования Закона о контрактной системе, а жалоба Заявителя в данной части является необоснованной.

3. Согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В силу части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части

соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Согласно части 13.1. статьи 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Пунктом 3.3 раздела 5 «Проект контракта» документации об аукционе установлен следующий порядок оплаты:

- Оплата поставленного Товара осуществляется в течение 30 (тридцати) дней с даты поставки Товара. Оплата производится согласно выставленным Поставщиком счетов с указанием марки, количества и цены Товара. Передача документов оформляется по факсимильной связи в течение двух рабочих дней с момента поставки и разгрузки Товара в котельной Заказчика, с последующим представлением оригиналов данных документов заказным письмом либо под роспись уполномоченному представителю Заказчика. Форма оплаты – безналичный расчёт. Аванс не предусмотрен.

Согласно пункту 5.3 раздела 5 «Проект контракта» документации об аукционе приемка товара производится во время передачи (выгрузки) товара по месту нахождения Заказчика по адресу указанному в приложении № 2 к настоящему контракту, являющееся его неотъемлемой частью с обязательным участием представителя Поставщика. По окончании приемки, в тот же день подписывается товарно-транспортная накладная и акт приёма-передачи Товара.

Таким образом, на основании анализа положений раздела 5 «Проект контракта» документации об аукционе, Комиссия приходит к выводу о том, что установленный Заказчиком срок оплаты поставляемого товара - в течение 30 (тридцати) дней с даты поставки товара, не противоречит требованиям части 13.1. статьи 34 Закона о контрактной системе, в связи с чем жалоба Заявителя в данной части является необоснованной.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос Ведущего заседание Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств, не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь частями 1, 4, 7 статьи 105, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Изидолг» обоснованной.

2. Признать Уполномоченный орган - администрацию Советского городского округа нарушившим части 3 статьи 63 Закона о контрактной системе.

3. Предписание не выдавать.

4. Передать материалы дела должностному лицу Калининградского УФАС России для решения вопроса о привлечении лиц, допустивших нарушения Закона о контрактной системе, к административной ответственности.

Ведущий заседание Комиссии:

Н.С. Иванова

Члены комиссии:

М.В. Мельников

А.А. Кошкумбаева

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.