



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

19 января 2018 года

№ КС-07/2018

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Ведущего заседание  
Комиссии:

*Н.С. Ивановой*

заместителя руководителя –  
начальника отдела контроля  
органов власти, закупок и  
рекламы Калининградского  
УФАС России;

членов Комиссии:

*А.Г. Киселёвой*

старшего государственного  
инспектора отдела контроля  
органов власти, закупок и  
рекламы Калининградского  
УФАС России;

*А.А. Кошкумбаевой*

старшего специалиста первого  
разряда отдела контроля  
органов власти, закупок и  
рекламы Калининградского  
УФАС России;

с участием представителей:

Заказчика – Муниципальное  
предприятие коммунального  
хозяйства «Водоканал»  
городского округа «Город  
Калининград»

*А.А. Соколовой*

уполномоченного представителя;

в отсутствие представителей Заявителя – ООО «Алгоритм», уведомленных надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии;

рассмотрев жалобу ООО «Алгоритм» (вх. № 151 от 12.01.2018) (далее – Заявитель) на действия заказчика – муниципального предприятия коммунального хозяйства «ВОДОКАНАЛ» городского округа «Город Калининград» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на выполнение инженерных изысканий и разработка проектной и рабочей документации по объекту: «Реконструкция «Цеха механического обезвоживания» на площадке очистных сооружений в г. Калининграде» (извещение № 0135300003017000112) (далее – Аукцион), и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью

15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 12.01.2018 поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при формировании документации об Аукционе.

#### **В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы**

По мнению Заявителя при формировании конкурсной документации Заказчиком допущены нарушения Закона о контрактной системе, а именно:

- пунктом 4.6 Раздела 3 «Проект контракта» документации об Аукционе предусмотрено: *"Подрядчик выполняет все работы своими силами, привлечение соисполнителей не допускается"*.

Заявитель считает данный запрет неправомерным, так как в этом случае имеет место предъявление к участнику закупки требования о выполнении работы (оказании услуги) лично, а такое требование к участникам закупки не предусмотрено в Законе о контрактной системе.

Заявитель просит рассмотреть жалобу по существу, признать жалобу обоснованной, выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

#### **Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя**

Заказчик, ознакомившись с жалобой Заявителя, считает ее необоснованной по следующим основаниям.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского кодекса РФ (далее - ГК РФ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 706 ГК РФ подрядчик вправе привлекать к исполнению обязательства других лиц (субподрядчиков), если из закона или договора не следует, что работы должны выполняться лично подрядчиком. Пункт 1 статьи 706 ГК РФ содержит прямое указание на возможность включения в контракт (договор) требования о личном выполнении подрядчиком работы.

Закон о контрактной системе не содержит запрета на включение Заказчиком в проект контракта требований об условиях и способах исполнения контракта. Запрет на привлечение к исполнению контракта соисполнителей (субподрядчиков) представляет собой условие о способе и порядке исполнения контракта после определения победителя электронного аукциона и не является требованием, предъявляемым к участникам электронного аукциона. Исполнение контракта лично участником, признанным победителем аукциона, является одним из условий исполнения контракта и служит дополнительной гарантией своевременного выполнения предусмотренных контрактом работ в полном объеме, надлежащего качества, в точном соответствии с потребностями Заказчика.

Документов, подтверждающих неправомерность включения в проект контракта условия о личном исполнении Подрядчиком обязательств по контракту, наличие



ограничения количества участников электронного аукциона или создания условий для победы в аукционе конкретного хозяйствующего субъекта, а также сведений о нарушении конкретного положения законодательного или иного нормативного акта Заявителем не предоставлено.

Заказчику поступило 6 заявок на участие в электронном аукционе, что является дополнительным подтверждением отсутствия ограничения конкуренции.

Таким образом, Заказчик считает доводы Заявителя несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

**В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее.**

22 января 2017 года Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) размещено извещение № 0135300003017000112 о проведении Аукциона, а также аукционная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта (далее - НМЦК) – 3 986 433,33 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации <...>.

В соответствии с пунктом 1 статьи 706 Гражданского Кодекса Российской Федерации если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Разделом 4 «Требования к качеству и гарантии» Проекта контракта установлено, что подрядчик выполняет все работы своими силами, привлечение соисполнителей не допускается.

Закон о контрактной системе регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок (пункт 1 статьи 1 Закона о контрактной системе).

Основной задачей законодательства, устанавливающего порядок определения поставщика, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупок, сколько выявление в результате определения поставщика лица,



исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям результативности, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок. Исходя из положения части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе, в закупках могут участвовать те лица, которые соответствуют названным целям.

Таким образом, включение в документацию об Аукционе условий, которые обусловлены потребностями Заказчика и соответствуют нормам Гражданского кодекса, а так же не противоречат положениям Закона о контрактной системе, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в Аукционе.

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу о том, что данный довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения.

В результате проведения внеплановой проверки закупки установлено следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

- соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Закона, указываются, в том числе:

- требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона;

В соответствии с частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 31 извещения о проведении Аукциона и пунктом 31 Раздела 1 «Сведения о проводимом аукционе в электронной форме» документации об Аукционе исчерпывающим перечнем документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 и частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе является: *выписка из реестра членов саморегулируемой организации (по форме утвержденной приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 № 58 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации», выданная не ранее чем за месяц до даты окончания срока подачи заявок, подтверждающая, что участник закупки является членом саморегулируемой организации, о наличии права соответственно выполнять осуществлять подготовку проектной документации, по договорам подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров:*

а) в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии).



Согласно извещению о проведении Аукциона, документации об Аукционе объектом закупки является выполнение инженерных изысканий и разработка проектной и рабочей документации по объекту: «Реконструкция «Цеха механического обезвоживания» на площадке очистных сооружений в г. Калининграде».

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно пункту 1.1 Раздела 3 «Проект контракта» документации об Аукционе по заданию Заказчика, Подрядчик обязуется выполнить работы инженерных изысканий и разработка проектной и рабочей документации по объекту: «Реконструкция «Цеха механического обезвоживания» на площадке очистных сооружений в г. Калининграде» (далее – объект), в соответствии с требованиями настоящего Контракта, технического задания (далее - приложение № 1).

В соответствии с Разделом 2 «Техническое задание» документации об Аукционе стадийность проектирования включает в себя инженерные изыскания и проектную и рабочую документацию.

В силу части 1 статьи 47 Градостроительного кодекса РФ инженерные изыскания выполняются для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства. Подготовка проектной документации, а также строительство, реконструкция объектов капитального строительства в соответствии с такой проектной документацией не допускаются без выполнения соответствующих инженерных изысканий.

Согласно части 2 статьи 47 Градостроительного кодекса РФ работы по договорам о выполнении инженерных изысканий, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком или лицом, получившим в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации разрешение на использование земель или земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для выполнения инженерных изысканий (далее также - договоры подряда на выполнение инженерных изысканий), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, если иное не предусмотрено настоящей статьей.

Частью 2 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ установлено, что проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

В силу части 4 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ работы по договорам о подготовке проектной документации, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договоры подряда на подготовку проектной документации), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых



организаций в области архитектурно-строительного проектирования, если иное не предусмотрено настоящей статьей.

В силу части 5.2 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ договором подряда на подготовку проектной документации может быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий. В этом случае указанное физическое или юридическое лицо осуществляет также организацию и координацию работ по инженерным изысканиям и несет ответственность за достоверность, качество и полноту выполненных инженерных изысканий. Этим договором также может быть предусмотрено обеспечение получения указанным физическим или юридическим лицом технических условий.

Статьей 55.3 Градостроительного кодекса РФ определены следующие виды саморегулируемых организаций:

- 1) саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания;
- 2) саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации;
- 3) саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство.

В силу части 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим Кодексом.

При этом согласно положениям документации об Аукционе Заказчиком установлено требование о предоставлении выписки из реестра членов саморегулируемой организации, подтверждающей, что участник закупки является членом саморегулируемой организации, о наличии права соответственно осуществлять подготовку проектной документации, по договорам подряда.

Пунктом 4.6 Раздела 3 «Проект контракта» документации об Аукционе установлено, что подрядчик выполняет все работы своими силами, привлечение соисполнителей не допускается.

Таким образом, учитывая объем работ, установленный документацией об Аукционе, а также требование к участникам закупки о членстве в саморегулируемой организации, подтверждающем наличие права подготовки проектной документации, при том, что в силу норм действующего законодательства указанные лица вправе привлекать для выполнения изыскательских работ других лиц, при установленном в пункте 4.6 Проекта контракта требования о выполнении работ своими силами без привлечения соисполнителей, Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком нарушен пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в части установления невыполнимых в полном объеме условий контракта.

При этом возможность фактического привлечения лиц, имеющих членство в саморегулируемой организации в области инженерных изысканий для выполнения работ, установленных документацией об Аукционе, в ходе рассмотрения жалобы не отрицалось представителем Заказчика.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств, не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь частями 1, 4, 7 статьи 105, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Алгоритм» необоснованной.
2. Признать Заказчика - муниципальное предприятие коммунального хозяйства «ВОДОКАНАЛ» городского округа «Город Калининград» нарушившим пункт 1 часть 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику, оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк АСТ» (в части имеющихся полномочий) предписание об устранении допущенных нарушений.
4. Передать материалы дела должностному лицу Калининградского УФАС России для решения вопроса о привлечении лиц, допустивших нарушения Закона о контрактной системе, к административной ответственности.

Ведущий заседание Комиссии:



Н.С. Иванова

Члены комиссии:



А.Г. Киселева



А.А. Кошкумбаева

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.