



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

от *26.01.2018* № *183/02*

на № _____ от _____

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
ЦЕНТР ВЫСОКИХ МЕДИЦИНСКИХ
ТЕХНОЛОГИЙ" МИНИСТЕРСТВА
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ (Г. КАЛИНИНГРАД)
d.sp@kldcardio.ru

ООО «Феникс»
phoenixmed@yandex.ru

АО «ЕЭТП»
info@roseltorg.ru

Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области направляет копию решения № КС-14/2018 от 23.01.2018 и отменяет приостановку определения поставщика в части подписания контракта.

Приложение: решение на 04 листах.

С Уважением,

Руководитель

О.А. Боброва

Исп.: Киселёва А.Г.
тел. 8(4012)53-72-05

000195



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

« 23 » января 2018 года

№ КС - 14/2018

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

председателя Комиссии: **О.А. Бобровой** руководителя Калининградского УФАС России;

членов Комиссии: **А.Г. Киселёвой** старшего государственного инспектора отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

А.А. Кошкумбаевой старшего специалиста первого разряда отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,

с участием представителей:

заказчика – ФГБУ

«ФЦВМТ» министерства **Б.Б. Варфоломея**

здравоохранения РФ **В.С. Ржавиной**

(г. Калининград) **И.А. Холодовой**

представителя по доверенности;

представителя по доверенности;

представителя по доверенности,

в отсутствие представителей ООО «Феникс», уведомленных надлежащим образом о времени и месте проведения заседания, заявителем ходатайство о рассмотрении жалобы без участия его представителей,

рассмотрев жалобу ООО «Феникс» (далее – Заявитель) на действия заказчика – ФГБУ «Федеральный центр высоких медицинских технологий» министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Калининград) (ИНН 3917513457/ КПП 391701001) (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на поставку

расходных материалов для оперблока (извещение № 0335100015617000317) (далее – Аукцион), и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 17.01.2018 поступила жалоба Заявителя на действия аукционной комиссии Заказчика (далее – Единая комиссия) при проведении Аукциона в части принятия необоснованного, по мнению Заявителя, решения об отказе в допуске к участию в Аукционе при рассмотрении первых частей заявок.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

Заявителем подана заявка на участие в Аукционе.

По итогам рассмотрения первых частей заявок Заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в связи с предоставлением недостоверной информации относительно упаковки материала шовного хирургического нерассасывающегося с атравматическими иглами Даклон монопить с торговым знаком/торговой маркой Футберг, произведенного в Республике Беларусь.

Заявитель считает, что представленная им заявка на участие в Аукционе составлена в соответствии с требованиями документации об Аукционе, в полной мере отвечает требованиям Закона о контрактной системе.

Заявитель утверждает, что указывая в заявке информацию о характеристиках индивидуальной упаковки товара (п.п. 52, 53, 54, 55, 56, 57, 59, 61, 62, 63), а именно: «индивидуальная одинарная стерильная упаковка, защищающая содержимое от влаги, одинарная, обеспечивающая доступ к внутреннему вкладышу в одно движение для минимизации временных затрат на манипуляции с нитью», представил достоверную информацию о характеристиках товара.

В подтверждение позиции Заявитель ссылается на письмо производителя указанной в спорных пунктах заявки продукции, а также на фотографии образцов упаковки данного шовного материала.

По мнению Заявителя, действия Единой комиссии по отклонению его заявки не обоснованы, противоречат положениям ч. ч. 4, 5 ст. 67 Закона о контрактной системе и нарушают его законные права и интересы.

Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Заказчиком утверждена документация об Аукционе в соответствии с нормами Закона о контрактной системе, в том числе ст. 64 Закона о контрактной системе. После утверждения документации об Аукционе Единая комиссия обязана

рассмотреть поступившие заявки участников закупки на их соответствие требованиям, установленным документацией об Аукционе.

При рассмотрении первых частей заявок Единой комиссией установлено, что в заявке участника с порядковым номером 2 в позициях №№ 52, 53, 54, 55, 56, 57, 59, 61, 62, 63 представлена недостоверная информация о характеристиках упаковки шовного материала в части указания на индивидуальную одинарную стерильную упаковку, которая защищает содержимое от влаги, обеспечивающую доступ к внутреннему вкладышу в одно движение для минимизации временных затрат на манипуляции с нитью.

В соответствии с инструкцией к товару указанного Заявителем производителя, а также из открытых источников в сети «Интернет» следует, что указанный шовный материал имеет двойную упаковку.

В нитях Даклон монополь, сама нить находится в картонном конверте (упаковке), который необходимо дополнительно вскрыть несколькими движениями, (что не соответствует требованиям Заказчика). Одинарная упаковка предполагает, что при вскрытии одного вкладыша появляется доступ к игле и нити, следующее движение - это непосредственно извлечение иглы и нити, а не дополнительное вскрытие двумя руками картонного «конверта».

Заказчик обращает внимание, что письмо производителя, представленное Заявителем для обоснования своей позиции, не сообщает о том, что товар, упакованный, в соответствии с нуждами Заказчика, изготовителем реально производится и обращается на территории Российской Федерации, имеет необходимую разрешительную документацию и сертификацию, допускающую ее использование при оказании медицинских услуг на территории Российской Федерации. Представленные Заявителем фотографии образцов нитей не позволяют идентифицировать товар и сделать вывод, что изображенная нить - это Даклон монополь.

В связи с изложенным, Единой комиссией принято решение об отказе в допуске к участию в Аукционе участнику с порядковым номером 2.

Заказчик считает действия Единой комиссии законными, а жалобу Заявителя необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее

12.12.2017 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт, ЕИС) размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0335100015617000317 и документация об Аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта – 11 927 041,21 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0335100015617000317-01 от 12.01.2018 участнику с порядковым номером 2 (Заявитель) отказано в допуске к участию в Аукционе.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о

контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно ч. 3 ст. 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе и пунктом 13 «Требования к содержанию, составу первой части заявки на участие в электронном аукционе» раздела 10 «Информационная карта электронного аукциона» документации об Аукционе первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Пунктом 3 частью 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что описание объекта закупки может включать в себя требования, в том числе, в отношении упаковки товара.

В документации об Аукционе описание объекта закупки определено, в том числе, в разделе 11 «Техническое задание» документации об Аукционе (далее – ТЗ).

В пунктах 52, 53, 54, 55, 56, 57, 59, 61, 62, 63 ТЗ «Нить стерильная хирургическая, синтетическая, нерассасывающаяся» одним из требований к товару предъявлено следующее: *«Должна быть индивидуальная одианарная стерильная упаковка, которая должна защищать содержимое от влаги, одианарная, обеспечивающая доступ к внутреннему вкладышу в одно движение для минимизации временных затрат на манипуляции с нитью. Внутренний вкладыш должен защищать нить и иглу от повреждения, специальная технология овальной укладки нити должна обеспечивать ее прямолинейность после извлечения».*

Заказчиком даны пояснения о том, что потребность описанного в требовании к товару вида упаковки обусловлена спецификой деятельности Заказчика, а именно оказание высокотехнологической медицинской помощи: в ежедневной кардиохирургической практике специалисты Заказчика имеют дело с артериальными кровотечениями, которые, в целях спасения жизни и здоровья пациента, необходимо устранить за считанные секунды. В этой связи быстрота зарядки нити и передача ее оперирующему хирургу напрямую зависит от ее

упаковки, укладки и доступности иглы – совокупность указанных факторов обеспечивают минимальные сроки подготовки шовного материала к работе.

Таким образом, не соблюдение установленного Заказчиком требования к количеству упаковок товара (одинарности), укладке нити и доступности иглы удлиняют время вскрытия упаковки и зарядки нити для работы «под удар», что в свою очередь увеличивает объем потери крови и ставит под угрозу благополучное завершение кардиохирургической операции, жизнь и здоровье пациента.

Исходя из положений Закона о контрактной системе Заказчики вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, определяя такие характеристики закупаемого товара, которые будут иметь существенное значение для последующего использования товара при оказании соответствующих услуг.

Таким образом, детализированные Заказчиком требования к упаковке товара обусловлены его потребностью в целях качественного и своевременного оказания медицинских услуг.

Изучив заявки участников закупки, Комиссия установила, что в первой части заявки Заявителя (порядковый номер заявки 2) по позициям 52, 53, 54, 55, 56, 57, 59, 61, 62, 63 заявитель предлагает к поставке материал шовный хирургический нерассасывающийся с атравматическими иглами Даклон мононить, «Футберг», производства Республика Беларусь, в том числе со следующими характеристиками:

- *«индивидуальная одинарная стерильная упаковка, защищающая содержимое от влаги, одинарная, обеспечивающая доступ к внутреннему вкладышу в одно движение для минимизации временных затрат на манипуляции с нитью. Внутренний вкладыш защищает нить и иглу от повреждения, специальная технология овальной укладки нити обеспечивает ее прямолинейность после извлечения».*

Заявителем в подтверждение соответствия предложенного к поставке товара представлено письмо производителя хирургического шовного материала ООО «Футберг», г. Минск, Республика Беларусь (исх. № 09 от 15.01.2018), в котором производитель сообщает, что *«он имеет возможность произвести хирургический шовный материал Даклон мононить, упакованный в индивидуальную стерильную упаковку, защищающую содержимое от влаги, обеспечивающую **быстрый** доступ к внутреннему вкладышу для минимизации временных затрат на манипуляцию с нитью. Внутренний вкладыш защищает нить и иглу от повреждения, специальная технология овальной укладки нити обеспечивает ее прямолинейность после извлечения».*

Вместе с тем, данное письмо не содержит указания на то, что изготовленная по заявке заявителя упаковка будет обеспечивать доступ к внутреннему вкладышу в одно движение (требование технического задания) для минимизации временных затрат на манипуляции с нитью.

На заседании Комиссии Заказчиком продемонстрированы образцы упаковок различных производителей шовного материала, на примерах уточнена специфика овальной укладки нити, разъяснена технология извлечения нити из упаковки с учетом особенных условий проведения кардиохирургических операций, и продемонстрирована потребность Заказчика к упаковке запрашиваемого товара в строгом соответствии с характеристиками, установленными им в ТЗ.

На территории Российской Федерации обращение, производство, реализация, применение медицинских изделий разрешено только для объектов, зарегистрированных Минздравсоцразвитием Российской Федерации. Регистрационное удостоверение обеспечивает надлежащий уровень безопасности и качества и подтверждает соответствие подконтрольной медицинской продукции установленным нормам и стандартам. Процедура оформления регистрационного удостоверения представляет собой поэтапную последовательность действий. Выпуск в обращение на товарный рынок производителем нового шовного материала сопряжено с выполнением ряда обязательных требований законодательства Российской Федерации, исполнение которых влечет за собой значительные временные затраты, что недопустимо в рамках сроков исполнения контракта по данной закупке.

В инструкции по применению материала шовного ДАКЛОН МОНОНИТЬ производителя ООО «Футберг» указано следующее: «Открывать наружный пакет путем растяжения двух свободных концов друг от друга – таким образом, чтобы стерильный пакет с шовным материалом выпал неповрежденным на чистую поверхность. Трогать стерильный пакет можно только в стерильных перчатках, и открывается он путем отрывания верхней части пакета».

Согласно сведениям официального сайта Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения медицинское изделие Даклон мононить – вид 256860 производитель ООО «Футберг», Республика Беларусь, имеет регистрационное удостоверение от 02.02.2017 № ФСЗ 2010/06090. Кроме того в приложении к регистрационному удостоверению по п. 6 указаны следующие изделия Даклон: крученный – вид 226690, плетеный – вид 164200. Иных видов мононитей Даклон в регистрационном свидетельстве не указано.

Таким образом, Комиссия, исходя из системного толкования представленных доказательств, делает вывод, что предложенный в заявке Заявителя шовный материал Даклон мононить, допускаемый к применению на территории Российской Федерации, имеет как наружный, так и стерильный внутренний пакет, что не соответствует указанному в заявке подателя жалобы описанию «упаковка, обеспечивающая доступ к внутреннему вкладышу в одно движение».

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что Единая комиссия Заказчика при рассмотрении первых частей заявок приняла обоснованное решение об отказе в допуске к участию в Аукционе заявки с порядковым номером 2 на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос ведущего заседание Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь частями 1, 4, 7 статьи 105, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Феникс» необоснованной.

Председатель Комиссии:



О.А. Боброва

Члены Комиссии:



А.А. Кошкумбаева



А.Г. Киселёва

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.