



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

от 29.01.2018 № 190/02

на № _____ от _____

Конкурсное агентство
Калининградской области
konkurs@gov39.ru

ГКУ КО «РУЗКС»
kokp_oks@baltnet.ru

ОАО «КАЛИНИНГРАДПРОМПРОЕКТ»
paseka@kpp39.ru

Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области направляет копию решения комиссии Калининградского УФАС России по контролю в сфере закупок по делу № КС-15/2018 от 24.01.2018.

Приложение: копия решения на 09 листах.

Руководитель

О.А. Боброва

Исп. Кошкумбаева А.А.,
тел.: 8 (4012) 53-72-05

000199



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

24 января 2018 года

№ЖС - 15/2018

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии: **О.А. Бобровой** руководителя Калининградского УФАС России;

членов Комиссии: **М.В. Мельникова** заместителя начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;
А.А. Кошкумбаевой старшего специалиста первого разряда отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,

с участием представителей:

заявителя – ОАО

«КАЛИНИНГРАДПРОМ-ПРОЕКТ»

О.Н. Пасеки

главного исполнительного директора;

П.А. Шальтиса

представителя по доверенности;

уполномоченного органа – **В.Б. Николаевой**

Конкурсного агентства

А.А. Корнилова

представителя по доверенности;

Калининградской области

А.А. Гурченковой

представителя по доверенности;

представителя по доверенности;

заказчика – ГКУ КО

«РУЗКС»

В.Ю. Семенова

Д.А. Ратниковой

представителя по доверенности;

представителя по доверенности,

рассмотрев жалобу (вх. № 263 от 18.01.2017) ОАО «КАЛИНИНГРАДПРОМПРОЕКТ» (далее – Заявитель) на действия единой комиссии уполномоченного органа – Конкурсного агентства Калининградской

области (далее – Уполномоченный орган) при проведении открытого конкурса на выполнение работ по корректировке проектной и рабочей документации по объекту: «Реализация проекта комплексной застройки участков, расположенных в границах ул. Полковника Емельянова – дор. Окружная – ул. Ямская – ул. Семипалатинская – ул. Одесская в г. Калининграде (Изыскания, проектная документация, согласования очистных сооружений дождевой канализации производительностью 333 л/с и обслуживающих их инженерных сетей)» (извещение № 0135200000517001805) (далее – Конкурс), и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 18.01.2018 поступила жалоба Заявителя на действия единой комиссии Уполномоченного органа (далее – Единая комиссия) при проведении Конкурса в части принятия необоснованного, по мнению Заявителя, решения об отказе в допуске к участию в Конкурсе.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

Заявителем подана заявка на участие в Конкурсе.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе № 0135200000517001805-2 от 15.01.2018 Единой комиссией было принято решение о признании заявки Заявителя на участие в Конкурсе несоответствующей требованиям Закона о контрактной системе, извещению о проведении конкурса и конкурсной документации со следующим обоснованием:

- в представленных в составе заявки томах 2, 3 отсутствуют описи входящих в их состав документов.

Заявитель считает данное решение Единой комиссии необоснованным по следующим основаниям.

По мнению Заявителя, в томах №2 и №3 описи входящих документов не требуются, так как в томе №1 приложена общая сквозная опись входящих документов всех 3-х томов (№1, №2 и №3) с указанием количества листов каждого документа и страницы в сквозной нумерации томов №1, №2 и №3.

Опись входящих документов составлена по форме №1 Раздела 5 документации и соответствует требованиям Конкурсной документации. По требованиям Закона о контрактной системе опись входящих документов составляется для каждой подаваемой заявки, соответственно, на конкурс была представлена одна заявка с общим количеством листов – 751. Разбивка на тома по 250 страниц выполнена согласно требованиям условий конкурса (п. 19 Раздела 2 «Информационная карта открытого конкурса»). Каждый том прошит и скреплен подписью и печатью Заявителя и соответствует требованиям условий Конкурса.

Заявитель просит рассмотреть жалобу по существу и признать ее обоснованной.

Уполномоченным органом даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

В соответствии с положениями части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе в пункте 4.2.4 Раздела 1 «Открытый конкурс (общие условия и порядок проведения открытого конкурса)» Конкурсной документации указано, что все листы поданной в письменной форме заявки на участие в открытом конкурсе, все листы тома такой заявки должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в открытом конкурсе и том такой заявки должны содержать описание входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника открытого конкурса при наличии печати (для юридического лица) и подписаны участником открытого конкурса или лицом, уполномоченным участником открытого конкурса.

Таким образом, по мнению Уполномоченного органа, заявка на участие в открытом конкурсе, поданная в письменной форме, должна быть прошита, пронумерована, скреплена печатью участника закупки (при наличии печати) и подписана участником или уполномоченным им лицом.

Также положениями Закона о контрактной системе предусмотрено, что заявка на участие в открытом конкурсе может быть подана как в форме единого пакета документов, перечень которых установлен частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, так и состоять из нескольких томов (частей), содержащих в себе указанные документы, с соблюдением требований к оформлению каждого тома в соответствии с частью 4 статьи 51 Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, Уполномоченный орган полагает, что в случае подачи заявки в письменной форме на участие в открытом конкурсе:

а) в форме единого пакета документов такая заявка должна содержать описание (также вшитую в такую заявку) входящих в ее состав документов, быть скреплена печатью участника открытого конкурса при наличии печати (для юридического лица) и подписана участником открытого конкурса или лицом, уполномоченным участником открытого конкурса;

б) состоящей из нескольких томов (частей), такая заявка должна содержать описание (вшитую в каждый том (часть) заявки) входящих в состав каждого тома (части) документов, каждый том (часть) должен быть скреплен печатью участника открытого конкурса при наличии печати (для юридического лица) и подписан участником открытого конкурса или лицом, уполномоченным участником открытого конкурса.

Дополнительно Уполномоченный орган сообщил, что запросы о даче разъяснений положений конкурсной документации не поступали, что, по мнению Уполномоченного органа, свидетельствует о их открытости, прозрачности и однозначно воспринимаются участниками закупки.

Соблюдение участником открытого конкурса требований, указанных в части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе, означает, что информация и документы, входящие в состав заявки на участие в открытом конкурсе и тома заявки на участие в открытом конкурсе, поданы от имени участника открытого конкурса и он несет ответственность за подлинность и достоверность этих информации и документов. Не допускается устанавливать иные требования к

оформлению заявки на участие в открытом конкурсе, за исключением предусмотренных настоящей частью требований к оформлению такой заявки.

Таким образом, если тома, входящие в состав заявки не содержат описи, то такое оформление заявки не соответствует требованиям части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе.

Несоблюдение требований, указанных в части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе, означает, что Заявителем не подтверждено, что информация и документы, входящие в состав заявки на участие в открытом конкурсе и тома заявки на участие в открытом конкурсе, поданы от имени участника открытого конкурса и он несет ответственность за подлинность и достоверность этих информации и документов.

Согласно части 3 статьи 53 Закона № 44-ФЗ конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Изучив заявку заявителя, Единая комиссия Уполномоченного органа установила, что заявка Заявителя состоит из трех томов. Вместе с тем только первый том заявки Заявителя содержит описание документов, в остальных томах заявки заявителя описание отсутствует, что не соответствует требованиям пункта 4.2.4 раздела 1 «Открытый конкурс (общие условия и порядок проведения открытого конкурса)» конкурсной документации, части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Уполномоченный орган считает, что Единой комиссией принято правомерное решение о признании заявки Заявителя не соответствующей требованиям, указанным в Конкурсной документации. Просит признать жалобу необоснованной.

Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

В соответствии с частью 1 статьи 26 Закона о контрактной системе уполномоченные органы, осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков.

В соответствии с частью 3 главы 2 Положения о Конкурсном агентстве Калининградской области, утвержденного Постановлением № 1013 Конкурсное агентство Калининградской области имеет, в том числе следующие полномочия в сфере определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков:

- осуществление разработки и утверждения документации, об осуществлении закупки (далее - документация) в пределах полномочий, установленных порядком взаимодействия заказчиков Калининградской области с уполномоченным органом - Конкурсным агентством;

- осуществление приема, регистрации заявок на участие в открытом конкурсе, двухэтапном конкурсе, конкурсе с ограниченным участием, закрытом аукционе и запросе предложений, обеспечение защищенности, неприкосновенности и конфиденциальности поданных в форме электронных документов заявок на участие в открытом конкурсе, двухэтапном конкурсе, конкурсе с ограниченным участием и запросе предложений;

- обеспечение сохранности конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, конкурсе с ограниченным участием, двухэтапном конкурсе, закрытом конкурсе, закрытом конкурсе с ограниченным участием, закрытом двухэтапном конкурсе, закрытом аукционе и запросе предложений, защищенности, неприкосновенности и конфиденциальности поданных в форме электронных документов заявок на участие в открытом конкурсе, двухэтапном конкурсе, конкурсе с ограниченным участием и запросе предложений;

- обеспечение осуществления проверки комиссией соответствия участников закупки требованиям, установленным законодательством.

При проведении вышеуказанной закупки, Уполномоченный орган, действуя в рамках своих полномочий, разработал и утвердил Конкурсную документацию, осуществил прием, регистрацию заявок на участие в открытом конкурсе. Единая комиссия провела процедуры вскрытия конвертов с заявками и процедуру рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе, что подтверждается соответствующими протоколами.

ГКУ КО «РУЗКС» не было наделено полномочиями участвовать в процедурах, проводимых Уполномоченным органом при проведении вышеуказанного открытого конкурса, в том числе ГКУ КО «РУЗКС» не участвовало в процедуре вскрытия конвертов с заявками и процедуре рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе.

Причина отклонения заявки Заявителя указана в Приложении № 2 к Протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе №0135200000517001805-2 от 15.01.2018.

Руководствуясь положениями части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе Заказчик считает доводы, указанные в жалобе Заявителя, необоснованными, а требования, указанные в жалобе, не подлежащими удовлетворению.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее

20.12.2017 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт, ЕИС) размещено извещение о проведении открытого Конкурса № 0135200000517001805 и Конкурсная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 137 597,14 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 48 Закона о контрактной системе под открытым конкурсом понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

В соответствии с частью 1 статьи 51 Закона о контрактной системе заявки на участие в открытом конкурсе представляются по форме и в порядке, которые указаны в конкурсной документации, а также в месте и до истечения срока, которые указаны в извещении о проведении открытого конкурса.

В соответствии с частью 4 статьи 51 Закона о контрактной системе все листы поданной в письменной форме заявки на участие в открытом конкурсе, все листы тома такой заявки должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в открытом конкурсе и том такой заявки должны содержать описание входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника открытого конкурса при наличии печати (для юридического лица) и подписаны участником открытого конкурса или лицом, уполномоченным участником открытого конкурса. Соблюдение участником открытого конкурса указанных требований означает, что информация и документы, входящие в состав заявки на участие в открытом конкурсе и тома заявки на участие в открытом конкурсе, поданы от имени участника открытого конкурса и он несет ответственность за подлинность и достоверность этих информации и документов. Не допускается устанавливать иные требования к оформлению заявки на участие в открытом конкурсе, за исключением предусмотренных настоящей частью требований к оформлению такой заявки. При этом ненадлежащее исполнение участником открытого конкурса требования о том, что все листы таких заявки и тома должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа в допуске к участию в открытом конкурсе.

В соответствии с пунктом 4.2.1 Раздела 1 «Открытый конкурс (общие условия и порядок проведения открытого конкурса)» Конкурсной документации заявки на участие в открытом конкурсе представляются по форме и в порядке, которые указаны в настоящей документации, а также в месте и до истечения срока, которые указаны в извещении о проведении открытого конкурса.

В соответствии с пунктом 4.2.2 1 Раздела 1 «Открытый конкурс (общие условия и порядок проведения открытого конкурса)» Конкурсной документации участник открытого конкурса подает в письменной форме заявку на участие в открытом конкурсе в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия.

Согласно пунктам 5, 19 Раздела 2 «Информационная карта открытого конкурса» Конкурсной документации заявки на участие в открытом конкурсе подаются в письменной форме в запечатанном конверте.

В соответствии с пунктом 4.2.4 Раздела 1 «Открытый конкурс (общие условия и порядок проведения открытого конкурса)» Конкурсной документации все листы поданной в письменной форме заявки на участие в открытом конкурсе, все листы тома такой заявки должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в открытом конкурсе и том такой заявки должны содержать описание входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника открытого конкурса (для юридического лица) (при наличии печати) и подписаны участником открытого конкурса или лицом, уполномоченным участником открытого конкурса. Соблюдение участником открытого конкурса указанных требований означает, что информация и документы, входящие в состав заявки на участие в открытом конкурсе и тома заявки на участие в открытом конкурсе, поданы от имени участника открытого конкурса и он несет ответственность за подлинность и достоверность этих информации и документов. При этом ненадлежащее исполнение участником открытого конкурса требования о том, что все листы таких заявки и тома должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа в допуске к участию в открытом конкурсе.

В соответствии с пунктом 19 Раздела 2 «Информационная карта открытого

конкурса» Конкурсной документации заявки на участие в открытом конкурсе представляются по форме и в порядке, которые указаны в настоящей документации. В случае если объем документов, входящих в состав заявки на участие в открытом конкурсе превышает 250 листов, такая заявка на участие в открытом конкурсе разбивается на тома, которые оформляются в соответствии с требованиями, установленными настоящим порядком к заявке на участие в открытом конкурсе, с указанием на них номера тома.

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу, что в соответствии с требованиями, установленными положениями статьи 51 Закона о контрактной системе и Конкурсной документацией, заявка, подаваемая на участие в Конкурсе, должна быть прошита, пронумерована, скреплена печатью участника закупки (при наличии печати) и подписана участником или уполномоченным им лицом, если объем документов, входящих в состав заявки на участие в Конкурсе превышает 250 листов, такая заявка на участие в Конкурсе разбивается на тома, при этом, заявка на участие в Конкурсе и каждый том такой заявки должны содержать опись входящих в их состав документов.

Согласно части 2 статьи 53 Закона о контрактной системе заявка на участие в конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям Закона о контрактной системе, извещению об осуществлении закупки или приглашению принять участие в закрытом конкурсе и конкурсной документации, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в конкурсной документации.

В соответствии с положениями части 3 вышеуказанной статьи Закона о контрактной системе конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Согласно пункту 5.2.2 Раздела 1 «Открытый конкурс (общие условия и порядок проведения открытого конкурса)» заявка на участие в конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям Закона о контрактной системе, извещению о проведении открытого конкурса и настоящей документации, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в настоящей документации.

Согласно пункту 5.2.3 Раздела 1 «Открытый конкурс (общие условия и порядок проведения открытого конкурса)» Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в открытом конкурсе, если участник открытого конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику открытого конкурса, указанным в настоящей документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в настоящей документации.

В соответствии с частью 4 статьи 53 Закона о контрактной системе результаты рассмотрения заявок на участие в конкурсе фиксируются в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе.

В соответствии с приложением № 2 к протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе № 0135200000517001805-2 от 15.01.2018 Единой комиссией было принято решение отклонить заявку Заявителя на участие в конкурсе и признать данную заявку на участие в конкурсе несоответствующей

требованиям Закона о контрактной системе, извещению о проведении конкурса и конкурсной документации со следующим обоснованием: «Часть 4 статьи 51, часть 3 статьи 53 Закона о контрактной системе, пункт 4.2.4 части 4 и пункт 5.2.3 части 5 раздела 1 «Открытый конкурс (общие условия и порядок проведения открытого конкурса)», пункт 19 «Требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкция по ее заполнению» раздела 2 «Информационная карта открытого конкурса» конкурсной документации: заявка на участие в конкурсе данного участника конкурса не соответствует требованиям указанным в конкурсной документации, а именно:

- в представленных в составе заявки томах 2,3 отсутствуют описи входящих в их состав документов.

Изучив представленные Уполномоченным органом оригиналы заявок участников закупки, Комиссия установила, что заявка Заявителя состоит из трех томов. Том № 1 содержит опись документов, входящих как в состав тома №1, так и документов, входящих в состав томов № 2, 3. В томах № 2, № 3 опись полностью отсутствует.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что заявка ОАО «КАЛИНИНГРАДПРОМПРОЕКТ» не соответствует требованиям части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе, положениям Конкурсной документации (пункт 4.2.4 Раздела 1 «Открытый конкурс (общие условия и порядок проведения открытого конкурса)», пункт 19 Раздела 2 «Информационная карта открытого конкурса»).

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая), предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

ОАО «КАЛИНИНГРАДПРОМПРОЕКТ», обладая информацией о требованиях к содержанию, к форме и составу заявки на участие в Конкурсе и ознакомившись с Конкурсной документацией, должно было предпринять все возможные меры для обеспечения соответствия в полной мере заявки требованиям Конкурсной документации и Закона о контрактной системе.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Комиссия считает, что действия Единой комиссии правомерны, заявка Заявителя обоснованно признана не соответствующей требованиям Закона о контрактной системе, извещения о проведении Конкурса и Конкурсной документации.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь частями 1, 4, 7 статьи 105, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ОАО «КАЛИНИНГРАДПРОМПРОЕКТ» необоснованной.

Председатель Комиссии:

О.А. Боброва

Члены Комиссии:

М.В. Мельников

А.А. Кошкumbaева

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.