

ИП Подоляцкий Н.С.
238340, 1st Mayakovskogo str.,23 Svetly, Kaliningrad region, Russia
Tel/fax: +7(40152) 36432; Cell: +7(911) 4567820
n.podolacky@gmail.com

Бобровой Ольге Анатольевне
Руководителю Калининградского УФАС России
ул. Барнаульская, д. 4, Калининград, бокс 033, 236006

Заявитель:
Индивидуальный предприниматель
Подоляцкий Николай Сергеевич (ИНН 391300326265)
238340, Калининградская область, г. Светлый, ул. 1-я Маяковского, 23
тел: +79114567820
n.podolacky@gmail.com

Заказчик:
ГБУЗ КО «Краснознаменская центральная районная больница»
Адрес электронной почты: krb_1@mail.ru
Номер контактного телефона: 8 (40164) 2-12-60

Указание на закупку:
Электронный аукцион № 0335300057617000109
Поставка расходного медицинского материала (лаборатория)

исх № 0335300057617000109 от 15 января 2018г

ОБРАЩЕНИЕ

Уважаемая Ольга Анатольевна,

13 декабря 2017г. в 10:46 (мск) на официальном сайте zakupki.gov.ru, в порядке, установленном ФЗ №44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) размещено извещение о проведении электронного № 0335300057617000109. Срок окончания подачи заявок: 15 января 2018г. 16:00 (мск). Объектом закупки является «поставка расходного медицинского материала (лаборатория)». Начальная максимальная цена контракта 87 675,43 рублей.

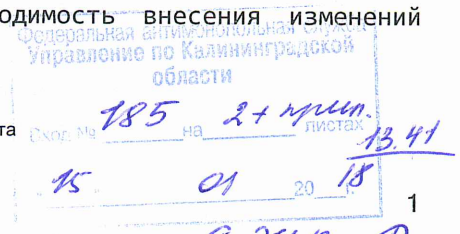
Для того чтобы избежать конкуренции между участниками рынка по тест-полоскам Урискан¹ и не допустить снижения их стоимости для бюджета в состав лота, скажем так, «оказались» включены позиции², которые продаются только после указания больницы, куда будет выполнена их поставка и продаются только определенной группе компаний обслуживающих данное конкретное ЛПУ. В данном лоте такие позиции - это контрольный раствор для анализатора мочи "URISCAN" и калибровочные ячейки для анализатора мочи "URISCAN"

19.12.2017 мы обратились в порядке, предусмотренном 44-ФЗ, к Заказчику с просьбой вынести в отдельную торговую процедуру или исключить из состав лота указанные закрывающие позиции (по 1 упаковке контрольного раствора и калибровочных ячеек), так как это не позволяет компаниям, не вступившим в картельный раздел рынка, принять участие в торгах, и в процессе снижения завышенной стоимости на тест-полоски Урискан претендовать на получение данного контракта. (Приложение 1)

Заказчик ответил, что это для него нецелесообразно, правда не опубликовав текст самого запроса, исходя из чего, не совсем ясно кому и на какой запрос предназначался данный ответ о нецелесообразности (Приложение 2)

29.12.2017 мы снова обратились к Заказчику и постарались максимально убедительно и подробно с приведением ценовой информации обосновать необходимость внесения изменений (приведем текст этого запроса):

¹ Эти полоски Uriscan составляют основную стоимость лота: 83 819,00 из 87 675,43 общей стоимости лота
² Так называемые «закрывающие позиции»



ИП Подоляцкий Н.С.

238340, 1st Mayakovskogo str.,23 Svetly, Kaliningrad region, Russia

Tel/fax: +7(40152) 36432; Cell: +7(911) 4567820

n.podolacky@gmail.com

Уважаемый Заказчик,

Вы не опубликовали текст самого запроса, на который отвечаете. Это нарушение.

Опубликуйте текст прошлого и настоящего запроса для контролирующих органов.

Чтобы имелся четко очерченный предмет разбирательства, исходя из того как Вы пытаетесь тратить бюджетные средства и отчего так упорствуете с внесением изменений.

Еще раз убедительно просим Вас ознакомиться с ценами на тест-полоски Урискан и прекратить объединять их в один лот с «закрывающей» расходкой, продаваемой только после указания конечного покупателя и только для конкретной группы компаний обслуживающей определенное ЛПУ.

Итак, основная ценообразующая позиция по данному лоту № 0335300057617000109 – это тест-полоски Урискан на сумму **83 819 рублей**. Закрывающие позиции - калибровочные ячейки и калибровочный раствор Urifrol на сумму **менее 4 000 рублей**

Контрольный раствор для анализатора мочи "URISCAN"	1 упак	2 903,60	2 903,60
Калибровочные ячейки для анализатора мочи "URISCAN"	3 упак	317,61	952,83
Тест - полоски для анализатора мочи "URISCAN"	50 упак	1 676,38	83 819,00

Если взглянуть на результаты проходящих торгов в регионе, то видно, что стартовая цена на тест-полоски Урискан у других больниц составляет:

1) ГБУЗ "ЦЕНТР МЕДИЦИНСКОЙ ПРОФИЛАКТИКИ И РЕАБИЛИТАЦИИ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ" ³

Наименование	Кол-во	Цена за ед.	Стоимость, руб
Тест - полоски для мочевого анализатора «Uriscan - PRO»	40 упак	1 213,85	48 554,00

Три участника, реальные торги и еще дополнительное снижение от стартовой цены 1 213,85руб

2) ГБУЗ "РОДИЛЬНЫЙ ДОМ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ №1" ⁴

Тест-полоски для мочевого анализатора Урискан Про	40 упак	1 297,00	51 880,00
---	---------	----------	-----------

Два участника, реальные торги и еще дополнительное снижение от стартовой цены 1 297,00руб

3) ГБУЗ КО "НЕСТЕРОВСКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА" ⁵

Тест-полоски для анализатора мочи URISCAN PRO	100 упак	1 476,95	147 695,00
---	----------	----------	------------

Два участника, и **существенное снижение на 33 000 рублей** по результатам аукциона из-за завышенной стартовой цены на тест-полоски в 1 476,95 руб

Чтобы снижения в аукционе Краснознаменной ЦРБ от завышенной цены на тест-полоски не было, как в приведенных примерах и бюджет заплатил избыточную цену, нужно включить в состав лота те позиции, которые ограничивают конкуренцию и ни при каких условиях их из состава лота не исключать. Тогда конкуренции не будет, в точности как в прошлом аукционе Краснознаменной ЦРБ на тест-полоски Урискан. И контракт будет заключен по этой самой завышенной цене.

Нас такая логика не устраивает. Не устраивает - потому, что закупаете эти товары Вы, как ЛПУ, не из собственных средств, а из наших средств - из наших налогов, на конкурентное распределение которых мы вправе рассчитывать. Не нужно поддерживать картельные соглашения, не нужно формировать неконкурентных составов лота, прикрывая закрывающими позициями, основную ценоопределяющую позицию лота.

Еще раз просим разъяснить, ознакомившись с настоящим запросом, Вы внесете изменения в аукционную документацию или нет?

Если Вы стараетесь рачительно тратить бюджетные средства, убедительно просим Вас разделить аукцион, вынеся в отдельную процедуру первые две позиции технического задания, а именно

-Калибровочные ячейки для анализатора мочи "URISCAN"

и

- Контрольный раствор для анализатора мочи "URISCAN".

Понимаем, что Вы уже находитесь в легком предвкушении новогодней мистери и уже фактически на пути с корабля на бал... с Наступающим, Новым годом, кстати. Но все же, внесите, пожалуйста, изменения, в документацию с целью избежать внеплановой проверки.

³ - аукцион 0335200009817000037 (декабрь 2017)

⁴ - аукцион 0335200011717000275 (декабрь 2017)

⁵ - аукцион 0335300048117000102 (декабрь 2017) _ значительное снижение

ИП Подоляцкий Н.С.

238340, 1st Mayakovskogo str.,23 Svetly, Kaliningrad region, Russia

Tel/fax: +7(40152) 36432; Cell: +7(911) 4567820

n.podolacky@gmail.com

Но это повторное обращение к Заказчику с запросом на внесение изменений - действия не возымело. Заказчик, как и прежде, ответил отказом (Приложение 3), что и послужило основанием для настоящего обращения.

Как правило, после детального и повторного изложения ситуации другие ЛПУ региона, с целесообразность конкурентных торгов соглашаются: (Приложение 4) и (Приложение 5).

С текущим Заказчиком дело обстоит, увы, иначе...

После того, как Заявитель стал принимать участие в аукционах на тест-полоски Урискан цена на них с 2200 рублей – 2600 рублей в результате конкуренции на торгах региона стала стремиться к цене 1300 рублей и менее. Нет ничего странного в том, что игроки, продававшие эти полоски прежде по цене в два раза выше, по-прежнему желают продавать их с той же или близкой ценой, стремясь избежать снижения цен на торгах.

Заявитель неоднократно отсылал запросы на приобретение указанных закрывающих позиций, но эксклюзивный дилер компании YD-Diagnostics, корейского производителя анализаторов мочи Uriscan и контрольных материалов для них - компания АО «Юнимед» Москва, сначала требовал указать в какое ЛПУ Калининградской области предназначается поставка указанных позиций, а потом после указания нами наименования ЛПУ отказывал (Приложение 6).

В случае повторного запроса и отказа указывать конкретное ЛПУ, куда будет продана запрашиваемая продукция, диалог прекращался, счет не выставлялся. (Приложение 7).

Чтобы исключить какие-либо сомнения, в том что (Приложение 6) - это отказ, который следует по всем без исключения нашим обращениям с запросом на покупку лабораторных материалов для участия в торгах Калининградских ЛПУ, прилагаем показательные: (Приложение 8), (Приложение 9)

Если мы обратимся к статистике закупок тест-полосок к анализатору мочи Uriscan ГБУЗ КО «Краснознаменской ЦРБ» за все предыдущие годы, то обнаружится что практически все 100% аукционов, в которых значатся указанные полоски – признаны не состоявшимися по причине выхода на торги **одного участника**, который и признается победителем:

Закупка					Результат				
Дата публикации	Номер	Тип	Аукцион	Начальная цена за упаковку УРИСКАН	Снижение цен	Характер торгов	Участник	НМЦК	Цена победителя
13.12.2017	0335300057617000109	44-ФЗ	ЭА	1 676,38 руб	Обжалуется			87 675,43	-
01.08.2017	0335300057617000072	44-ФЗ	ЭА	1 577, 71 руб	снижение 0,5%	аукцион не состоялся, так как на торги вышел единственный участник, он и признан победителем	ИП Белякова Наталья Алексеевна	114 275,91	113 704,53
13.06.2017	0335300057617000040	44-ФЗ	ЭА	1 718,30 руб	Отменена		Отменена	129 814,18	-
27.02.2017	0335300057617000013	44-ФЗ	ЭА	1 639,80 руб	снижение 0,5%	аукцион не состоялся, так как на торги вышел единственный участник, он и признан победителем	ИП Белякова Наталья Алексеевна	189 584,20	188 636,27
20.07.2016	0335300057616000043	44-ФЗ	ЭА	2 206,10 руб	снижение 0,5%	аукцион не состоялся, так как на торги вышел единственный участник, он и признан победителем	Козынченко Елена Валерьевна	215 690,14	210 000,00
15.02.2016	0335300057616000010	44-ФЗ	ЭА	2 188,00 руб	снижение на 6%	снижение на 6%	ИП Козынченко Елена Валерьевна	453 164,42	422 689,80
15.06.2015	0335300057615000043	44-ФЗ	ЭА	2 167,46 руб	снижение 0,5%	аукцион не состоялся, так как на торги вышел единственный участник, он и признан победителем	ИП Белякова Наталья Алексеевна	134 476,30	133 803,92
17.02.2015	0335300057615000014	44-ФЗ	ЭА	2 638, 55 руб	снижение 1 %	на торги вышли два участника сделал по одной ставке	ИП Белякова Наталья Алексеевна	354 113,87	350 572,73

ИП Подоляцкий Н.С.

238340, 1st Mayakovskogo str., 23 Svetly, Kaliningrad region, Russia

Tel/fax: +7(40152) 36432; Cell: +7(911) 4567820

n.podolacky@gmail.com

Несколько странно, что изменение сложившейся ситуации с торгами не кажется руководству ЛПУ целесообразным.

Нашим обращением мы хотели бы продемонстрировать уважаемому Управлению, как включение в состав лота закрывающих позиций работает на ограничение конкуренции. Больница должна отказываться их выносить в отдельный аукцион и обязательно настаивать на их сохранении в составе лота, под любым предлогом, а эксклюзивный дилер сделает свою часть работы по отказу в предложении на эти позиции, чтобы обеспечить отсутствие конкуренции по его продукции между его же субдилерами.

Действия ЛПУ по отказу вносить изменения в состав лота с учетом завышения цены на основную позицию аукциона, принимая во внимание отсутствие конкурентной среды предыдущих торгов⁶ и содержание Приложений 6 и 7 с учетом информации в Приложениях 8 и 9 наглядно демонстрируют необоснованное ограничение количества участников и приводят к ограничению конкуренции.

По мнению Заявителя, указанные действия Заказчика направленные на недопущение конкуренции и, как следствие, на сохранение завышенных цен на основную ценообразующую позицию лота нарушают:

**часть 2 статьи 8 Закона 44-ФЗ «О Федеральной контрактной системе»,
в соответствии с которой**

Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

и

**часть 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,
в соответствии с которой**

При проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

ПРОСИМ:

- 1) Приостановить процедуру определения победителя электронного аукциона
- 2) Провести внеплановую проверку аукционной документации по аукциону 0335300057617000109
- 3) Истребовать сведения о компаниях предоставивших коммерческие предложения для обоснования НМЦК по несостоявшемуся аукциону 0335300057617000072 с точно таким же составом лота, в котором был единственный участник.
- 4) Выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок

С уважением,
Индивидуальный предприниматель

Печать, подпись: _____ Подоляцкий Н.С.

15 января 2018 г

⁶ - в том числе с точно таким же составом лота, аукцион 0335300057617000072 признан несостоявшимся

ИП Подоляцкий Н.С.

238340, 1st Mayakovskogo str.,23 Svetly, Kaliningrad region, Russia

Tel/fax: +7(40152) 36432; Cell: +7(911) 4567820

n.podolacky@gmail.com

Приложения:

Приложение 1. Запрос разъяснений

Приложение 2. Ответ Заказчика

Приложение 3. Ответ заказчика

Приложение 4. Запрос область_тест-полоски Урискан

Приложение 5. Запрос область_Смесь

Приложение 6. Переписка. При указании Заказчика -отказ в предоставлении счета и КП

Приложение 7. Переписка. Без указания конечного покупателя - счет не выставляется

Приложение 8. Переписка. Отказ в предоставлении счета или КП

Приложение 9. Переписка. Отказ в предоставлении счета или КП

Приложение 10. ОГРНИП

