

236006 г. Калининград, ул. Барнаульская, д.4 бокс № 5033.
Управление Федеральной антимонопольной службы России по Калининградской области

Руководителю Калининградского Управления ФАС
О.А. Бобровой

От ООО «Лестер»
236029 г. Калининград, ул. Стрелковая, д.19
Тел./факс: 89062376108
E-мейл: lester39@mail.ru

ДОПОЛНЕНИЕ
к жалобе на действия Аукционной комиссии при проведении Аукциона в электронной форме (закупка № 31806162761).

В производстве УФАС России по Калининградской области находится на рассмотрении жалоба ООО «Лестер» на действия Аукционной комиссии при проведении Аукциона в электронной форме (закупка № 31806162761).

В соответствии с п.13 ст. 18.1 ФЗ "О защите конкуренции", организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, уполномоченный орган и (или) организация, осуществляющая эксплуатацию сетей, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей.

На основании изложенного, считаю необходимым дополнить поданную ранее ООО «Лестер» жалобу нижеследующим.

Как следует из обстоятельств дела, 20 февраля 2018г. Конкурсным Агентством Калининградской области в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) было размещено извещение о закупке № 31806162761 «Аукцион в электронной форме на право заключения договора на "Выполнение работ по ремонту планшета сцены ГАУ КО "Калининградский областной драматический театр"».

Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ "КАЛИНИНГРАДСКИЙ ОБЛАСТНОЙ
ДРАМАТИЧЕСКИЙ ТЕАТР".

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — Аукцион в электронной форме;

Начальная (максимальная) цена контракта — 11 847 165 рублей;

Дата окончания подачи заявок на участие в Аукционе — 13.03.2018.

Дата рассмотрения заявок: - 16.03.2018г.

Дата проведения аукциона в электронной форме: 19.03.2018г.

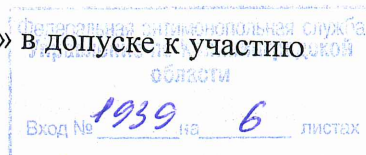
На участие в Аукционе было подано 4 заявки от участников закупки, включая заявку ООО «Лестер».

Согласно протокола рассмотрения заявок № 31806162761 от 16.03.2018г. к участию в Аукционе допущено 2 участника закупки (ООО «Оверхол», ООО «МД-Строй»).

Согласно протокола подведения итогов аукциона в электронной форме № 31806162761-02 от 19.03.2018г. победителем Аукциона признано ООО "Оверхол" с предложением по цене контракта 11 787 929, 18 рублей.

По состоянию на 26.03.2018г. согласно сведений единой информационной системы государственный контракт Заказчиком с победителем аукциона не заключен.

Считаю действия аукционной комиссии по отказу ООО «Лестер» в допуске к участию



в аукционе незаконными по следующим основаниям.

Так в частности, как усматривается из текста протокола рассмотрения заявок № 31806162761, основанием для отказа ООО «Лестер» в допуске к участию в аукционе явилось нарушение последним подп. 2.3. б пункта 2 части 3 статьи 26 Положения о закупке, и выразившегося в несоответствии документов и сведений, предусмотренных частью 3 статьи 26 Положения о закупке, требованиям документации об аукционе в электронной форме по позиции технического задания № 2 «Бруски обрезные хвойных пород».

Так по мнению аукционной комиссии вместо требуемой документации об аукционе в электронной форме характеристики «Сечение бруска должно быть размером 100X75 мм и 125x150 мм, длиной включая диапазон, метр — от 4 до 6,5 м.», ООО «Лестер» указало «Сечение бруска размером 100X75 мм и 125x150 мм, длиной включая диапазон, метр — от 4 до 6,5 м.», что не соответствует требованиям конкурсной документации.

Вместе с тем, с такими выводами согласиться нельзя.

В соответствии с ч. 1.ст. 2 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с 1. ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен 2 статьи 1 Положения о закупке.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона N 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством

Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с подп. 2.3 б пункта 2 ч.3 ст. 26 Положения о закупке заявка на участие в аукционе в электронной форме при закупке работ, услуг, для выполнения, оказания которых используется товар должна содержать следующие документы и сведения:

согласие, предусмотренное подпунктом 2.2 пункта 2 части 3 настоящей статьи, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

В соответствии с п.4. ст. 27 Положения о закупке при рассмотрении заявок на участие в аукционе в электронной форме участник закупки не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в электронной форме в случае:

1) непредставления документов и сведений, определенных частью 3 статьи 26 настоящего Положения и предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о товарах, работах, услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых осуществляется закупка;

2) несоответствие документов и сведений, предусмотренных частью 3 статьи 26 настоящего Положения, требованиям документации об аукционе в электронной форме;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным к нему в соответствии со статьей 12 настоящего Положения;

4) несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе в электронной форме и настоящего Положения;

5) наличия сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, который ведется в соответствии с Федеральным от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица также в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Отказ в допуске к участию в аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается (п.5 ст. 27 Положения).

Согласно п. 21 раздела I. "Информационная карта" документации об электронном аукционе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об

аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), предлагаемого к поставке товара.

Согласно п. 2 Приложения №1 к разделу II. "Техническое задание на выполнение работ по ремонту планшета сцены ГАУ КО "Калининградский областной драматический театр " документации об электронном аукционе в требовании к товару № 2 «Бруски обрезные хвойных пород» указано:

Бруски обрезные хвойных пород	Порода дерева	хвойная
	Сечение бруска должно быть размером 100х75мм и 125х150мм длиной, включая диапазон, метр	от 4 до 6,5
	Плотность, кг/м ³	не менее 513
	Жесткость, кг/см ²	не более 109
	прочность при статическом изгибе, МПа	не более 71,8
	Предел прочности при сжатии, МПа	не более 34,8
	Влажность, %	не более 10
	Допустимы сучки на 1 метр бруса, количество	2 или 3
	Отсутствие трещин	наличие
	Отсутствие у бруса заболонь, засмолок, кармашки, червоточины	наличие
	Сколы, задиры, выщерблины, мм	не более 0,5

В соответствии с подп. 1.1. пункта 22 Информационной карты (Инструкция по заполнению заявки), если в техническом задании значение показателей предлагаемого к поставке товара или товара, используемого при выполнении работ, оказании услуг, являющихся предметом договора, является минимальным (более, не менее, от), максимальным (менее, не более, до), сопровождается словами «не менее», «более», «не более», «менее», «не выше», «выше», «не ниже», «ниже», «не хуже», «типа», «от», «до», «от до включая диапазон», «включая диапазон», «или», «и/или», «либо» и знаками «+/-», участник закупки указывает конкретные (точные) показатели без слов «не менее», «более», «не более», «менее», «не выше», «выше», «не ниже», «ниже», «не хуже», «типа», «от», «до», «от до включая диапазон», «включая диапазон», «или», «и/или», «либо», «на выбор заказчика», «по усмотрению заказчика», «не уже», «уже», «не шире», «шире», знаков «+/-», «+», «-» и иных слов и словосочетаний, не позволяющих определить точное значение характеристик товаров, за исключением случаев, указанных в пункте 1.2.

Описание характеристик товара в заявке на участие в закупке, не позволяющее установить соответствие характеристик товара требованиям настоящей документации, не является указанием конкретных показателей товара.

Как усматривается из первой части заявки на участие в аукционе, поданной ООО «Лестер», последнее по позиции № 2 Технического задания указало:

Бруски обрезные хвойных пород	Порода дерева	хвойная
	Сечение бруска размером 100х75мм и	

125x150мм	длинной 6.5
Плотность, кг/м ³	513
Жесткость, кг/см ²	9
прочность при статическом изгибе, МПа	71,8
Предел прочности при сжатии, МПа	34,8
Влажность, %	10
Допустимы сучки на 1 метр бруса, количество	2
Отсутствие трещин	наличие
Отсутствие у бруса заболонь, засмолок, кармашки, червоточины	наличие
Сколы, задиры, выщерблины, мм	0,5

Таким образом, указанные ООО «Лестер» конкретные значения показателей Товара № 2, в частности длина бруса, соответствуют значениям, установленным в аукционной документации, в связи с чем у аукционной комиссии не было правовых оснований для отказа Обществу в допуске к участию в аукционе.

При таких обстоятельствах, Заказчиком неправомерно принято решение об отказе в допуске Заявителю к участию в Конкурсе, что нарушает часть 1 статьи 2, часть 6 статьи 3 Закона о закупках

Данное нарушение в свою очередь повлияло на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя), поскольку заявка участника, не допущенного к участию в Аукционе, была необоснованно отклонена Аукционной комиссией.

Согласно п.10 ст. 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 ФЗ "О защите конкуренции"

П Р О Ш У:

1. Признать жалобу ООО «Лестер» обоснованной.
2. Признать в действиях Аукционной комиссии нарушение части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику, Аукционной комиссии, Оператору электронной площадки предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем отмены всех протоколов, составленных в ходе проведения процедуры электронного аукциона, повторного рассмотрения первых частей заявок участников закупки, а также осуществления дальнейшего проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе.
4. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части

заклучения государственного контракта до рассмотрения жалобы по существу,

29.03.2018г.

Генеральный директор ООО «Лестер»

Гудков Р.А.

