



Общество с ограниченной
ответственностью «Информационные
Технологии»

152020, Россия, Ярославская обл.,
г. Переславль-Залесский, ул. Советская, 37
ИНН/КПП 7622015742 / 762201001
ОГРН 1107608001214
Тел: 8(905)1364888
E-mail: info@pro-itech.ru
Исх. №1214/09-10 от 28.03.2018 г.

Куда:

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Калининградской области
236006 г. Калининград, ул. Барнаульская, 4,
бокс №033

Копия:

Федеральная антимонопольная служба
125993, г. Москва, Садовая-Кудринская, д. 11

От кого: ООО «Информационные
Технологии»

152020, Россия, Ярославская обл.,
г. Переславль-Залесский, ул. Советская, д. 37

ЖАЛОБА НА ПОЛОЖЕНИЯ ДОКУМЕНТАЦИИ О ЗАКУПКЕ

1. **Заказчик:** Администрация муниципального образования «Зеленоградский городской округ». Адрес: 238530, Калининградская область, г. Зеленоградск, ул. Крымская, 5А, тел: 8 (40150) 4-22-03, 4-22-31.

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Информационные технологии», ИНН: 7622015742. Адрес: 152020, Россия, Ярославская обл., г. Переславль-Залесский, ул. Советская, 37; телефон: 8 (905) 136-48-88, 8 (996) 697-74-13; e-mail: ngraf888@gmail.com, a.vakhrina@gmail.com; контактное лицо: Граф Наталья Александровна.

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**
<http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ok44/view/common-info.html?regNumber=0135300003818000012>

4. **Номер извещения:** 0135300003818000012

Наименование закупки: Поставка комплексной геоинформационной системы по автоматизации ведения хозяйственной деятельности органа местного самоуправления.

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 14.02.2018.

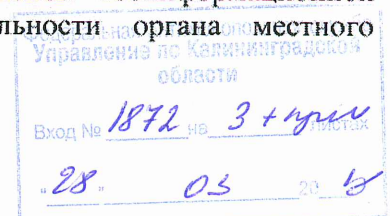
5. **Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

а) В нарушение статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» документация о закупке не содержит показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых услуг установленным заказчиком требованиям.

б) Процедура проверки предоставленных Исполнителем результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта нарушает требования ст. 94 Закона о контрактной системе.

6. Доводы жалобы:

а) Предметом закупки является поставка комплексной геоинформационной системы по автоматизации ведения хозяйственной деятельности органа местного самоуправления.



В соответствии с п. п. 1.1 Проекта муниципального контракта Исполнитель обязуется оказать услуги по поставке комплексной геоинформационной системы по автоматизации ведения хозяйственной деятельности органа местного самоуправления в соответствии с Техническим заданием (Приложение 1 к Контракту), и на условиях, указанных в Лицензионном договоре, который является неотъемлемой частью Контракта (по форме приложения № 2 к Контракту), а Заказчик обязуется принять оказанные услуги и оплатить их в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Контрактом.

В соответствии с Техническим заданием, оказание услуг по поставке комплексной геоинформационной системы по автоматизации ведения хозяйственной деятельности органа местного самоуправления включает в себя установку, информационное наполнение комплексной геоинформационной системы (формирование базы данных) и передачу неисключительных прав использования данной комплексной геоинформационной системы, объединённых единой целью закупки, обеспечивающей возможность поддержания сведений о земельных участках (далее – ЗУ) и объектах капитального строительства (далее - ОКС), расположенных на территории муниципального образования, в актуальном состоянии, получения сведений о данных ЗУ и ОКС из обозначенных источников, проведения полного анализа о соответствии сведений в геоинформационной системе, а так же выявления земельных участков и объектов капитального строительства в муниципальном образовании, не принятых к налогообложению, с возможностью передачи сведений по данным участкам и ОКС в налоговые органы.

Но при этом в соответствии с Техническим заданием помимо перечисленных услуг, также требуется оказать следующие услуги:

1. Заказ сведений из Росреестра за счет и силами Исполнителя при содействии Заказчика.

2. Выполнение работ по сопоставлению УПКС с ЗУ в границах муниципального образования; сопоставлению ставок земельного налога и налога на имущество с ЗУ и ОКС в границах муниципального образования на дату установки Системы.

3. Предоставление отчетов по всем объектам из базы данных по несоответствиям: ЗУ, у которых не установлена категория земель, ЗУ без разрешенного использования, ЗУ и ОКС без актуальной кадастровой стоимости, ЗУ, у которых применены ошибочные УПКС для расчета кадастровой стоимости, величина несовпадения с текущей кадастровой стоимостью, пересечения ЗУ, пересечения ОКС, дубли ЗУ и ОКС, ЗУ и ОКС без площади, ЗУ без кадастровой стоимости, но с возможностью ее расчета, расхождение площади по координатам и площади по документу, несовпадение данных Росреестра и УФНС по кадастровой стоимости, несовпадение данных Росреестра и УФНС по площади, несовпадение данных Росреестра и УФНС по ставкам земельного налога/налога на имущество, несовпадение данных Росреестра и УФНС по разрешенному использованию, несовпадение КС из УФНС за разные годы актуальные на дату установки Системы, отчеты по объектам без прав, по отсутствию данных по земельным участкам и ОКС в УФНС.

4. Проведение обучения специалистов Заказчика (этап 3 Календарного плана), но в Техническом задании не содержится указание на количество обучаемых специалистов и их роли (администратор, пользователь и т.д.). Соответствующий запрос был направлен Заказчику 20.03.2018 №1214/09-07. Разъяснения от Заказчика получены 20.03.2018 №1219-10/01.24. Соответствующие изменения в Техническое задание не внесены. При этом в соответствии с критериями оценки (п. 17 Информационной карты) оценивается представленный Участником детализированный план-график оказания услуг, который затруднительно подготовить ввиду отсутствия необходимой информации в Техническом задании (количество обучаемых специалистов, требования к процессу обучения и т.д.).

Также в целях исполнения условий Контракта Заказчик поручает Исполнителю производить обработку персональных данных (далее «поручение оператора») с соблюдением принципов и правил обработки персональных данных, предусмотренных Федеральным

законодательством РФ. Поручение оператора выдается для достижения целей Контракта – создание Базы данных Территории и ограничено исключительно автоматизированной обработкой персональных данных с передачей полученной информации по сети или без таковой в соответствии с Техническим заданием. Исполнитель обязуется соблюдать режим конфиденциальности в отношении обрабатываемых персональных данных и реализацию мер по безопасности при их обработке путем обеспечения:

- безопасности помещений, в которых размещена информационная система, препятствующего возможности неконтролируемого проникновения или пребывания в этих помещениях лиц, не имеющих права доступа в эти помещения;

- сохранности носителей персональных данных;

- ограничения перечня лиц, имеющих доступ к персональным данным, обрабатываемым в информационной системе и необходим последним для выполнения ими служебных (трудовых) обязанностей;

- использования средств защиты информации, прошедших процедуру оценки соответствия требованиям законодательства Российской Федерации в области обеспечения безопасности информации, в случае, когда применение таких средств необходимо для нейтрализации актуальных угроз (раздел 12 Технического задания).

Исходя из разъяснений Заказчика (ответ от 13.03.2018 №1119-10/01.24 и ответ от 20.03.2018 №1219-10/01.24), реализация мер по безопасности персональных данных, а именно использование средств защиты информации, включает в себя приобретение за счет исполнителя и поставку необходимых средств защиты информации, а также проведение аттестации одного рабочего места на соответствие требованиям безопасности информации.

Но, например, аттестация рабочих мест на соответствие требованиям безопасности информации носит добровольный характер (добровольная аттестация) и может осуществляться по инициативе заказчика или владельца объекта информатизации, за исключением следующих случаев, указанных в п.п. 1.5 Положения по аттестации объектов информатизации по требованиям безопасности информации, утвержденным Гостехкомиссией РФ 25.11.1994: «Обязательной аттестации подлежат объекты информатизации, предназначенные для обработки информации, составляющей государственную тайну, управления экологически опасными объектами, ведения секретных переговоров». Также в соответствии с п. 13 Требований о защите информации, не составляющей государственную тайну, содержащейся в государственных информационных системах, утвержденных Приказом ФСТЭК России от 11.02.2013 №17, обязательной является аттестация по требованиям защиты информации государственных информационных систем. Из вышеизложенного видно, что рабочие места, необходимые для работы с персональными данными на территории Заказчика, не попадают под обязательную аттестацию.

При этом требования Заказчика по поставке средств защиты информации и аттестации рабочего места не отражены в Техническом задании.

Раздел 3 Технического задания содержит следующее требование: «ИС должна соответствовать требованиям эргономики и профессиональной медицины при условии комплектования высококачественным оборудованием (ПЭВМ, монитор и прочее оборудование), имеющим необходимые сертификаты соответствия и безопасности Росстандарта.». При этом указание на соответствующие нормативные документы, определяющие требования эргономики и профессиональной медицины к информационной системе, отсутствует. По данному замечанию были получены разъяснения Заказчика, но соответствующие уточнения в Конкурсную документацию внесены не были.

Раздел 12 Технического задания содержит следующее требование к системе импорта данных: «Необходимо предусмотреть быструю загрузку (не более 8 часов) данных больших объемов данных (не менее 2 500 000 объектов)». При этом в Техническом задании отсутствует методика проверки соответствия системы импорта требованию быстрой

загрузки больших объемов данных. Также считаем, что данное требование избыточным, т.к. согласно данным Росреестра количество объектов недвижимости на территории Зеленоградского городского округа не превышает 60 000 (шестидесяти тысяч). По данному замечанию были получены разъяснения Заказчика, но соответствующие уточнения в Конкурсную документацию внесены не были.

В соответствии с пунктом 4 Технического задания, техническая и физическая защита аппаратных компонентов системы, носителей данных, бесперебойное энергоснабжение, резервирование ресурсов, текущее обслуживание реализуется техническими и организационными средствами, предусмотренными в ИТ инфраструктуре Заказчика. При этом в разъяснении положений конкурсной документации от 26.03.2018 №1363-10/01.24 Заказчик сообщает, что средства резервирования у него не развернуты. Соответственно, Исполнителю придется выполнять необходимые работы за свой счет, что также не отражено в Техническом задании.

В разъяснении положений конкурсной документации от 26.03.2018 №1363-10/01.24 Заказчик сообщает, что приемочные испытания будут проводиться на каждом этапе, где необходимо подписание акта приема-передачи, тестирование программного продукта производится в процессе обучения, а также Исполнителем на этапе исправления представленных ошибок/дефектов. При этом данные работы, а также условия их проведения и соответствующие нормативные документы отсутствуют в Техническом задании и в Календарном плане. Также в разъяснении положений конкурсной документации от 20.03.2018 №1219-10/01.24 на вопрос о проведении приемочных испытаний перед вводом системы в эксплуатацию в соответствии с ГОСТ 34.601-90 (п.3 запроса разъяснений конкурсной документации от 20.03.2018 №1214/09-07) Заказчик сообщает, что решение о вводе в промышленную эксплуатацию будет основано на отсутствии критических ошибок/дефектов, которые не позволяют использовать все функции, описанные в ТЗ.

Исходя из вышеизложенного текущая версия Конкурсной документации не позволяет однозначно определить требования заказчика к оказываемым услугам ввиду отсутствия необходимых показателей в соответствии с ч. 2. ст. 33 Закона о контрактной системе, а также определить сам предмет закупки.

б) В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом о контрактной системе экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Пункт 4.1. проекта муниципального контракта:

«4.1. В течение 3 (трех) рабочих дней по мере завершения оказания услуг, предусмотренных Контрактом и Календарным планом, Исполнитель представляет Заказчику Лицензионный договор (приложение № 2 к Контракту), Акты приема-передачи права на использование программного обеспечения (Приложение № 1 к Лицензионному договору), Акт сдачи-приемки услуг (приложение № 3 к Контракту), подписанные Исполнителем, в 2 (Двух) экземплярах и счёт фактуру в 1 (Одном) экземпляре.»

Пункт 4.2. проекта муниципального контракта предусматривает следующее:

«4.2. В течение 3 (трех) рабочих дней после получения от Исполнителя документов, указанных в пункте 4.1 Контракта, Заказчик, с особенностями, установленными Федеральным законом № 44-ФЗ, назначает экспертизу результатов услуг, предусмотренных Контрактом и достижению целей осуществления закупки, указанной в п.2

Технического задания. Экспертиза также включает в себя оценку эффективности использования результатов оказанных услуг по Контракту.

Эффективность от использования результатов оказанных услуг по Контракту должна привести к увеличению налогооблагаемой базы от принятых к начислению, посредством оказанных услуг Исполнителем по Контракту, путем выявления земельных участков и имущества (далее - объектов) подлежащих налогообложению и неучтенных в предыдущих налоговых периодах или/и корректировки ошибочно установленной кадастровой стоимости и вида разрешенного использования объектов муниципального образования, т.е. Заказчика, в текущем отчетном периоде, и превышать цену настоящего Контракта

В подтверждении эффективности от использования результатов оказанных услуг по Контракту, Заказчик по запросу Исполнителя предоставляет справку об объектах, принятых к начислению в налоговый оборот в течении исполнения Контракта, и сумму исчисленного земельного налога и налога на имущество по выявленным объектам.

По итогам экспертизы оформляется экспертное заключение, включающее в себя оценку эффективности.

Экспертиза результатов, предусмотренных Контрактом, может проводиться Заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.»

Мы считаем, что данная формулировка п.4.2 является нарушением прав и законных интересов Исполнителя на основании следующего:

– В соответствии с данным пунктом эффективность от использования результатов оказанных услуг по Контракту определяется исходя из увеличения налогооблагаемой базы. При этом Техническое задание не предусматривает оказания Исполнителем услуг по устранению выявленных в ходе исполнения Контракта несоответствий в данных ЕГРН и ФНС в целях увеличения налогооблагаемой базы. Очевидно, что данные работы должен проводить Заказчик, но Конкурсная документация не содержит описания порядка его действий и сроков по корректировке налогооблагаемой базы по результатам оказанных услуг.

Так, в соответствии с Техническим заданием Исполнитель должен предоставить отчеты по всем объектам из базы данных по несоответствиям, например, земельные участки без разрешенного использования (ВРИ). В случае отсутствия ВРИ только в ФНС, необходимо в ФНС предоставить данные сведения, это займет определенное время.

В случае отсутствия ВРИ в ЕГРН, правила по установлению или изменению ВРИ предусмотрены статьей 32 федерального закона от 13 июля 2015 г. N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости" (далее - Закон N 218), сроки исключения данного несоответствия также предусмотрены законодательством.

Согласно статье 85 Налогового Кодекса Российской Федерации органы, осуществляющие государственный кадастровый учет и государственную регистрацию прав на недвижимое имущество обязаны сообщать сведения о расположенном на подведомственной им территории недвижимом имуществе, зарегистрированных в этих органах (правах и сделках, зарегистрированных в этих органах), и об их владельцах в налоговые органы по месту своего нахождения в течение 10 дней со дня соответствующей регистрации, а также ежегодно до 15 февраля представлять указанные сведения по состоянию на 1 января текущего года.

Таким образом, для исправления одного несоответствия необходимо сначала уведомить ЕГРН о выявленном несоответствии, далее идет его исправление (уточнение) в ЕГРН, и соответственно после исправления данные передаются ФНС, где они обрабатываются. Только после прохождения всей вышеуказанной процедуры ФНС может подтвердить о факте увеличения налогооблагаемой базы.

Описание данной процедуры и сроков по устранению выявленного несоответствия Заказчиком отсутствует.

– Также исходя из п.4.2 проекта муниципального контракта неясен порядок и сроки проведения экспертизы, а также на основании каких подтверждающих документов будут делаться выводы об эффективности использования результатов оказанных услуг, и кто должен эти документы предоставить.

Все вышесказанное может привести к затягиванию сроков приемки оказанных услуг, а также их оплате по причинам независящим от Исполнителя.

На основании вышесказанного, руководствуясь статьями 105 и 106 Закона о контрактной системе

ПРОСИМ:

1. Рассмотреть жалобу по существу и принять решение в соответствии с действующим законодательством.
2. Приостановить определение Исполнителя в части заключения контракта до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
3. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

7. Приложения:

– Копия Конкурсной документации на право заключения контракта на оказание услуг по поставке комплексной геоинформационной системы по автоматизации ведения хозяйственной деятельности органа местного самоуправления.

– Копия Запроса о разъяснении положений конкурсной документации от 13.03.2018 г. №1214/09-06.

– Копия Запроса о разъяснении положений конкурсной документации от 20.03.2018 №1214/09-07.

– Копия Запроса о разъяснении положений конкурсной документации от 13.03.2018 №1214/09-08.

– Копия Разъяснений положений конкурсной документации от 13.03.2018 №1119-10/01.24.

– Копия Разъяснений положений конкурсной документации от 20.03.2018 №1219-10/01.24.

– Копия Разъяснений положений конкурсной документации от 26.03.2018 №1363-10/01.24.

– Копия Решения №14 единственного учредителя Общества с ограниченной ответственностью «Информационные технологии» от 13 августа 2014 года о возложении обязанностей генерального директора.

– Копия Приказа №1 от 13 августа 2014 года о вступлении в должность генерального директора.

– Копия Решения №2 единственного участника Общества с ограниченной ответственностью «Информационные Технологии» от 30 января 2017 года о продлении полномочий генерального директора.

Генеральный директор



Н.А. Граф



Общество с ограниченной
ответственностью «Информационные
Технологии»

152020, Россия, Ярославская обл.,
г. Переславль-Залесский, ул. Советская, 37
ИНН/КПП 7622015742 / 762201001
ОГРН 1107608001214
Тел: 8(905)1364888
E-mail: info@pro-itech.ru
Исх. №1119/10-от 20.03.2018

Администрация муниципального образования
«Зеленоградский городской округ»

238530, Калининградская область,
г. Зеленоградск,
ул. Крымская, 5А.

Запрос о разъяснении положений конкурсной документации об открытом конкурсе на право заключения контракта на оказание услуг по поставке комплексной геоинформационной системы по автоматизации ведения хозяйственной деятельности органа местного самоуправления

Объект закупки: Открытый конкурс на оказание услуг по поставке комплексной геоинформационной системы по автоматизации ведения хозяйственной деятельности органа местного самоуправления.

Реестровый номер закупки: 0135300003818000012.

В соответствии с частью 7 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» просим дать разъяснения следующих положений конкурсной документации:

1. В ответе от 13.03.2018 №1119-10/01.24 на запрос о разъяснении положений конкурсной документации Заказчик сообщает о необходимости Исполнителю за свой счет приобрести и установить средства защиты информации в целях выполнения поручения по обработке персональных данных.

- а) Просим уточнить на каком количестве рабочих мест на территории Заказчика будет необходимо установить средства защиты информации.
- б) Необходима ли аттестация данных рабочих мест на соответствие требованиям безопасности информации?

Данная аттестация носит добровольный характер (добровольная аттестация) и может осуществляться по инициативе заказчика или владельца объекта информатизации, за исключением следующих случаев, указанных в п.п.1.5 Положения по аттестации объектов информатизации по требованиям безопасности информации, утвержденным Гостехкомиссией РФ 25.11.1994 г.:

«Обязательной аттестации подлежат объекты информатизации, предназначенные для обработки информации, составляющей государственную тайну, управления экологически опасными объектами, ведения секретных переговоров»

Также в соответствии с п. 13 Требований о защите информации, не составляющей государственную тайну, содержащейся в государственных информационных системах, утвержденных Приказом ФСТЭК России от 11.02.2013 №17, обязательной является аттестация по требованиям защиты информации государственных информационных систем.

Из вышеизложенного видно, что рабочие места, необходимые для работы с персональными данными на территории Заказчика, не попадают под обязательную аттестацию.

2. В целях исполнения Муниципального контракта необходимо провести обучение специалистов Заказчика (Календарный план, 3 этап). При этом не указано какое количество специалистов и с какими ролями (администратор, пользователь и т.д.) необходимо обучить. Просим внести соответствующее уточнение в конкурсную документацию.

3. Календарный план, включает в себя оказание следующих услуг:

| | | | |
|-----------|------------------------------------|--|---|
| Этап 3 | Обучение и ввод в эксплуатацию | 30 дней с момента завершения оказания услуг по второму этапу | Проводится обучение специалистов заказчика. Система вводится в эксплуатацию. Подписывается акт приема-передачи оказанных услуг |
| 3.1. | Обучение специалистов | 20 дней с момента завершения оказания услуг по второму этапу | Проводится обучение специалистов заказчика. Формируется акт о завершении обучения. |
| 3.2. | Ввод ИС в эксплуатацию, отладка ИС | 10 дней с момента завершения этапа 3.1. | Формируется акт ввода системы в промышленную эксплуатацию. Подписывается акт приема-передачи оказанных услуг |

а) В соответствии с ГОСТ 34.601-90 «Автоматизированные системы. Стадии создания», ввод системы в эксплуатацию помимо подготовки персонала включает в себя проведение предварительных испытаний, опытной эксплуатации и приемочных испытаний. После проведения приемочных испытаний и устранения выявленных недочетов оформляется акт о приеме системы в постоянную эксплуатацию. Указанные этапы ввода информационной системы в эксплуатацию, в соответствии с ГОСТ 34.601-90, не отражены в Календарном плане.

Просим пояснить, исходя из чего в данном случае будет приниматься решение о вводе системы в промышленную эксплуатацию.

б) Также данный этап предполагает проведение отладки системы. Просим пояснить на каком этапе, кем и каким образом будет формироваться перечень выявленных в системе ошибок и необходимых доработок, т.к. в Календарном плане отсутствуют соответствующие этапы, необходимые по ГОСТ 34.601-90.

На основании вышеизложенного просим уточнить состав услуг/работ по отладке информационной системы и ее вводу в промышленную эксплуатацию.

4. В п. 17 Информационной карты Конкурсной документации установлены нестоимостные критерии оценки предложений Участников закупки. Одним из параметров, по которому проводится оценка - детализированное предложение по методологии оказания услуг по поставке комплексной геоинформационной системы по автоматизации ведения хозяйственной деятельности органа местного самоуправления, определенных в Разделе 3 Конкурсной документации «Техническое задание» в соответствии с Календарным планом (Приложение № 2 к проекту муниципального контракта).

а) В частности, оцениваются предложения Участников закупки на соответствие структуре технических требований и возможности их выполнения для достижения цели работ в объеме и с качеством, ожидаемым Заказчиком. При этом явно не указано на

соответствие каким требованиям из Технического задания будут оцениваться предложения Участников. Просим внести советующие уточнения в Конкурсную документацию.

б) Также для более ясного, понятного и объективного проведения оценки детализированных предложений Участников по методологии оказания услуг по поставке комплексной геоинформационной системы по автоматизации ведения хозяйственной деятельности органа местного самоуправления, просим внести изменения в систему оценки, так как из представленной системы возникают следующие вопросы:

– Как будут оцениваться предложения Участников, в которых методология оказания услуг описана для всех необходимых пунктов Технического задания, а методы решения, например, для всех кроме одного пункта ТЗ?

– Детализированное предложение по методологии оказания услуг по поставке комплексной геоинформационной системы по автоматизации ведения хозяйственной деятельности органа местного самоуправления оценивается в 35 баллов, если соответствует структуре технических требований и содержит постатейные комментарии, позволяющие оценить возможность их выполнения для достижения цели услуг в объеме и с качеством, ожидаемым Заказчиком, включает в себя описание технологий, используемых при оказании услуг, и оптимальной методологии оказания услуг с обоснованием предлагаемого пути и методов решения поставленных задач.

Предложение оценивается в 20 баллов, если соответствует структуре технических требований и содержит постатейные комментарии, позволяющие оценить возможность их выполнения для достижения цели работ в объеме и с качеством, ожидаемым Заказчиком, но не содержит описание методологии оказания услуг с обоснованием предлагаемого пути и методов решения поставленных задач.

По каким критериям будет проводиться оценка оптимальности методологии? И если заказчик признает методологию, указанную Участником, неоптимальной для оказания услуг, то во сколько баллов будет оценено данное предложение, содержащее методологию оказания услуг и методы решения задач?

Предлагаем оценивать предложения участника по каждому техническому требованию из ТЗ (по аналогии с оценкой детализированного описание функций лицензионного программного обеспечения). Например, в следующем виде:

| | | | |
|------|---|--------|--------------|
| 1. | Техническое требование 1 | | |
| 1.1. | Комментарии, позволяющие оценить возможность их выполнения для достижения цели работ в объеме и с качеством, ожидаемым Заказчиком | Да/нет | Число баллов |
| 1.2. | Описание методологии оказания услуг с обоснованием предлагаемого пути и методов решения поставленных задач | Да/нет | Число баллов |
| 1.3. | Описание технологий, используемых при оказании услуг | Да/нет | Число баллов |
| 2. | Техническое требование 2 | | |
| 2.1. | | | |

5. В п. 17 Информационной карты Конкурсной документации установлены нестоимостные критерии оценки предложений Участников закупки, а именно детализированное описание функций лицензионного программного обеспечения, указанных в Разделе 3 Конкурсной документации «Техническое задание», со включением в предложение дополнительных возможностей (функций) модулей налогового учета ЗУ, налогового учета ОКС, «ГИС-портал» и модуля администрирования пользователей, дополняющие Техническое задание, входящее в состав Конкурсной документации.

а) В частности, в 10 баллов оценивается детализированное описание функций лицензионного программного обеспечения, указанных в Разделе 3 Конкурсной

документации «Техническое задание» без описания дополнительных возможностей модулей налогового учета ЗУ, налогового учета ОКС, «ГИС-портал» и модуля администрирования пользователей. (Каждый пункт перечня должен включать в себя краткое описание и обоснование целесообразности применения предложенной участником функции).

Правильно ли мы понимаем, что в данном случае Участнику необходимо предоставить подробное описание назначения и использования функций, представленных в Техническом задании для следующих модулей:

- налогового учета ЗУ;
- налогового учета ОКС;
- «ГИС-портал»;
- ведения хозяйственных книг;
- заказа сведений;
- администрирования пользователей?

Также просим пояснить что подразумевается под «каждый пункт перечня должен включать в себя краткое описание и обоснование целесообразности применения предложенной участником функции»? Ведь по данному пункту не оцениваются предложения Участников по реализации дополнительных функций программного обеспечения, не указанных в Техническом задании. А приводить обоснование целесообразности использования функций, уже включенных Заказчиком в Техническое задание и, следовательно, ему необходимых, кажется странным.

б) Также оценивается детализированное описание функций лицензионного программного обеспечения, указанных в Разделе 3 Конкурсной документации «Техническое задание», со включением в предложение дополнительных возможностей (функций) модулей налогового учета ЗУ, налогового учета ОКС, «ГИС-портал» и модуля администрирования пользователей, дополняющие Техническое задание, входящее в состав Конкурсной документации.

Просим пояснить, почему в оценку не включены предложения Участников по дополнительным возможностям модуля ведения хозяйственных книг и модуля заказа сведений. Не будет ли, это являться ограничением конкуренции в соответствии с п.2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»:

«1. При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

...

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;»

т.к. отсутствие оценки функций всех модулей поставляемого программного обеспечения ограничивает Участника в возможности предоставления надлежащего предложения и получения соответствующего числа баллов.

с) Просим дать пояснения по системе оценивания детализированного описания функций лицензионного программного обеспечения, указанных в Разделе 3 Конкурсной документации «Техническое задание», со включением в предложение дополнительных возможностей (функций) модулей налогового учета ЗУ, налогового учета ОКС, «ГИС-портал» и модуля администрирования пользователей, дополняющие Техническое задание, входящее в состав Конкурсной документации.

- Предоставлено детализированное описание функция ПО, включенных в Техническое задание и трех дополнительных функций для модуля налогового учета ОКС. В этом случае участник получает: $10+10+2+2+2=26$ баллов?

- Предоставлено только описание двух дополнительных функций для модуля налогового учета ОКС и пяти дополнительных функция для модуля «ГИС-портал». В этом случае участник получает: $10+2+2+10=22$ балла?

6. Пункт 11.5 Технического задания «Требование к модулю заказа сведений»
Просим дать пояснения, что подразумевается под массовым заказом сведений из ЕГРН.

В данном пункте указано, что Пользователь должен иметь возможность ввести кадастровые номера объектов, по которым будет производиться запрос, в том числе и путем копирования большого количества кадастровых номеров.

Просим уточнить какие способы ввода кадастровых номеров объектов недвижимости должны быть реализованы в системе, помимо копирования, например:

- ручной ввод;
- загрузка кадастровых номеров из файла (указать формат);
- автоматический ввод кадастровых номеров из диапазона, указанного пользователем и др.

Просим направить разъяснения положений конкурсной документации в форме электронного документа на электронный адрес: a.vakhrina@gmail.com.

Генеральный директор



Н.А. Граф

