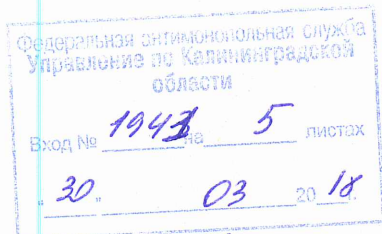


# ООО «Кадастровый инженер»

236006, Россия, г. Калининград, Ленинский пр-т., 30, БЦ «Калининград Плаза», 4 этаж, каб. 411  
8 (4012) 555-303  
e-mail: [kadastr39@gmail.com](mailto:kadastr39@gmail.com)

от 29.03.2018 г. № 303

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_



Руководителю Управления федеральной  
антимонопольной службы  
по Калининградской области  
О.А. Бобровой

**Орган чьи действия обжалуются:** Администрация  
муниципального образования «Зеленоградский городской округ»  
238530, Калининградская обл., г. Зеленоградск, ул. Крымская, 5А  
Ответственное должностное лицо: Попшой Георгий Петрович  
Тел./факс 8 (40150) 422-42  
Эл. почта: [info@admzelenogradsk.ru](mailto:info@admzelenogradsk.ru)

## ЖАЛОБА

**на действия заказчика - Администрация  
муниципального образования «Зеленоградский городской округ»  
по размещению на портале госзакупок не соответствующего  
законодательству РФ извещения о проведении закупки  
№ 0135300003818000049.**

19 марта 2018 г. в 15 часов 28 минут Администрацией муниципального образования «Зеленоградский городской округ» (далее-Заказчик) было размещено «Извещение о проведении запроса котировок» для закупки №0135300003818000049 объектом которой является выполнение работ по реконструкции водозаборной скважины в пос. Логвино (ул. Кольцевая 300 м. в районе дома №19) Зеленоградского района Калининградской области.

ООО «Кадастровый инженер» считает, что данное Извещение о проведении запроса котировок не соответствует обязательным для Заказчика требованиям, указанным в ч. 1 ст. 12 ФЗ №44 от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее- ФЗ №44 «О контрактной системе») по следующему основанию:

В соответствии с ч. 1, ст. 12 ФЗ №44 «О контрактной системе» государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из



необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 1 ст. 2 ФЗ №44 «О контрактной системе» законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В силу ст. 709 Гражданского кодекса РФ цена в договоре подряда включает компенсацию издержек подрядчика и причитающееся ему вознаграждение.

Согласно ст. 23.2 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах" разработка месторождений полезных ископаемых (за исключением добычи подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 100 кубических метров в сутки) осуществляется в соответствии с утвержденными техническими проектами и иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием недрами, а также правилами разработки месторождений полезных ископаемых по видам полезных ископаемых, устанавливаемыми федеральным органом управления государственным фондом недр по согласованию с уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти. Пользование недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, осуществляется в соответствии с утвержденными техническими проектами и иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием недрами.

Также в указанной статье говорится, что технические проекты и иная проектная документация на выполнение работ, связанных с использованием недрами, изменения, вносимые в технические проекты и иную проектную документацию на выполнение работ, связанных с использованием недрами, до утверждения подлежат согласованию с комиссией, которая создается федеральным органом управления государственным фондом недр и в состав которой включаются представители уполномоченных Правительством Российской Федерации федеральных органов исполнительной власти, в отношении участков недр местного значения - с органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.

Кроме этого, в п. 5 Постановления Правительства РФ от 3 марта 2010 г. N 118 "Об утверждении Положения о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами" (далее – Постановление) сказано, что проектная документация, за исключением технических проектов разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых и иной



проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр местного значения (далее - документация по участкам недр местного значения), до утверждения пользователем недр подлежит согласованию с комиссией, создаваемой Федеральным агентством по недропользованию или его соответствующим территориальным органом (далее - комиссия).

В соответствии с п. 2 Постановления подготовка проектной документации заключается в разработке обоснованных технических и технологических решений, обеспечивающих выполнение условий пользования участком недр, рациональное комплексное использование и охрану недр, а также выполнение требований законодательства Российской Федерации о недрах.

Также, в п. 9 Постановления отмечено, что Комиссия осуществляет согласование проектной документации при пользовании недрами для добычи питьевых и технических подземных вод - проект водозабора.

Кроме этого, пунктом 10 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ объект капитального строительства определен как здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (объекты незавершенного строительства), за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

Тем самым, водозаборная скважина относится к объектам капитального строительства.

Согласно Технического задания (Приложение №1 к Контракту, который в свою очередь является приложением к извещению о проведении закупки №0135300003818000049) и Ведомости объемов работ (приложением к извещению о проведении закупки №0135300003818000049) выполнению подлежат в том, числе следующие работы: роторное бурение скважин, разработка грунта с перемещением до 10 м бульдозерами мощностью: 79 кВт (108 л.с.), крепление скважины при роторном бурении трубами и др., которые в соответствии с Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624 включены в перечень видов работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

На основании п. 7 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ в целях строительства, реконструкции объекта капитального строительства застройщик направляет заявление о выдаче разрешения на строительство непосредственно в уполномоченные на выдачу разрешений на строительство в соответствии с частями 4 - 6 настоящей статьи федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления. Также, в данной статье сказано, что к указанному заявлению прилагается проект организации строительства объекта капитального строительства.

Таким образом, в распоряжении Заказчика должна быть проектная документация (Проект водозабора), согласованная с комиссией федерального органа управления государственным фондом недр.

Однако, в извещении о проведении закупки № 0135300003818000049 и прилагающихся к ним документах не сказано о наличии в распоряжении Заказчика проектной документации, необходимой для выполнения работ являющихся предметом данной закупки.



Таким образом, начальная и максимальная цена контракта меньше затрат на выполнение работ по реконструкции водозаборных скважин, поскольку в начальную и максимальную цену Контракта не входят затраты на подготовку проектной документации.

Учитывая вышеизложенное, можно сделать однозначный вывод, что Заказчиком участникам данной закупки предлагаются условия, при которых победителю закупки для выполнения работ, в том числе и для получения в Правительстве Калининградской области разрешение на реконструкцию объекта капитального строительства придется за счет собственных средств, т.к. в стоимость работ по Контракту не входят работы по подготовке и утверждению проектной документации, а Заказчиком такая проектная документация победителю закупки не предоставляется, подготовить и утвердить проектную документацию, в противном случае работы, указанные в извещении о проведении закупки № 0135300003818000049 не могут быть выполнены.

На основании п. 1 ст. 575 Гражданского кодекса РФ выполнение работ на безвозмездной основе является дарением, а в силу п. 4 ст. 575 Гражданского кодекса РФ дарение в отношениях между коммерческими организациями не допускается.

Данное законоположение распространяется также на отношения, возникающие в процессе исполнения сторонами договоров на выполнение работ (оказание услуг) для государственных и муниципальных нужд, что следует из норм ФЗ от 05.04.2013 №44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

ООО «Кадастровый инженер» хотело бы поучаствовать в вышеуказанных аукционах, но на основе принципов осуществления коммерческой деятельности, т.е. когда юридическое лицо осуществляет свою деятельность для извлечения прибыли. Прибыль с точки зрения экономической теории это та часть цены договора (контракта), которая остается после покрытия расходов на исполнение договора (контракта). А в данном случае Заказчиком предлагаются условия, при которых участник закупки не только не получит прибыли, но и за свой счет должен компенсировать расходы на проведение работ по составлению и согласованию проектной документации.

Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также согласование применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании положений п. 7 ст. 106 Федерального Закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ, Контрольный орган в сфере закупок вправе приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу, направив заказчику, оператору электронной площадки, в уполномоченный орган, уполномоченное учреждение, специализированную организацию, комиссию по осуществлению закупок требование о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до

рассмотрения жалобы по существу, которое является для них обязательным.

На основании изложенного, ПРОСИМ:

1. Просим провести проверку по указанным в жалобе обстоятельствам.
2. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы, по существу.
3. Признать жалобу обоснованной.
4. Выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений законодательства.

Директор



В.В. Дзюба

Исп. Васильков А.В.  
Тел. 8 (4012) 555-303