



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

« 17 » апреля 2018 года

№ КС-112/2018

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Ведущего заседание
Комиссии:

И.С. Шестаковой заместителя руководителя -
начальника отдела контроля
органов власти, закупок и
рекламы Калининградского
УФАС России;

членов Комиссии:

А.Г. Киселевой старшего государственного
инспектора начальника отдела
контроля органов власти, закупок
и рекламы Калининградского
УФАС России;

М.В. Мельникова заместителя начальника отдела
контроля органов власти, закупок
и рекламы Калининградского
УФАС России,

с участием представителей:

Уполномоченного органа – *А.А. Гурченковой* представителя по доверенности;
Конкурсного агентства
Калининградской области
(далее – Уполномоченный
орган)

Заказчика – ГКУ
«Калининградская
областная
фармацевтическая
компания»
(далее – Заказчик)

Д.В. Кирсанова представителя по доверенности;

в присутствии представителя заявителя – ООО «Фармактивы капитал» (далее – Заявитель) – А.В. Мелентьева (представителя по доверенности)

рассмотрев жалобу ООО «Фармактивы Капитал» (далее – Заявитель) (вх. № 2295 от 11.04.2018) на действия Уполномоченного органа – Конкурсного агентства Калининградской области при проведении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (МНН: Эпоэтин альфа) (извещение № 0135200000518000276) (далее – Аукцион) в части отклонения первой части заявки на участие в аукционе и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 10.04.2018 поступила жалоба Заявителя на действия Уполномоченного органа при проведении Аукциона.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

Считает, что заявку Заявителя на участие в Аукционе необоснованно отклонили, мотивировав отличием в предложении наполняемого объема первичной упаковки (ампулы) при одном и том же количественном содержании действующего вещества, от требований документации об Аукционе.

Уполномоченным органом даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Пунктом 1 раздела 3 «Техническое задание (описание объекта закупки) и обоснование начальной (максимальной) цены контракта) документации об аукционе установлены следующие требования заказчика к функциональным, техническим и качественным характеристикам, эксплуатационным характеристикам объекта закупки, в том числе лекарственной форме препарата, дозировке и концентрации лекарственного препарата: раствор для внутривенного и подкожного введения 18.6 мкг/05 мл (2000 МЕ/0.5 мл), 0,5 мл.

В своей заявке Заявитель предложил лекарственный препарат с торговым наименованием Эпокрин, со следующими характеристиками: раствор для внутривенного и подкожного введения 2000 МЕ ампула 1 мл № 10 пачка картонная, то есть не соответствующий требованиям документации об аукционе, в связи с чем заявка и была отклонена.

Просит признать жалобу Заявителя необоснованной.

Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Поддержал позицию Уполномоченного органа, считает, что Заявитель предложил препарат с вдвое меньшим количеством действующего вещества, чем необходимо заказчику, в связи с чем ему было правомерно отказано в допуске к участию в Аукционе.

Просит признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее

12.03.2018 Уполномоченным органом на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) размещено извещение о проведении Аукциона и документация об Аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта – 3 107 528,50 рублей.

Согласно протоколу № 0135200000518000276/01 от 02.04.2018 рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме на участие подано 4 заявки. Участникам Аукциона, подавшим заявку с порядковым номером 1 (Заявителю), 3, 4 отказано в допуске к участию в Аукционе со следующим обоснованием:

Пункт 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), подпункт 5.1.4 пункта 5 раздела 1 «Аукцион в электронной форме (общие условия проведения аукциона в электронной форме)», пункт 19 раздела 2 «Информационная карта аукциона в электронной форме» и раздел 3 «Техническое задание (описание объекта закупки) и обоснование начальной (максимальной) цены контракта» документации об аукционе:

несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации об аукционе: в первой части заявки на участие в аукционе участник закупки предлагает к поставке:

по позиции 1 технического задания лекарственный препарат с МНН: Эпоэтин альфа, торговое наименование «Эпокрин», раствор для внутривенного и подкожного введения 2000 МЕ ампула 1 мл вместо требуемого документацией об аукционе лекарственного препарата с МНН: Эпоэтин альфа, раствор для внутривенного и подкожного введения 16.8 мкг/0.5 мл (2000 МЕ/0.5 мл), 0.5 мл.

Заявки с порядковыми номерами 3, 4 отклонены по аналогичным основаниям.

1. Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Аналогичное требование установлено в пункте 19 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе и инструкция по ее заполнению» раздела 2 «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации об аукционе и

в пункте 3.2.2 раздела 1 «Аукцион в электронной форме (общие условия проведения аукциона в электронной форме) документации об аукционе.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Аналогичное требование установлено в подпункте 5.1.4 раздела 1 «Аукцион в электронной форме (общие условия проведения аукциона в электронной форме)» документации об аукционе.

Согласно пункту 23 «Описание объекта закупки, в том числе функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости), требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам и условия контракта» раздела 2 «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации об аукционе, соответствующие требования указаны в разделе 3 «Техническое задание и обоснование начальной (максимальной) цены контракта» и разделе 4 «Проект контракта» настоящей документации.

Разделом 3 «Техническое задание и обоснование начальной (максимальной) цены контракта» документации об аукционе установлены следующие требования к поставляемому товару:

№ п/п	Международное непатентованное наименование (МНН)	Функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки, в том числе лекарственная форма препарата, дозировка и концентрация лекарственного препарата. Требования к показателям	Ед. изм.	Объем поставок и товара (кол-во)
1.	Эпоэтин альфа	раствор для внутривенного и подкожного введения 16.8 мкг/0.5 мл (2000 МЕ/0.5 мл), 0.5 мл	миллилитр	1 266
2.	Эпоэтин альфа	раствор для внутривенного и подкожного введения 16.8 мкг/мл (2000 МЕ/мл), 1 мл	миллилитр	1 000

Вместе с тем, при ознакомлении на заседании Комиссии с первой частью заявки Заявителя на участие в Аукционе, установлено, что Заявителем по каждой позиции технического задания предложен к поставке товар со следующими характеристиками

– торговое наименование Эпокрин, раствор для внутривенного и подкожного введения 2000 МЕ ампула 1 мл № 10 пачка картонная.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что Заявителем не соблюдены требования пункта 19 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе и инструкция по ее заполнению» раздела 2 «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации об аукционе и пункта 3.2.2 раздела 1 «Аукцион в электронной форме (общие условия проведения аукциона в электронной форме) документации об аукционе, а также подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной, в связи с чем единая комиссия Уполномоченного органа обоснованно отказала Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

2. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о наименовании и описании объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно подпункту «в» пункта 5 Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки, для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Особенности), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2017 № 1380 (далее – Постановление № 1380) при описании объекта закупки не допускается указывать объем наполнения первичной упаковки лекарственного препарата, за исключением растворов для инфузий.

Согласно Методическим указаниям «МУ 64-01-001-2002. Производство лекарственных средств. Термины и определения» (утв. распоряжением Минпромнауки РФ от 15.04.2003 № Р-12) первичной упаковкой является сосуд или другая форма упаковки, непосредственно соприкасающаяся с лекарственным препаратом.

В соответствии со статьей 33 Федерального закона "Об обращении лекарственных средств" от 12.04.2010 № 61-ФЗ сведения о лекарственной форме лекарственного препарата содержатся в Государственном реестре лекарственных средств.

Согласно сведениям Государственного реестра лекарственных средств по адресу: <http://www.grls.rosminzdrav.ru/GRLS.aspx?RegNumber=&MnnR=%D0%AD%D0%BF%D0%BE%D1%8D%D1%82%D0%B8%D0%BD+%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D1%84%D0%B0&lf=&TradeNmR=&OwnerName=&MnfOrg=&MnfOrgCountry=&isfs=0&isND=-1®type=&pageSize=10&order=RegDate&orderType=desc&pageNum=1>

лекарственный препарат с МНН Эпоэтин альфа к растворам для инфузий не относится, в связи с чем исключения, предусмотренные подпунктом «в» пункта 5 Особенности, к нему не применимы.

Пунктом 6 Особенности установлено, что объект закупки может содержать указание на характеристики, предусмотренные подпунктами "в" - "и" пункта 5 настоящего документа, в случае, если не имеется иной возможности описать лекарственные препараты. При этом документация о закупке должна содержать:

- а) обоснование необходимости указания таких характеристик;
- б) показатели, позволяющие определить соответствиекупаемых лекарственных препаратов установленным характеристикам и максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

На заседание Комиссии представителем Заказчика было пояснено, чтокупаемый лекарственный препарат предназначен для льготного обеспечения граждан на средства федерального и регионального бюджетов, форма выпуска лекарственного препарата в техническом задании определена в соответствии с терапевтическим курсом лечения и количеством льготных категорий граждан. Отпуск гражданам лекарственного препарата организован через аптечные учреждения медицинских организаций. Лекарственный препарат вводится (применяется) пациентами самостоятельно в амбулаторных условиях. Обоснование необходимости указания объема первичной упаковки во исполнение требования подпункта «а» пункта 6 Особенности установлено в разделе 3 «Техническое задание и обоснование начальной (максимальной) цены контракта» документации об аукционе следующей фразой: «Лекарственные препаратыкупаются для обеспечения льготных категорий граждан и вводятся (применяются) пациентом самостоятельно в амбулаторных условиях».

Вместе с тем, Комиссия не может принять во внимание указанный довод Заказчика, поскольку факт осуществления закупки для обеспечения льготных категорий граждан и необходимости введения (применения) лекарственного препарата пациентом самостоятельно, сам по себе никаким образом не подтверждает необходимость использования характеристик наполняемого объема первичной упаковки лекарственного препарата, указанных в техническом задании документации об аукционе – 0,5 мл и 1 мл при одинаковом количественном содержании действующего вещества – 2000 МЕ, и соответственно, не может быть признан в качестве обоснования необходимости указания дополнительных характеристик товара.

Иные обоснования необходимости указания вышеуказанных дополнительных характеристик в документации об аукционе отсутствуют.

В соответствии с пунктом 4 статьи 1 Постановления Правительства Калининградской области от 31.12.2013 № 1013 "О централизации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в Калининградской области и о Конкурсном агентстве Калининградской области" (далее – Постановление № 1013) Уполномоченный орган определен исполнительным органом государственной власти Калининградской области, уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных автономных учреждений Калининградской области в случае осуществления закупок за счет средств областного бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Калининградской области путем проведения конкурса, аукциона, а в случаях, указанных в пункте 2 настоящего Постановления, - путем проведения запроса предложений на сумму начальной (максимальной) цены контракта, превышающую 500000 рублей.

Согласно подпункту 3 пункта 6 главы 2. «Формирование заявки на закупку. Права и обязанности заказчика, координирующего органа и уполномоченного органа» Порядка взаимодействия заказчиков Калининградской области с Конкурсным агентством Калининградской области (далее – Порядок), утвержденного Постановлением № 1013, составление технического задания относится к полномочиям заказчика. В соответствии с подпунктом 10 пункта 6 Порядка, заказчик утверждает заявку на закупку в целях включения содержащихся в ней сведений и документов в неизменном виде в документацию как части, непосредственно утвержденной заказчиком.

В соответствии с указанным Порядком Уполномоченный орган разрабатывает и утверждает документацию, за исключением утверждаемых сведений, содержащихся в документах, представленных заказчиком в заявке на закупку. Комиссией установлено, что документация об Аукционе была утверждена начальником отдела областного заказа по товарам Уполномоченного органа Г.Н. Баркен в части касающейся организации и проведения аукционе в электронной форме, за исключением сведений об основных условиях осуществляемой закупки, технического задания и обосновании начальной (максимальной) цены контракта и проекта контракта.

Учитывая изложенное, Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу о том, что составление технического задания с установлением в нем требований к техническим, функциональным, качественным и эксплуатационным характеристикам товара при проведении рассматриваемой закупки является исключительным полномочием Заказчика.

Согласно направленной Заказчиком письмом исх. № 423 от 06.03.2018 в Уполномоченный орган заявке на проведение Аукциона, утвержденной директором Заказчика, Заказчиком установлены следующие характеристики объекта закупки.

№ п/п	Международное непатентованное наименование (МНН)	Функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки, в том числе лекарственная форма препарата, дозировка и концентрация лекарственного препарата. Требования к показателям	Ед. изм.	Объем поставок и товара (кол-во)
1.	Эпозтин альфа	раствор для внутривенного и подкожного введения 16.8 мкг/0.5 мл (2000 МЕ/0,5 мл), 0.5 мл	миллилитр	1 266
2.	Эпозтин альфа	раствор для внутривенного и подкожного введения 16.8 мкг/мл (2000 МЕ/мл), 1 мл	миллилитр	1 000

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что не указав при формировании технического задания по закупке в документации об Аукционе информацию, предусмотренную подпунктом «а» пункта 6 Особенности, Заказчиком были нарушены требования части 3 статьи 7, пункта 1 части 1 статьи 64, пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы на вопрос ведущего заседание Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь частями 1, 4, 7 статьи 105, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Фармактивы Капитал» необоснованной.
2. Признать Заказчика - государственное казенное учреждение «Калининградская областная фармацевтическая компания» нарушившим пункт 1 части 1 статьи 64, пункт 2 части 1 статьи 33, часть 3 статьи 7 Закона о контрактной системе.
3. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений.
4. Передать материалы дела должностным лицам Калининградского УФАС России, УФК по Калининградской области для решения вопроса о привлечении лиц, допустивших нарушения Закона о контрактной системе, к административной ответственности.

Ведущий заседание комиссии:

И.С. Шестакова

Члены комиссии:

А. Г. Киселева

М.В. Мельников

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.