



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

27 апреля 2018 года

№ Т-31/2018

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

| | | |
|---------------------------------|------------------------|--|
| Ведущего заседания Комиссии: | <i>И.С. Шестаковой</i> | заместителя руководителя – начальника отдела Калининградского УФАС России; |
| членов Комиссии: | <i>А.Г. Киселёвой</i> | старшего государственного инспектора отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России; |
| | <i>Ю.К. Быстровой</i> | старшего государственного инспектора отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России; |

с участием представителей заявителя – ООО «Фирма Вертикаль» (далее – Заявитель) - А.И. Руль (представитель по доверенности), И.С. Ремесло (представитель по доверенности);

в отсутствие представителей организатора торгов - СНО КО «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Организатор торгов), уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом;

рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении электронного аукциона «Выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт разработкой проектной (проектно-сметной) документации, расположенных на территории муниципального образования городской округ «Город Калининград» № 27701000-06ПСД/ЛФ-18» (далее – Аукцион), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 13.04.2018 поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Аукциона (в части формирования документации).

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

В извещении о проведении Аукциона и документации Аукциона отсутствует информация, предусмотренная Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Постановление № 615).

Согласно абзацу 6 пункта 78.1 Постановления № 615 оказание услуг и (или) выполнение работ осуществляются в соответствии с техническим заданием на оказание услуг и (или) выполнение работ, содержащим требования к оказанию услуг и (или) выполнению работ по оценке технического состояния многоквартирного дома или конструктивных элементов лифтовой шахты, по разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов или замену лифтового оборудования, по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов или замене лифтового оборудования, а также к установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности составу заключения по итогам оценки технического состояния общего имущества многоквартирного дома или конструктивных элементов лифтовой шахты, проектной и сметной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов или замену лифтового оборудования. При этом в техническом задании на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработке проектной документации на замену лифтового оборудования, замене лифтового оборудования указываются характеристики типа лифтовой шахты, в том числе конструкция шахты (материал стен и перекрытия), тип двери шахты, заменяемого лифтового оборудования в соответствии с документом, предназначенным для внесения сведений о лифтовом оборудовании в период его эксплуатации и содержащим сведения об изготовителе, дате изготовления лифта и его заводском номере, основных технических данных и характеристиках лифта и его оборудования, устройствах безопасности, назначенном сроке службы лифта (далее - паспорт лифта), требования к новому лифтовому оборудованию по параметрам, предусмотренным техническим регламентом, в том числе к назначению лифта, грузоподъемности, скорости, количеству этажей, типу двери кабины, типу системы управления, оснащению главного привода и привода дверей частотным преобразователем. При этом в составе документации об электронном аукционе должна быть размещена копия паспорта заменяемого лифта.

При анализе документации об Аукционе Заявителем установлено, что характеристики заменяемого оборудования отсутствуют, не опубликована копия

паспорта заменяемого лифта.

Согласно пункту «ж» пункта 129 Постановления № 615 в извещении о проведении Аукциона в обязательном порядке указываются следующие сведения:

- место, сроки оказания услуг и (или) выполнения работ и условия оплаты выполненных работ (услуг).

Вместе с тем, Заявитель полагает, что в извещении не указаны сроки оказания услуг, а также условия оплаты выполненных работ.

Кроме того, организатор торгов требует от исполнителя соответствовать несуществующей и недействующей нормативной документации:

- ГОСТ Р 53770-2010 «Лифты электрические пассажирские. Основные параметры и размеры» (с 01.01.2018 утратил силу в связи с изданием Приказа Росстандарта от 02.06.2016 № 486-ст).

- ГОСТ Р 51631-2008 (ЕН 81-70:2003) «Лифты пассажирские. Технические требования доступности, включая доступность для инвалидов и других маломобильных групп населения» (с 01.01.2018 утратил силу в связи с изданием Приказа Росстандарта от 02.06.2016 № 486-ст).

- СТБ ЕН 12016-2014 «Совместимость технических средств электромагнитная» (по состоянию на 11.04.2018 указанный нормативно-технический документ отменен).

- ГОСТ Р 52624-2006 «Лифты пассажирские. Требования к вандалозащищенности» (утратил силу с 01.01.2018).

- СНиП 3.04.03-85 «Защита строительных конструкций и сооружений от коррозии» (утратил силу с 17.06.2017).

- СНиП 3.05.06-85 «Электротехнические устройства» (утратил силу с 17.06.2017).

Таким образом, устанавливая противоречивые сведения, Организатор торгов, по мнению Заявителя, вводит в заблуждение участников закупки, ограничивает количество участников закупки.

Организатором торгов даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Согласно Постановлению № 615 органом по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций формируется реестр квалифицированных подрядных организаций, а потом проводятся электронные аукционы на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Электронный аукцион является конкурентным способом определения подрядной организации, проводимый в электронной форме, при котором победителем признается участник закупки, включенный в реестр квалифицированных подрядных организаций и предложивший наименьшую цену договора.

Органом по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций является Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калининградской области (далее - Министерство).

Министерство провело предварительные отборы подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является

выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов.

В реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования на территории Калининградской области включено 28 подрядных организаций.

В реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт на территории Калининградской области включено 16 подрядных организаций.

Так как предметом электронного аукциона согласно пункту 78 (1) Постановления № 615 является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработке проектной документации на замену лифтового оборудования, замене лифтового оборудования, то согласно Постановлению № 615 участник закупки должен быть включен в реестр квалифицированных подрядных организаций по соответствующим предметам электронного аукциона.

ООО «Фирма «Вертикаль» среди участников закупки, включенных в реестр квалифицированных подрядных организаций на выполнение работ по разработке проектной документации, отсутствует. Таким образом, Заявитель, по мнению Организатора торгов, не имеет права участвовать в данном электронном аукционе и, исходя из положений пункта 235 Постановления № 615, не имеет право обжаловать Аукцион.

Организатор торгов полагает, в составе документации об Аукционе для каждого из адресов выполнения работ присутствуют Задание на проектирование и Техническое задание. В указанных документах приведены все необходимые характеристики заменяемого лифтового оборудования.

Положениями Постановления № 615 определен перечень информации, которая должна быть включена в состав документации об Аукционе. Документация об Аукционе должна содержать перечень, количество и характеристики основных материалов и оборудования в соответствии с требованиями проектной документации, необходимых для оказания услуг и (или) выполнения работ, предусмотренных предметом электронного аукциона.

Исходя из прямого толкования вышеуказанной нормы, детальные характеристики оборудования должны быть представлены и описаны Организатором торгов в случае наличия проектной документации, но в рассматриваемом случае предметом Аукциона как раз является разработка проектной документации на замену лифтового оборудования, что указывает на невозможность применения подпункта «м» пункта 135 Постановления № 615.

Согласно пункту 11 Задания на проектирования Аукциона подрядная организация должна произвести сбор дополнительных исходных данных необходимых для выполнения проектных работ, не вошедших в состав исходных данных, представленных Организатором торгов.

Заявитель также указывает на отсутствие в извещении сроков оказания услуг, а также условий оплаты выполненных работ.

Извещение является формой краткого изложения основных положений документации. В проекте договора, являющегося частью документации, присутствует раздел «Стоимость работ и порядок их оплаты». Исходя из целей недопущения ввода в заблуждения участников, Организатор торгов указал в извещении ссылку на проект договора. Аналогичный подход Организатором торгов применен к размещению информации в извещении о сроках выполнения работ. Так как в предмете аукциона присутствует два вида работ, Организатор торгов для каждого из них установил свои отдельные сроки выполнения работ и указал в извещении ссылку на техническую часть документации.

Заявитель указывает на требования соответствия несуществующей и недействующей нормативной документации, ссылаясь на Приказ Госстандарта от 02.06.2016 № 486-ст, согласно которому ГОСТ Р 53770-2010 и ГОСТ Р 51631-2008 утратили свою силу с 01.01.2018. Однако, в соответствии с пунктом 2 Приказа ГОСТ Р 53770-2010 будет отменен с 15.02.2020, а ГОСТ Р 51631-2008 вообще не утрачивает силу, в то время как СТБ ЕН 12016-2014 был отменен уже после размещения информации об Аукционе.

В соответствии с пунктом 2.3. проекта договора работы должны быть выполнены в соответствии с действующим законодательством.

Организатор торгов считает свои действия законными, а жалобу Заявителя необоснованной.

Заслушав сторону Заявителя, проанализировав поступившие материалы, Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее

23.03.2018 Организатором торгов на официальном сайте Организатора торгов – <http://fondgkh39.ru/>, оператора электронной площадки в сети «Интернет» - <https://www.roseltorg.ru/> размещено извещение и документация о проведении электронного аукциона «Выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт разработкой проектной (проектно-сметной) документации, расположенных на территории муниципального образования городской округ «Город Калининград» № 27701000-06ПСД/ЛФ-18».

Начальная (максимальная) цена договора – 28 370639,92 руб.

Представителями Заявителя даны пояснения о том, что ООО «Фирма Вертикаль» включена в реестр подрядных организаций, правомочных выполнять работы по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонту лифтовых шахт (далее – Реестр). Представителями Заявителя также представлены доказательства нахождения ООО «Фирма Вертикаль» в Реестре (скриншоты с официального сайта Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калининградской области). Так, согласно представленной информации, дата включения сведений об ООО «Фирма Вертикаль» в Реестр – 14.10.2016.

Таким образом, довод Организатора торгов о том, что Заявитель, в силу отраслевого законодательства, не обладает специальной правоспособностью, и не может являться участником закупки, является несостоятельным.

Согласно подпункту «ж» пункта 129 Постановления № 615 в извещении о проведении электронного аукциона в обязательном порядке указываются следующая информация:

- место, сроки оказания услуг и (или) выполнения работ и условия оплаты выполненных работ (услуг).

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что извещение о проведении Аукциона содержит, в том числе, следующую информацию:

- пункт 1.1. Место выполнения работ: г. Калининград, ул. Адмирала Макарова, д. 2; г. Калининград, ул. Буткова, д. 4 «а»-8 «а»; г. Калининград, ул. Горького, д. 203-203 «а»; г. Калининград, ул. Фрунзе, д. 73-75; г. Калининград, Московский проспект, д. 42-46.

- сроки выполнения работ (оказания услуг): в соответствии с частью IV «Комплект технической документации» документации Аукциона.

- условия оплаты выполненных работ (оказанных услуг): в соответствии с частью VI «Проект договора» документации Аукциона.

Пункт 9 Задания на проектирование части IV «Комплект технической документации» документации Аукциона содержит следующую информацию относительно сроков выполнения работ: «Со дня заключения договора, но не более 65 дней. 1 этап – 35 дней. Разработка проектно-сметной документации (включая сбор исходных данных), подготовка и согласование у заказчика заказной спецификации (комплектность лифта) на поставляемое оборудование не позднее 10 дней с момента заключения договора; согласование проектно-сметной документации у заказчика (ФКР КО); 2 этап – 30 дней. Проверка достоверности сметной стоимости проектно-сметной документации в ГАУ КО «Региональный центр по ценообразованию в строительстве» - не более 30 дней».

Пункт 5 Технического задания части IV «Комплект технической документации» документации Аукциона содержит следующую информацию относительно сроков выполнения работ: «С даты изготовления модели лифта, не более 150 дней, в т.ч. 75 суток изготовление и поставка оборудования; 75 суток расширение проемов, строительно-монтажные и пусконаладочные, подготовка исполнительной документации, ввод объекта в эксплуатацию».

Раздел 3 части VI «Проект договора» документации Аукциона содержит информацию относительно условий оплаты выполненных работ.

Таким образом, учитывая изложенное выше, Комиссия приходит к выводу о том, что извещение, являющееся неотъемлемой частью документации Аукциона, содержит информацию, предусмотренную подпунктом «ж» пункта 129 Постановления № 615. Ознакомившись с документацией Аукциона, потенциальные участники закупки имеют возможность получить в полном объеме информацию относительно места, сроков оказания выполнения работ и условиях оплаты выполненных работ.

Согласно пункту 78 (1) Постановления № 615 оказание услуг и (или) выполнение работ осуществляются в соответствии с техническим заданием на оказание услуг и (или) выполнение работ, содержащим требования к оказанию

услуг и (или) выполнению работ по оценке технического состояния многоквартирного дома или конструктивных элементов лифтовой шахты, по разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов или замену лифтового оборудования, по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов или замене лифтового оборудования, а также к установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности составу заключения по итогам оценки технического состояния общего имущества многоквартирного дома или конструктивных элементов лифтовой шахты, проектной и сметной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов или замену лифтового оборудования. При этом в техническом задании на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработке проектной документации на замену лифтового оборудования, замене лифтового оборудования указываются характеристики типа лифтовой шахты, в том числе конструкция шахты (материал стен и перекрытия), тип двери шахты, заменяемого лифтового оборудования в соответствии с документом, предназначенным для внесения сведений о лифтовом оборудовании в период его эксплуатации и содержащим сведения об изготовителе, дате изготовления лифта и его заводском номере, основных технических данных и характеристиках лифта и его оборудования, устройствах безопасности, назначенном сроке службы лифта (далее - паспорт лифта), требования к новому лифтовому оборудованию по параметрам, предусмотренным техническим регламентом, в том числе к назначению лифта, грузоподъемности, скорости, количеству этажей, типу двери кабины, типу системы управления, оснащению главного привода и привода дверей частотным преобразователем. При этом в составе документации об электронном аукционе должна быть размещена копия паспорта заменяемого лифта.

Комиссией установлено, что документация Аукциона не содержит сведений о характеристиках типа лифтовой шахты, конструкции шахты (материал стен и перекрытия), типе двери шахты, заменяемого лифтового оборудования в соответствии с документом, предназначенным для внесения сведений о лифтовом оборудовании в период его эксплуатации и содержащим сведения об изготовителе, дате изготовления лифта и его заводском номере, основных технических данных и характеристиках лифта и его оборудования, устройствах безопасности, назначенном сроке службы лифта и т.д. В составе документации об Аукционе отсутствует копия паспорта заменяемого лифта.

Кроме того, установлено, что документация Аукциона содержит недействующие национальные стандарты (например: ГОСТ Р 53770-2010 «Лифты электрические пассажирские. Основные параметры и размеры», ГОСТ Р 52624-2006 «Лифты пассажирские. Требования к вандалозащищенности» и т.д.).

Таким образом, действия Организатора торгов в данной части не соответствуют положениям пункта 78 (1) Постановления № 615.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос ведущего заседание Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,
Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Фирма Вертикаль» обоснованной.
2. Признать организатора торгов – СНО КО «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (236022, г. Калининград, ул. Комсомольская, д. 51; ИНН/КПП 3906322838/390601001) нарушившим пункт 78 (1) Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».
3. Выдать организатору торгов - СНО КО «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (236022, г. Калининград, ул. Комсомольская, д. 51; ИНН/КПП 3906322838/390601001) предписание об устранении допущенного нарушения.
4. Передать материалы дела должностному лицу Калининградского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лиц, допустивших нарушения, к административной ответственности.

Ведущий заседание Комиссии:

И.С. Шестакова

Члены комиссии:

А.Г. Киселёва

Ю.К. Быстрова

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.