



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

« » _____
29 мая 2018 года

№ _____
КС-166/2018

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Ведущего заседания
Комиссии:

И.С. Шестаковой заместителя руководителя –
начальник отдела контроля
органов власти, закупок и
рекламы Калининградского
УФАС России;

членов Комиссии:

А.А. Кошкумбаевой старшего специалиста 1 разряда
контроля органов власти, закупок
и рекламы Калининградского
УФАС России;

М.В. Мельникова заместителя начальника отдела
контроля органов власти, закупок
и рекламы Калининградского
УФАС России,

с участием
представителей:

Уполномоченного органа
– Комитета экономики,
финансов и контроля
администрации городского
округа «Город
Калининград» (далее –
Уполномоченный орган)

И.Б. Русиной представителя по доверенности;
В.Н. Нестеренко представителя по доверенности

Заказчика – МКУ ГО
«Город Калининград»
«Центр организации
движения и пассажирских
перевозок» (далее –
Заказчик)

*Ж.М.
Калашиниковой*

представителя по доверенности;

Заявителя – ООО
«Интрадей-К» (далее –
Заявитель)

М.И. Драгулова

представителя по доверенности;

рассмотрев жалобу Заявителя (вх. № 3337 от 22.05.2018) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Комитета экономики, финансов и контроля администрации городского округа «Город Калининград» (далее – Уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона (извещение № 0335300000218000216) на поставку мебели (далее – Аукцион) и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 22.05.2018 поступила жалоба Заявителя на действия комиссии Уполномоченного органа при проведении Аукциона.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

Считает неправомерным отказ в допуске к участию в электронном аукционе, поскольку подал свою заявку на участие в закупке в соответствии с требованиями документации об аукционе, а также постановления Правительства РФ от 05.09.2017 № 1072.

Уполномоченным органом даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

На основании части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе.

Пунктом 13 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме. Исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в электронной форме» раздела I «Сведения о проводимом аукционе в электронной форме» документации об аукционе, установлены следующие требования к составу

второй части заявки на участие в аукционе:

«Вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) декларация о соответствии участника аукциона требованиям, установленным подпунктами 1 – 5 пункта 9.1 настоящего раздела документации;

3) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ и (или) учредительными документами юридического лица и для участника аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

4) заявление в произвольной форме участника закупки, являющегося организацией инвалидов, о своем соответствии критериям, установленным частью 2 статьи 29 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

5) документы, подтверждающие право участника аукциона на получение преимущества, указанного в пункте 10 настоящего раздела документации, или копии этих документов (для участника закупки, являющегося организацией инвалидов);

6) копия одного из следующих документов, подтверждающих соответствие предлагаемых участником аукциона товаров запретам, установленным в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ и указанным в пункте 4.9 настоящего раздела документации (постановление Правительства РФ от 05.09.2017 г. № 1072 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»):

- копия специального инвестиционного контракта, заверенная руководителем организации (индивидуальным предпринимателем), являющейся стороной специального инвестиционного контракта

- акт экспертизы, выдаваемый Торгово-промышленной палатой РФ в порядке, определенном ею по согласованию с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации;

- заключение о подтверждении производства промышленной продукции на

территории Российской Федерации, выданное Министерством промышленности и торговли Российской Федерации

- сертификат о происхождении товара (продукции), выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства – участника Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. по форме СТ-1, приведенной в приложении 1 к Правилам определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств, являющемся неотъемлемой частью Соглашения».

Принимая во внимание, что заявка на участие в аукционе Заявителя не содержала документы, подтверждающие соответствие предлагаемого им товара, запретам установленным в документации об аукционе в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе, или копий таких документов, на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе указанная заявка была признана не соответствующая требованиям, установленным документацией об аукционе. Просит признать жалобу Заявителя необоснованной.

Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Поддержал позицию Уполномоченного органа, просит признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее

26.04.2018 Уполномоченным органом на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) размещено извещение о проведении Аукциона и документация об аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта – 541 266,70 рублей.

Согласно протоколу № 0135200000218000216/2 подведения итогов электронного аукциона от 15.05.2018 заявка на участие в аукционе Заявителя была признана несоответствующей требованиям, установленным Законом о контрактной системе и документации об аукционе со следующим обоснованием:

Пункт 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» далее (Федеральный закон 44-ФЗ); пункт 13 Раздела I «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе» документации об электронном аукционе: в составе второй части заявки участника аукциона отсутствует копия одного из следующих документов, подтверждающих соответствие предлагаемых участником аукциона товаров запретам, установленным в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ и указанным в пункте 4.9 документации об электронном аукционе (постановление Правительства РФ от 05.09.2017 г. № 1072 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов мебельной и

деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»): - копия специального инвестиционного контракта, заверенная руководителем организации (индивидуальным предпринимателем), являющейся стороной специального инвестиционного контракта; - акт экспертизы, выдаваемый Торгово-промышленной палатой РФ в порядке, определенном ею по согласованию с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации; - заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выданное Министерством промышленности и торговли Российской Федерации; - сертификат о происхождении товара (продукции), выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства – участника Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. по форме СТ-1, приведенной в приложении 1 к Правилам определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств, являющемся неотъемлемой частью Соглашения.)

1. Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Пунктом 7 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе установлено, что в извещении о проведении электронного аукционе наряду с информацией, указанной в статье 42 Закона о контрактной системе указываются: условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

На основании пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению.

В соответствии с пунктами 3 и 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе, в том числе, должна содержать: копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе; документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным

заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе, или копии этих документов.

Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. Порядок подготовки и размещения обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений в единой информационной системе, а также требования к его содержанию устанавливаются Правительством Российской Федерации. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2017 г. № 1072 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 1072) установлено, что в целях защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики и поддержки российских товаропроизводителей при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд установить с 1 декабря 2017 г. до 1 декабря 2019 г. запрет на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств, по перечню согласно приложению, за исключением следующих случаев:

а) если товары производятся при создании или модернизации и (или) освоении производства товаров в соответствии со специальным инвестиционным контрактом, заключенным инвестором и Российской Федерацией или Российской Федерацией и субъектом Российской Федерации и (или) муниципальным образованием и содержащим обязательство инвестора и (или) привлеченного инвестором лица по поэтапному выполнению на промышленном производстве всех технологических и производственных операций в соответствии с требованиями к промышленной продукции, предъявляемыми в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории Российской Федерации, согласно приложению к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории

Российской Федерации" (далее - требования к промышленной продукции), а в случае отсутствия такой продукции в требованиях к промышленной продукции - в соответствии с приложением 1 к Правилам определения страны происхождения товаров, являющимся неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. (далее - специальный инвестиционный контракт). При этом для целей настоящего постановления продукция мебельной и деревообрабатывающей промышленности приравнивается на срок не более 5 лет со дня заключения специального инвестиционного контракта и не более 3 лет со дня начала ее производства стороной - инвестором специального инвестиционного контракта к продукции, произведенной на территории Российской Федерации;

б) если товары соответствуют требованиям к промышленной продукции при отсутствии специального инвестиционного контракта, указанного в подпункте "а" настоящего пункта;

в) если страной происхождения товаров является государство - член Евразийского экономического союза в соответствии с Соглашением о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. (в случаях, не указанных в подпунктах "а" и "б" настоящего пункта).

Как следует из пункта 2 Постановления № 1072, подтверждением производства товаров в случаях, указанных в пункте 1 настоящего постановления, является представление следующих документов:

- копия специального инвестиционного контракта, заверенная руководителем организации (индивидуальным предпринимателем), являющейся стороной указанного контракта;

- акт экспертизы, выдаваемый Торгово-промышленной палатой Российской Федерации в порядке, определенном ею по согласованию с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации;

- заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выданное Министерством промышленности и торговли Российской Федерации;

- сертификат о происхождении товара (продукции), выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - участника Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. по форме СТ-1, приведенной в приложении 1 к Правилам определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств, являющемся неотъемлемой частью Соглашения.

Приложением к Постановлению № 1072 определен перечень отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, согласно которому товары, определенные в качестве предмета данной закупки, подпадают под действие вышеуказанного Постановления № 1072.

Указанное приложение к Постановлению № 1072 содержит код в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) - 31.01.11, содержащий в себе код 31.01.11.122 (шкафы архивные металлические) и код 31.01.11.150 (мебель для сидения, преимущественно с металлическим каркасом); а также код - 31.01.12, содержащий в себе код 31.01.12.110 (столы письменные деревянные для офисов, административных помещений), код 31.01.12.131 (шкафы для одежды деревянные), код 31.01.12.139 (шкафы деревянные прочие); код 31.01.12.150 (тумбы офисные деревянные).

В извещении о проведении электронного аукциона установлен коды позиции КТРУ - 31.01.11.122; 31.01.11.150; 31.01.12.110; 31.01.12.131; 31.01.12.139; 31.01.12.150.

Пунктом 4.9 документации об аукционе «Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств» раздела I «Сведения о проводимом аукционе в электронной форме» установлено:

«В соответствии с постановлением Правительства РФ от 05.09.2017 г. № 1072 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлен запрет на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств (объект закупки относится к кодам по ОКПД2: 31.01.11 - мебель металлическая для офисов, 31.01.12 – мебель деревянная для офисов)».

Пунктом 13 документации об аукционе «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме. Исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в электронной форме» раздела I «Сведения о проводимом аукционе в электронной форме» установлены следующие требования к составу второй части заявки на участие в аукционе:

«Вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать следующие документы и информацию:

«1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) декларация о соответствии участника аукциона требованиям, установленным подпунктами 1 – 5 пункта 9.1 настоящего раздела документации;

3) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ и (или) учредительными документами юридического лица и для участника аукциона заключаемый контракт или

предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

4) заявление в произвольной форме участника закупки, являющегося организацией инвалидов, о своем соответствии критериям, установленным частью 2 статьи 29 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

5) документы, подтверждающие право участника аукциона на получение преимущества, указанного в пункте 10 настоящего раздела документации, или копии этих документов (для участника закупки, являющегося организацией инвалидов);

6) копия одного из следующих документов, подтверждающих соответствие предлагаемых участником аукциона товаров запретам, установленным в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ и указанным в пункте 4.9 настоящего раздела документации (постановление Правительства РФ от 05.09.2017 г. № 1072 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»):

- копия специального инвестиционного контракта, заверенная руководителем организации (индивидуальным предпринимателем), являющейся стороной специального инвестиционного контракта

- акт экспертизы, выдаваемый Торгово-промышленной палатой РФ в порядке, определенном ею по согласованию с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации;

- заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выданное Министерством промышленности и торговли Российской Федерации

- сертификат о происхождении товара (продукции), выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства – участника Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. по форме СТ-1, приведенной в приложении 1 к Правилам определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств, являющемся неотъемлемой частью Соглашения».

На заседании Комиссии установлено, что Заявителем в составе второй части заявки на участие в Аукционе не представлены документы, предусмотренные подпунктом 6 пункта 13 документации об аукционе «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме. Исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в электронной форме» раздела I «Сведения о проводимом аукционе в электронной форме». Данный факт на заседании Комиссии не отрицался и самим Заявителем.

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Закона о контрактной системе, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно пункту 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае

непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

При указанных обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу о том, что заявка Заявителя на участие в Аукционе не соответствовала требованиям документации об аукционе: пункту 13 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме. Исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в электронной форме» раздела I «Сведения о проводимом аукционе в электронной форме», в связи с чем, комиссия Уполномоченного органа правомерно признала заявку Заявителя на участие в Аукционе несоответствующей требованиям, установленным Законом о контрактной системе и документацией об аукционе, а жалоба Заявителя на действия Уполномоченного органа является необоснованной.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы на вопрос ведущего заседание Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь частями 1, 4, 7 статьи 105, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Интрадей - К» необоснованной.

Ведущий заседание комиссии:

И.С. Шестакова

Члены комиссии:

А.А. Кошкумбаева

М.В. Мельников

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.