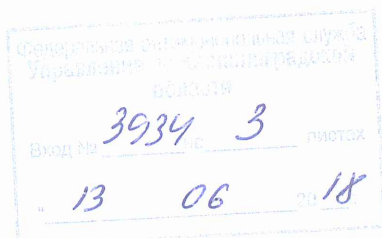


Индивидуальный предприниматель
Евграфов Денис Андреевич

656012, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Ткацкая, 73. e-mail: da_evgrafov@mail.ru,
тел. +7 (983) 603-2018 ИНН 220914450184 ОГРНИП 317222500004681
р/с 40802810622000000067 Сибирский филиал АО КБ «ФОРБАНК» г.Барнаул
к/с 30101810101730000756 БИК 040173756



С 23 в 2

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области
Адрес: 236006 г. Калининград, ул. Барнаульская, 4, бокс №033
e-mail: to39@fas.gov.ru

Жалоба

на положения документации

об электронном аукционе № 0135300007518000069

Заявитель: Индивидуальный предприниматель Евграфов Денис Андреевич, 656012, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Ткацкая, 73. ИНН 220914450184 e-mail: da_evgrafov@mail.ru, тел. +7 (983) 603-2018

Заказчик: Администрация муниципального образования «Черняховский городской округ». Место нахождения и почтовый адрес: 238150, г. Черняховск, ул. Калинина, 7. Адрес электронной почты: email: adm@inster39.ru Контактный телефон: (40141) 3-21-03; факс (40141) 3-23-82;

Наименование объекта закупки: выполнение работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов по ул. Пушкина, Советская, Гусевское шоссе, Комсомольская, в рамках ведомственной целевой программы "Формирование современной городской среды муниципального образования "Черняховский городской округ" на 2018-2022 годы"

Доводы жалобы:

1. В соответствии с требованиями п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться правилом о том, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с

товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п. 3 ст. 3 Закона о контрактной системе закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд - совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом о контрактной системе порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Согласно определению слова «нужда» из словаря Ожегова С.И. – это потребность, недостаток в необходимом. Следовательно, требования, устанавливаемые заказчиками к объекту закупки, не могут быть произвольными, должны быть обусловлены наличием у заказчиков соответствующей, доказанной потребности и необходимости в чем-то конкретном.

Таким образом, Заказчик вправе включить в документацию о закупке такие требования, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих государственных или муниципальных функций. При этом заказчик вправе детализировать предмет закупок, однако, такая детализация должна быть обусловлена конкретными потребностями заказчика. Заказчик устанавливает требования к техническим характеристикам (потребительским свойствам) товара с учетом, в том числе его потребностей, специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств. Законом о контрактной системе не предусмотрено ограничений по включению в документацию требований к товару, являющихся значимыми для заказчика. Однако необходимо учитывать тот факт, что право заказчика устанавливать требования к показателям товара не является абсолютным и подлежит применению с учетом иных норм права.

Требования к материалам изложены Заказчиком в приложении № 1 к Техническому заданию.

1.1. Пунктом 1 Приложения 1 к ТЗ Заказчик установил требования к материалу Щебень для строительных работ: Содержание зерен слабых пород, % по массе не более 10; Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы, % по массе не более 25; Содержание пылевидных и глинистых частиц, % по массе не более 2; Содержание глины в комках, % по массе не более 0,25.

Пунктом 32 Приложения 1 к ТЗ Заказчик установил требования к материалу Щебень для строительных работ: Содержание зерен слабых пород, % по массе не более 10; Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы, % по массе не более 25; Содержание пылевидных и глинистых частиц, % по массе не более 2; Содержание глины в комках, % по массе не более 0,25.

Согласно п. 5.3. ГОСТ 8267-93, соответствия товара которому требует Заказчик, Для проверки соответствия качества щебня (гравия) требованиям настоящего стандарта проводят приемочный контроль и периодические испытания. Приемочный контроль на предприятии-изготовителе проводят ежедневно путем испытания объединенной пробы щебня (гравия), отобранной с каждой технологической линии. При приемочном контроле определяют:

- зерновой состав;
- содержание пылевидных и глинистых частиц;
- содержание глины в комках;
- содержание зерен слабых пород.

В соответствии с п. 5.4. ГОСТ 8267-93 При периодических испытаниях определяют:

- один раз в 10 сут - содержание зерен пластинчатой и игловатой формы и содержание дробленых зерен в щебне из гравия и валунов и содержание свободного волокна асбеста в щебне из асбестосодержащих пород;

Таким образом, у одного производителя показатели содержания зерен слабых пород, содержания пылевидных и глинистых частиц, и содержания глины в комках ежедневно могут быть разные, а показатель содержания зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы могут изменяться не менее чем 1 раз в 10 дней. Ни производитель, ни участник закупки не в состоянии спрогнозировать, каким будет значение указанных показателей в день закупки товара.

1.2. Пунктом 9 Приложения 1 к ТЗ Заказчик установил требования к материалу песок: Содержание пылевидных и глинистых частиц не более 3 % по массе; Содержание в песке зерен крупностью менее 0,16 мм Не более 15% по массе; Содержание в песке зерен крупностью св. 10 мм Не более 0,5% по массе; Содержание в песке зерен крупностью св. 5 мм Не более 5% по массе; Содержание глины в комках Не более 0,25% по массе.

Согласно ГОСТ 8736-2014, соответствия товара которому требует Заказчик, Приемочный контроль на предприятии-изготовителе проводят ежедневно путем испытания объединенной сменной пробы песков, отобранной в соответствии с ГОСТ 8735. При приемочном контроле определяют:

- зерновой состав;
- содержание пылевидных и глинистых частиц;
- содержание глины в комках;
- наличие засоряющих примесей.

Таким образом, у одного производителя показатели содержания пылевидных и глинистых частиц, зернового состава и содержания глины в комках ежедневно могут быть разные. Ни производитель, ни участник закупки не в состоянии спрогнозировать, каким будет значение указанных показателей в день закупки товара.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 3.2.2. Раздела 1 документации об электронном аукционе первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать, в числе прочего, конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с п. 3.2.3.1. 3.2.2. Раздела 1 документации об электронном аукционе Если в техническом задании (описании объекта закупки) (далее – техническое задание) Раздела 3 «Техническое задание (описание объекта закупки) и обоснование начальной (максимальной) цены контракта» значение показателей предлагаемого к поставке товара или товара, используемого при выполнении работ, оказании услуг, являющихся предметом контракта, сопровождается словами «не более» участник закупки указывает конкретные (точные) показатели без слов «не более» за исключением случаев, указанных в пункте 3.2.3.2.

Пункт 3.2.3.2. допускает использование указанных в пункте 3.2.3.1 слов при описании значений показателей товара в первой части заявки, участник закупки вправе сопровождать такие слова указанием на документ¹ (вид документа), выданный производителем (изготовителем) товара либо выданный в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами РФ (сертификат соответствия, декларации качества, регистрационное удостоверение, паспорт товара, протокол испытаний и т.п.), определяющий характеристики товара, с использованием слов, указанных в пункте 3.2.3.1 (далее также – документ производителя). Однако для

¹ - Заявка участника размещения заказа, в том числе, в случае если участником выступает сам производитель (изготовитель) товара, для целей данной инструкции, таким документом не является.

предоставления таких документов участник закупки должен иметь в наличии описываемый товар. Кроме того, согласно п. 5.12. ГОСТ 8267-93 и п. 5.13 ГОСТ 8736-2014 документ о качестве щебня или песка, выдаваемый по результатам испытаний, содержит конкретные показатели вышеуказанных характеристик и указание показателей с сопровождением их словами «не более» при наличии товара нецелесообразно.

Исходя из положений документации об электронном аукционе, значения вышеперечисленных показателей, требуемых Заказчиком, однозначно должны быть представлены одним, конкретным значением. Однако конкретные значения этих показателей могут быть известны лишь участнику закупки после приобретения товаров, прошедших испытания. Кроме того, значения указанных показателей могут быть разными не только у разных производителей, но и у одного производителя, в зависимости от партии изготовленного материала. Для подачи заявки участникам закупки необходимо приобрести партию товара и подавать заявку уже имея на руках паспорт товара с описанием характеристик товара. Заказчик не обосновывает свою потребность в указании столь подробного состава материалов и то, какое влияние на результат работ окажет указание в заявке участника закупки конкретных показателей а не диапазонных показателей, установленных действующими стандартами.

Согласно Письму ФАС России от 01.06.2016 г. № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению, заявки на участие в закупке» при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Учитывая, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации, подробное изложение в документации об аукционе требований к описанию участниками закупок состава используемых материалов ограничивает возможность участников закупок предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в аукционе.

2. Согласно п. 13.5. проекта контракта Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия Контракта не менее чем на один месяц. В соответствии с п. 2.1. проекта контракта Контракт вступает в силу с даты заключения и действует до полного исполнения Сторонами своих обязательств по Контракту. При этом не разъясняется, что считает Заказчик полным исполнением обязательств Сторонами: осуществление строительства Подрядчиком и оплата работ Заказчиком, или же окончание срока гарантийных обязательств, установленного п. 7.4. проекта контракта. С учетом этого участники закупки не в состоянии объективно установить необходимый срок действия банковской гарантии, а так как от срока действия банковской гарантии зависит её стоимость, то участники закупки не в состоянии сформировать свое ценовое предложение для участия в аукционе.

На основании изложенного, в соответствии со ст. 105 Федерального Закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ

Прошу:

1. Приостановить определение подрядчика в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу;
2. Рассмотреть настоящую жалобу;
3. На основании п.1 ч.15 ст.99 44 ФЗ провести внеплановую проверку определения подрядчика;
4. Принять меры, направленные на устранение нарушений Законодательства Российской Федерации и иных нормативно правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
5. Отменить результаты определения поставщика и обязать Заказчика вернуть закупку на этап подачи заявок.
6. Выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений;

Индивидуальный предприниматель

Д.А. Евграфов

(подписано ЭЦП)

