**Тезисы к выступлению на публичных слушаниях   
УФАС по Калининградской области**

В конце 2017 года Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ   
в Закон № 44-ФЗ были внесены масштабные изменения, большинство   
из которых вступит в силу совсем скоро – с 1 июля 2018 года.

1. Самое важное нововведение – осуществление всех видов конкурентных закупок в электронной форме.

Переход на электронные закупки является поэтапным:

1) с 1 июля 2018 года заказчики вправе определять поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, запроса предложений в электронной форме, запроса котировок в электронной форме;

2) с 1 января 2019 года заказчики обязаны определять поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронных процедур. При этом заказчики, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения не вправе проводить открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос котировок, запрос предложений не в электронной форме.

По каждому виду процедуры ввели отдельную статью в 44-ФЗ, которая регламентирует весь процесс электронной закупки.

Для участия в электронных закупках в период с 1 июля по 31 декабря 2018 года нужно будет получить аккредитацию на электронной площадке так же, как и для участия в электронном аукционе.

С 1 января 2019 года необходимо будет уже зарегистрироваться   
в едином реестре участников закупок. Такой реестр будет вестись в ЕИС. Регистрация в ЕИС участников будет проходить в электронной форме   
и бесплатно. Операторы электронных площадок после регистрации участника в ЕИС должны будут аккредитовать его на своей площадке.

Лица, аккредитованные на площадках, но не прошедшие регистрацию в ЕИС, смогут подавать заявки только по 31 декабря 2019 года.

Обращаем внимание, что с 1 июля 2018 г. для участия в закупках требуется усиленная квалифицированная электронная подпись.

Кроме того, вводится единый порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры.

Заказчик будет размещать в ЕИС и на электронной площадке проект контракта. Победитель должен будет подписать его или направить протокол разногласий. Такой протокол можно будет составить не более одного раза. Заказчик должен будет подписывать проект контракта последним. С момента размещения в ЕИС контракт будет считаться заключенным.

2. Закон установил понятия ЭТП, специализированной ЭТП и операторов таких ЭТП (перечень ЭТП и специализированных ЭТП отдельно установит правительство). Установлены основные технические и правовые требования к ЭТП и юридическим лицам операторов ЭТП.

В развитие указанных норм принято постановление Правительства РФ от 8 июня 2018 г. № 656, установившее требованиях к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок, подтверждении соответствия таким требованиям, об утрате юридическим лицом статуса оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки.

Согласно указанному постановлению Минфин России и ФАС России должны в июле 2018 года провести отбор ЭТП по госзакупкам. После определения операторов будет проведен аудит готовности площадки   
к началу функционирования с учетом требований, предусмотренных положениями 44-ФЗ и актами Правительства РФ (в частности, на предмет интеграции с ЕИС). По итогам с прошедшими аудит операторами будет заключено соглашение, являющееся основанием для начала функционирования (до 1 октября 2018 года).

До заключения таких соглашений закупки товаров, работ, услуг путем проведения электронных процедур (в рамках 44-ФЗ) будут осуществляться на ранее прошедших отбор электронных площадках. Новый порядок проведения электронных процедур на таких площадках должен соответствовать требованиям 44-ФЗ в новой редакции.

3. Значительно изменяется порядок обеспечения заявок на участие   
в закупках.

Внесенные изменения предусматривают два вида обеспечения заявки: денежные средства и банковская гарантия, однако по 30 июня 2019 года можно будет пользоваться только первым из них (часть 52 статьи 112 44-ФЗ в новой редакции).

Вводится понятие «специального счета». Денежные средства, предназначенные для обеспечения заявок, вносятся участниками закупок   
на специальные счета, открытые ими в банках, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации. Требования   
к указанным банкам также устанавливаются Правительством Российской Федерации. Такие требования должны быть не ниже требований, установленных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации к кредитным организациям, в которых могут размещаться средства федерального бюджета на банковские депозиты.

Принятие указанного перечня ожидается до конца июня 2018 года.   
С этого момента участники закупок, у которых нет счетов в этих банках, смогут переходить к ним на обслуживание и открывать расчетные счета.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2018 № 626, вступающим в силу с 01.07.2018, установлены требования к договору специального счета и порядку использования имеющегося у участника закупки банковского счета в качестве специального счета, согласно которым при выполнении банком требований закона о заключении соглашения о взаимодействии с каждой электронной площадкой эти расчетные счета могут быть дополнительным соглашением к договору имеющегося банковского счета переведены в статус специальных.

Вместе с тем, обеспечение заявок на участие к закупках будет требоваться реже.

В соответствии с частью 1 статьи 44 Закона № 44-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2018 № 439 «Об утверждении значения начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок на участие в конкурсах и аукционах», вступающим в силу с 01.07.2018, заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок на участие в конкурсах и аукционах при превышении значения начальной (максимальной) цены контракта 1 млн. рублей.

Дифференцированные размеры обеспечения заявок установлены новой редакцией части 16 статьи 44 Закона № 44-ФЗ:

1) от одной второй процента до одного процента начальной (максимальной) цены контракта, если размер начальной (максимальной) цены контракта составляет от пяти миллионов рублей до двадцати миллионов рублей;

2) от одной второй процента до пяти процентов начальной (максимальной) цены контракта, если начальная (максимальная) цена контракта составляет более двадцати миллионов рублей (в случае, если закупка осуществляется в соответствии со статьями 28 и 29 Закона № 44-ФЗ, участником закупки является учреждение или предприятие уголовно-исполнительной системы либо организация инвалидов и начальная (максимальная) цена контракта составляет более двадцати миллионов рублей, размер обеспечения заявки не может превышать два процента начальной (максимальной) цены контракта).

Как мы видим, нормами Закона № 44-ФЗ размеры обеспечения определены только для закупок с НМЦК более 5 млн руб. Вместе с тем, по мнению Минфина России, представляется целесообразным с 01.07.2018 устанавливать размер обеспечения заявок на участие в конкурсах и аукционах, начальная (максимальная) цена контракта в которых составляет от 1 млн. рублей до 5 млн. рублей, по аналогии права в пределах, установленных для контактов, размер начальной (максимальной) цены в которых составляет от 5 млн. рублей до 20 млн. рублей (письмо Минфина России от 23.05.2018 N 24-02-05/34911).

4. При проведении электронных процедур упрощается порядок декларирования участниками закупок соответствия требованиям, предусмотренным пунктами 3-9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, а также декларации о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком соответствующего ограничения. Указанные декларации с 01.07.2018 предоставляются с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

Подчеркиваем, что при проведении закупок не в электронной форме предоставление указанных деклараций в составе заявки по-прежнему является обязательным.

5. Вводится новое обязательное (единое) требование об отсутствии у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством РФ (п.11 ч.1 ст.31). Декларировать указанное требование в составе заявки участник закупки не обязан.

6. Сокращен срок внесения изменений в план-график (закупки у ЕП, по которым есть извещения, закупки по итогам несостоявшихся процедур).   
В этих случаях внесение изменений в ПГ может осуществляться не позднее чем за 1 день до дня размещения в ЕИС извещения об осуществлении закупки или направления приглашения, но не ранее размещения изменений в ЕИС (3 рабочих дня со дня внесения изменений). В остальных случаях срок внесения изменений по-прежнему составляет 10 дней.

7. Изменяются сроки внесения информации в реестр контрактов, заключенных заказчиками:

- часть 26 статьи 95 Закона № 44-ФЗ утрачивает силу (информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в ЕИС в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта);

- информация и документы в реестре контрактов размещаются в течение 5 рабочих дней с даты заключения контракта, с даты изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.