

Исх. № б/н

Дата: 26.07.2018 г.

Куда: Руководителю
Управление Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области Бобровой О. А.
236006, г.Калининград, ул. Барнаульская, д. 4.

От кого: директора
ООО «ЭКОС» Ипатова А. В.
238340, Калининградская обл,
г. Светлый, ул. Горького, 13

Жалоба
на действия уполномоченного органа.

1.Заказчик: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения
«Противотуберкулезный диспансер Калининградской области» Место нахождения:
236010, г. Калининград, ул. Дубовая аллея, 5. Адрес электронной почты: optd@kanet.ru.
Номер контактного телефона: 8 (4012) 219-226.

Уполномоченный орган: Конкурсное агентство Калининградской области (далее также
Конкурсное агентство). Место нахождения и почтовый адрес: 236007, г. Калининград, ул.
Дм. Донского, 1. Адрес электронной почты: konkurs@gov39.ru. Номера контактных
телефонов: 8 (4012) 599-399, 599-028. Ответственное должностное лицо: Мутовина
Наталья Юрьевна.

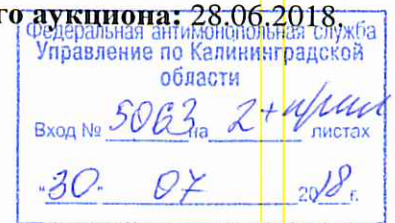
**Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия
(бездействие) которых обжалуются: члены аукционной комиссии: Ковалева Ольга
Викторовна, Булатова Дина Маратовна, Праведникова Ольга Олеговна**

2. Участник размещения заказа (заявитель): ООО «ЭКОС», ИНН: 3905610150. Адрес:
238340, Калининградская обл, г. Светлый, ул. Горького, 13; телефон: +7 (911) 4905567; e-
mail: ipatov.a@inbox.ru; контактное лицо: директор Ипатов Александр Викторович.

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

4. Номер извещения: № 0135200000518001601
Наименование аукциона: «Проведение заключительной дезинфекции в очагах
туберкулеза (включая камерную обработку мягкого инвентаря) в Калининградской
области.»

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 28.06.2018.



5. Суть жалобы:

24 июля 2018 года заказчиком был размещен протокол рассмотрения вторых частей заявок, поданных на электронный аукцион "0135200000518001601".

По результатам рассмотрения вторых частей заявок, поданных на электронный аукцион "0135200000518001601", наша заявка признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе на основании п.1 ч.6 ст.69 Закона 44-ФЗ; (Пункт 1 части 6 статьи 69 ФЗ № 44, подпункт 1 пункта 6.1.6 раздела 1 «Аукцион в электронной форме (общие условия проведения аукциона в электронной форме)» документации об аукционе: непредставление документов и информации, которые предусмотрены пунктом 2 части 11 статьи 24.1 ФЗ № 44, а именно: паспортных данных лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, или данных иных документов, удостоверяющих личность в соответствии с законодательством Российской Федерации.)

Мы считаем действия заказчика неправомерны и нарушают требования 44-ФЗ по следующим пунктам

1. 05.07.2018 заказчик изменил документацию в соответствии с новыми требованиями 44-ФЗ от 01.07.2018, введя в Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе следующие пункты:

пп.3 п.18 Раздела 2 Документации «Информационная карта аукциона в электронной форме»

декларация о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ (**указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки**);

пп.5 п.18 Раздела 2 Документации «Информационная карта аукциона в электронной форме»

декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям (**указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки**).

Но в связи с тем, что закупка была опубликована 28.06.2018 функционал электронной торговой площадки **не позволял выполнить требования Заказчика**, так как в форме подачи заявки отсутствовали аппаратные средства для подачи подобных деклараций

Для корректного изменения документации и для правильного отображения формы заявки у участников закупки Заказчик должен был отменить процедуру, и опубликовать заново с учетом всех изменений, вступивших в силу в 44-ФЗ с 01.07.2018.указать, что нарушил заказчик

Более того, в соответствии с **пункта 2 статьи 64 44-ФЗ**, Документация об электронном аукционе не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в таком аукционе.

2. - В соответствии с Техническим заданием к данной процедуре

Кратность проведения бактериологического контроля осуществляется **каждое 10 проведение заключительной дезинфекции от сделанных дезинфекций**

При этом в соответствии с Приказом Минздрава РФ от 21.03.2003 №109 «О совершенствовании противотуберкулезных мероприятий в Российской Федерации»

Кратность проведения бактериологического контроля при заключительной дезинфекции составляет - **Общий объем контроля 10% от сделанных дезинфекций для города и 2% - для сельской местности.**

Данный пункт технического задания является важным, так как работы по предмету контракта должны осуществляться как в городах, так и в сельской местности, а более частое проведение бактериологического контроля увеличивает окончательную стоимость услуг.

04.07.2018 Заказчику посредством электронной торговой площадки было направлено разъяснение для исправления данного пункта Технического задания.

05.07.2018 Заказчик опубликовал новую редакцию Документации, в которой изменены ряд пунктов, в том числе Техническое задание, но его **окончательная редакция также не удовлетворяет требованиям Приказа Минздрава РФ от 21.03.2003 №109 «О совершенствовании противотуберкулезных мероприятий в Российской Федерации»**

Считаем, что своими действиями Заказчик **нарушил пункт 2 статьи 33 44-ФЗ**, а именно, при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, а в документации о закупке отсутствует обоснование необходимости использования других показателей и требований.

3. По результатам рассмотрения вторых частей заявок, поданных на электронный аукцион "0135200000518001601", наша заявка признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе на основании п.1 ч.6 ст.69 Закона 44-ФЗ; (Пункт 1 части 6 статьи 69 ФЗ № 44, подпункт 1 пункта 6.1.6 раздела 1 «Аукцион в электронной форме (общие условия проведения аукциона в электронной форме)» документации об аукционе: непредставление документов и информации, которые предусмотрены пунктом 2 части 11 статьи 24.1 ФЗ № 44, а именно: паспортных данных лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, или данных иных документов, удостоверяющих личность в соответствии с законодательством Российской Федерации.)

В соответствии с частью 11 статьи 24.1 ФЗ № 44, информация, предусмотренная пунктом 2 части 11 статьи 24.1 ФЗ № 44 предоставляется Оператором электронной площадки.

При этом в соответствии с пунктом 2 статьей 61 44-ФЗ паспортные данные лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, или данные иных документов, удостоверяющих личность в соответствии с законодательством Российской Федерации организация оператору электронной площадки организация предоставлять не должны.

Оператор электронной площадки никак не проинформировал нас об изменении требований к документам, предоставляемым на электронную площадку. Это сделали операторы других площадок, но уже после публикации протокола о подведении итогов аукциона.

В Информационной карте аукциона требование о предоставлении паспортных данных отсутствует.

Заказчик во второй редакции документации отдельно выделил изменённые пункты документации (даже те, выполнение которых невозможно технически), кроме относящихся к статье 24.1 44-ФЗ, за несоответствие которой наша заявка и признана не соответствующей требованиям.

Считаем, что своими действиями Заказчик **нарушил пункт 2 статьи 8 44-ФЗ**, а именно, его действия привели к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

4. В соответствии с пунктом 3 статьей 4 44-ФЗ с 1 июля 2018 года предусмотрено обязательное использование усиленной квалифицированной электронной подписи (далее – КЭП) для подписания электронных документов, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Специально для участия года в данной процедуре 12.07.2018 нами была получена КЭП (открытый ключ прилагается к данной жалобе) для соблюдения новых требований законодательства

Из анализа открытых источников, связанных с госзаказом (сайты электронных торговых площадок, Портал госзакупок, Портал уполномоченного федерального органа в области использования электронной подписи, сайты Удостоверяющих центров) нами сделан вывод, что для участия в данной процедуре второй участник ООО «Балтдессервис» (ИНН 3906134619), признанный победителем электронного аукциона №0135200000518001601, использовал **неквалифицированную электронную подпись** (открытый ключ прилагается к данной жалобе), что **противоречит новым требованиям 44-ФЗ (пунктом 3 статьей 4 44-ФЗ)**.

В подтверждение просим предоставить для ознакомления сертификат открытого ключа ООО «Балтдессервис», использованный для подачи заявки на участие в электронном аукционе №0135200000518001601, а также вторую часть заявки для проверки соответствия ее новым требованиям 44-ФЗ.

**Дополнительные комментарии для Управления Федеральной антимонопольной
службы
по Калининградской области:**

Также наша организация просит разъяснить, должен ли был Заказчик при внесении изменений в документацию 05.07.2018 года руководствоваться нормами Закона вступившими в силу 01.07.2018, при условии что закупка опубликована 28.06.2018, то есть до вступления в силу этих норм.

Также стоит отметить, что наша заявка, поданная на аукцион № 0135200000518001601 по аналогичной предмету договора у этого же заказчика на этой же площадке проходившая части заявок на обеих процедурах были абсолютно идентичны

ПРОСИМ:

1. Признать жалобу ООО «ЭККОС» обоснованной
2. Отменить протокол подведения итогов в электронном аукционе извещение № 0135200000518001601.
3. Отменить электронный аукцион извещение № 0135200000518001601.
4. Выдать предписание Заказчику опубликовать процедуру повторно, учитывая все допущенные ошибки.

Приложения.

1. Сертификат открытого ключа ООО ЭКОС
2. Сертификат открытого ключа ООО Балтдезсервис
3. Скрин формы заявки на ЭТП Сбербанк-АСТ для аукционов, опубликованных до 01.07.2018
4. Скрин формы заявки на ЭТП Сбербанк-АСТ для аукционов, опубликованных после 01.07.2018

Директор ООО «ЭККОС»

Ипатов А.В.

