

Федеральную антимонопольную службу
России

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д.
11, Д-242, ГСП-3

Жалоба на положения аукционной документации

1. **Заказчик:** Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Калининградской области «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи» (ИНН 3906040840, ОГРН 1023900995029)

Адрес: Российская Федерация, 236008, Калининградская обл, Калининград г, УЛ А.НЕВСКОГО, 90

2. **Организация, осуществляющая определение поставщика (подрядчика, исполнителя), уполномоченный орган:**

Конкурсное агентство Калининградской области (ИНН 3905069244, ОГРН 1053900175625)

Адрес: Российская Федерация, 236007, Калининградская обл, Калининград г, УЛ Д.ДОНСКОГО, ДОМ 1

Ответственное лицо: Стеколыщиков Дмитрий Валерьевич

Адрес электронной почты: konkurs@gov39.ru

Номер контактного телефона 8-4012-599399

3. **Способ размещения закупки:** Электронный аукцион

4. **Начальная максимальная цена контракта:** 52 000 000,00 руб.

5. **Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «РЕНТАЛИТИ» (ИНН/КПП: 7718952418/771801001)

Адрес: 107589, г. Москва, улица Красноярская, дом 17

E-mail: eliseevbarn@mail.ru

Телефон: 8-903-007-86-90

Факс отсутствует

6. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:** www.zakupki.gov.ru

4. **Номер извещения:** № 0135200000518001785

Наименование электронного аукциона: «Поставка медицинских изделий (компьютерного томографа), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия».

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 20.07.2018г.

Дата и время окончания подачи заявок: 08.08.2018г.

5. **Обжалуемые положения аукционной документации:**

Подпункт 4 пункта 19 Раздела 2 Информационной карты аукциона в электронной форме (далее по тексту Пункт 19 Информационной карты)

Доводы и обоснование жалобы.

Наша организация планирует стать участником закупки по «Поставке комплекса для проведения лучевой терапии, монтажа и ввода в эксплуатацию, обучению правилам эксплуатации специалистов», номер извещения 0135200000518001785.

При изучении аукционной документации нами были выявлены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее по тексту Закон № 44-ФЗ) и Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее по тексту Закон № 135-ФЗ), которые не позволяют нам стать участником аукциона.

ФАС России
Рег. номер 121544/18
зарегистрирован 27.07.2018



10



1

В соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Статьей 49 Гражданского кодекса РФ установлено, что в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

Таким образом, если поставка товара, выполнение работ, оказание услуг, составляет лицензируемый вид деятельности и является самостоятельным объектом закупки, заказчик вправе устанавливать требования к участникам закупки о наличии у них лицензии на такой вид деятельности.

Объектом закупки (предмет контракта) является «Поставка медицинских изделий (компьютерного томографа), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия».

Таким образом, данная закупка является комплексной и включает в себя: 1) поставку медицинской техники; 2) монтаж и ввод ее в эксплуатацию; 3) обучение правилам эксплуатации специалистов.

В подпункте 4 пункта 19 Информационной карты предъявляются дополнительные требования к участникам закупки, в части предоставления документов, подтверждающих соответствие участника электронного аукциона требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуг, сопровождающих поставку товара, являющегося объектом закупки, или копии этих документов:

копия действующей лицензии на осуществление деятельности по производству и техническому обслуживанию медицинской техники (в случае если работы по техническому обслуживанию поставляемого оборудования будут выполняться поставщиком самостоятельно), выданной в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03 июня 2013 года № 469 «Об утверждении положения о лицензировании деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники», которая включает в себя следующие работы (услуги):

- монтаж и наладка медицинской техники (или копия действующей лицензии на техническое обслуживание медицинской техники (в случае если работы по техническому обслуживанию поставляемого оборудования будут выполняться поставщиком самостоятельно), выданной в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 января 2007 года № 32 «Об утверждении Положения о лицензировании технического обслуживания медицинской техники (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)»), в соответствии с п.17 ч.1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Согласно пункту 17 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Закон о лицензировании) производство и техническое обслуживание (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники является лицензируемым видом деятельности.

В соответствии с Положением о лицензировании деятельности по производству и техническому обслуживанию и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники утвержденное постановлением Правительства РФ от 3 июня 2013 г. N 469 лицензируются следующие виды деятельности в части технического обслуживания медицинской техники:

- а) монтаж и наладка медицинской техники;
- б) контроль технического состояния медицинской техники;
- в) периодическое и текущее техническое обслуживание медицинской техники;
- г) ремонт медицинской техники.

Таким образом, такие виды деятельности как поставка медицинского оборудования, обучение правилам эксплуатации специалистов не является лицензируемым видом деятельности.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ в описание объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки.

При этом в соответствии с частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

В пункте 7 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017) указано, что если выполнение работ, оказание услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, является самостоятельным объектом закупки, заказчик устанавливает требования к участникам закупки о наличии у них лицензий на такой вид деятельности.

В своем письме ФАС России от 09.02.2015 N АЦ/5147/15 "О рассмотрении обращения" указывает, что «в целях поддержания благоприятной конкурентной среды, предотвращения ограничения и устранения конкуренции при закупках для государственных и муниципальных нужд ФАС России считает необходимым избегать объединения лицензируемых и не лицензируемых видов работ в один лот, поскольку такое формирование объекта закупки потенциально ведет к снижению количества участников закупки», то есть такое объединение нарушает пункт 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

Министерство финансов РФ, которое в настоящее время является органом государственной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в своем письме от 21 февраля 2018 г. N 24-02-03/11100 также указывает, что «если работы, требующие наличия лицензии, не являются самостоятельным объектом закупки, а лишь входят в состав работ, являющихся объектом закупки, то установление требования к участникам закупки о наличии соответствующей лицензии не соответствует требованиям Закона о контрактной системе. При исполнении контракта подрядчик может привлечь к их выполнению субподрядчика, имеющего соответствующую лицензию».

Поставка компьютерного томографа, обучение правилам эксплуатации специалистов является не лицензируемым видом деятельности, в свою очередь монтаж и ввод в эксплуатацию комплекса для проведения лучевой терапии является лицензируемым видом деятельности, при этом монтаж и ввод в эксплуатацию не является по условиям закупки самостоятельным объектом закупки.

Таким образом, установление требований к участникам закупки о наличии лицензий, указанных в подпункте 4 пункта 19 Информационной карты, влечет за собой ограничение количества потенциальных участников закупки, следовательно, конкуренции и (или) создание преимущественных условий для отдельных участников, что нарушает положения пункта 1 части 1 статьи 33 и части 6 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 105 Закона № 44-ФЗ прошу антимонопольный орган:

1. Приостановить процедуру проведения закупки № 0135200000518001785 до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать жалобу Общество с ограниченной ответственностью «РЕНТАЛИТИ» обоснованной.
3. Выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложение:

1. Заверенная организацией копия решения о назначении генерального директора ООО «РЕНТАЛИТИ».
2. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «РЕНТАЛИТИ».

Генеральный директор
ООО «РЕНТАЛИТИ»



/В.А. Лисичников/

