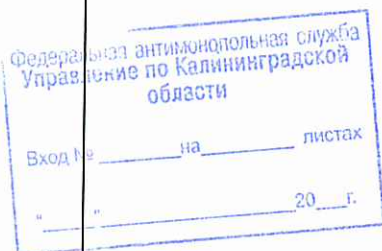


**В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области**

<b>Заявитель:</b>	Общество с ограниченной ответственностью «ЛИДЕРГРУПП» 194156, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛИЦА НЕЖИНСКАЯ, ДОМ 4, ЛИТЕР А, ПОМЕЩЕНИЕ 9Н ОФИС 24С ОГРН 1187847139116 Тел.: + 7 983-158-27-47 Адрес электронной почты: lidergrupp1980@bk.ru
<b>Заказчик:</b>	Администрация муниципального образования «Черняховский городской округ» Место нахождения и почтовый адрес: 238150, г. Черняховск, ул. Калинина, 7 Адрес электронной почты: email: adm@inster39.ru Ответственное лицо, номер контактного телефона: Заместитель главы администрации «Черняховский городской округ» Казимирский Александр Александрович; (40141) 3-21-03; факс (40141) 3-23-82; Управление контрактной службы администрации муниципального образования «Черняховский городской округ» Чвырова Елена Сергеевна - контрактный управляющий konkurs4@inster39.ru 8(40141) 33843
<b>Номер извещения о закупке:</b>	0135300007518000091
<b>Объект закупки:</b>	Выполнение работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов по ул. Пушкина, Советская, Гусевское шоссе, Комсомольская, в рамках ведомственной целевой программы "Формирование современной городской среды муниципального образования "Черняховский городской округ" на 2018-2022 годы"



**Жалоба**

на положения документации об аукционе в электронной форме

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещено Извещение № 0135300007518000091 о проведении электронного аукциона.

Ознакомившись с аукционной документацией к закупке, считаю, что ряд её положений нарушают нормы Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ).

1. В соответствии с требованиями документации первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели предлагаемых для использования при выполнении работ товаров, соответствующие значениям, установленным в Приложении №1 к Техническому заданию (далее - Требования к товарам).

Согласно п. 1 ч.1 ст. 33 Закона 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). **В описании объекта закупки не должны включаться** требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, **требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.**

В силу ч.1 ст. 8 Закона №44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Пунктом 2 ч. 1 ст. 64 Закона №44-ФЗ также установлен запрет на установление в документации требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно позиции ФАС России, изложенной в Письме от 01.06.2016 г. №ИА/4453/16, при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон №44-ФЗ не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) **компоненты товара, и (или) показатели технологии производства**, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Обоснованность изложенной позиции ФАС России также подтверждается судебной практикой - Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 22.09.2016 г. №Ф07-7087/16 по Делу № А56-60604/2015.

**Между тем, Заказчиком в ряде пунктов Требований к материалам установлены требования к показателям технологии производства. Так, считаем, что следующие требования к товарам, которые выделены жирным и подчеркнутым шрифтом ограничивают конкуренцию на торгах.**

8	Качалка-балансир	К брусу <b><u>должна быть приклеена</u></b> фанерная накладка толщиной не менее 15 мм.
9	Спортивный тренажер	<b><u>По бокам стойки приварено</u></b> два металлических ограждения, выполненных из стальной водогазопроводной трубы диаметром не менее 25мм не более 32мм с толщиной стенки не менее 3,2мм/отсутствуют ограждения.
11	Раствор готовый кладочный	<b><u>Раствор должен изготавливаться на месте выполнения работ.</u></b>

Указанные товары большинство участников закупки будут приобретать готовыми к использованию, следовательно, знать, на этапе подачи заявки, например, приклеена ли фанерная накладка или прикручена шурупами, приварены ли стоки или прикручены производителями товаров участники знать не могут, в свою очередь участники могут гарантировать, что поставляемый им товар будет соответствовать. **Более того, не понятно по какой причине Заказчика не устраивает прикрученная шурупами фанерная накладка или стойка и по какой причине Заказчик обязывает участников закупки изготавливать раствор на строительной площадке, а не закупать готовый.**

Считаем, что столь подробное описание показателей технологии производства приведет к ограничению количества потенциальных участников закупки, поскольку ряд участников не имея возможности заполнить значения данных показателей откажутся от участия в закупке, а заявки ряда участников будут отклонены комиссией заказчика в связи с отсутствием сведений в первой части заявок о значениях таких показателей, либо указанием недостоверных (неверных) значений показателей, что приведет к заключению контракта с «единственным поставщиком», либо снижению на торгах не более 1% от начальной (максимальной) цены контракта. Данные обстоятельства снижают эффективность закупочной процедуры и нарушают положения Национального плана развития конкуренции, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».

**Таким образом, считаю, что действия Заказчика направленные на сокращение количества участников закупки нарушают п. 1 ч.1 ст. 33 и п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона 44-ФЗ.**

2. На основании п. 2 ч.1 ст. 33 Закона №44-ФЗ Заказчик должен использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими

регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно ГОСТ 2.105-95 «Межгосударственный стандарт. Единая система конструкторской документации. Общие требования к текстовым документам» установлены общие требования к текстовым документам, в том числе, на изделия строительства.

Согласно пункту 4.2.9 указанного ГОСТ в тексте документа **«числовые значения величин с обозначением единиц физических величин и единиц счета следует писать цифрами**, а числа без обозначения единиц физических величин и единиц счета от единицы до девяти - словами.

*Примеры:*

1. Провести испытания пяти труб, каждая длиной 5 м.
2. Отобрать 15 труб для испытаний на давление.

Описание значений числовых величин во всех государственных стандартах и технических условиях, применяющихся на территории Российской Федерации, осуществлено на основании правил установленных в п. 4.2.9 ГОСТ 2.105-95.

В Требованиях к товарам, значения ряда числовых величин характеристик товаров прописаны Заказчиком словами, например:

14	Камни бортовые	Высота камней, мм – <b><u>не должна превышать двухсот</u></b> . Длина камней, мм, <b><u>не менее одной тысячи</u></b> . Ширина камней, мм - <b><u>не должна быть более восьмидесяти</u></b> . Камни бортовые должны соответствовать ГОСТ 6665-91.
----	----------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

В то время как в ГОСТ 6665-91 выделенные выше, числовые значения показателей, установленные Заказчиком, описаны числами.

**Вышеизложенное свидетельствует о том, что Заказчиком в документации об аукционе в нарушение требований п. 2 ч.1 ст. 33 и п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона №44-ФЗ, при составлении описания объекта закупки использованы нестандартные значения величин показателей товаров.**

Обоснованность данного вывода также подтверждается практикой территориальных органов ФАС России:

- Решение по делу № 05-6/1-147-2014 от 25.07.2014 г. Тверского УФАС России;
- Решение по делу № 690А-2014 от 21.11.2014 г. УФАС России по Республике Дагестан;
- Решение по делу №439 от 29.05.2017 г. Иркутского УФАС России, жалоба №201700143771000560.

3. На основании п. 2 ч.1 ст. 33 Закона №44-ФЗ Заказчик должен использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 Закона № 44-ФЗ, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу ч. 3 ст. 7 Закона №44-ФЗ информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

**Для ряда значений параметров Заказчиком не указаны единицы измерения, например:**

22	Ограждение	Расстояние между нижней частью полотна ограждения и землей <u>должно быть &lt; 235</u> и мм > 210 мм.
----	------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------

Указанные обстоятельства не позволяют участникам закупки, определить какими характеристиками должен обладать требуемый Заказчику товар (размеры минимальные значения размеров должны измеряться в мкм или мм или см и т.д.). Таким образом, в действиях Заказчика усматривается нарушение ч. 3 ст. 7, ч. 2 ст. 33, п. 2 ч.1 ст. 33 Закона №44-ФЗ.

4. Согласно п. 2 ч.1 ст. 64 Закона №44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать, в том числе инструкцию по заполнению заявки.

В силу ч. 3 ст. 7 Закона №44-ФЗ информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

При описании ряда требований к товарам заказчик использована следующая словесная конструкция:

24	Урна	Размеры урны должны быть: длина больше 370 мм, ширина <470 мм, <u>высота между 630 мм и 730 мм.</u>
----	------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------

При этом в инструкции по заполнению заявки отсутствует информация о том каким образом заполнять заявку если Заказчиком использована данная словесная конструкция (входят ли крайние значения в установленный Заказчиком диапазон или нет или участник должен оставить значение неизменным).

Таким образом, считаю, что в действиях заказчика усматривается п. 2 ч.1 ст. 64 Закона №44-ФЗ.

5. На основании п. 2 ч.1 ст. 33 Закона №44-ФЗ Заказчик должен использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 Закона № 44-ФЗ, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу ч. 3 ст. 33 Закона № 44-ФЗ не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена Законом № 44-ФЗ.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 Закона №44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Пунктом п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона №44-ФЗ установлен запрет на установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к участию в закупке.

Согласно позиции ФАС России изложенной в п. 2 Письма от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

Так, например, если показатель в Стандарте определен любым допустимым значением от 10 до 20 единиц, то значения, содержащиеся в документации, извещении о закупке и в отношении которых участники закупки делают свое предложение, не должны:

1) позволять участникам закупки указать в своих заявках значения, которые противоречат требованиям Стандарта, например значение - 5 единиц;

2) вводить участников закупки в заблуждение, предусматривая в документации значения, например от 10 до 30 единиц, которые впоследствии могут рассматриваться комиссией заказчика по осуществлению закупок как соответствующие значениям документации, извещения о проведении закупки, но в свою очередь противоречащие требованиям Стандарта, что повлечет отклонение заявки участника закупки.

Считаем, что следующие выделенные жирным и подчеркнутым шрифтом требования к товарам вводят участников закупки в заблуждение и позволяют указать несоответствующие государственным стандартам значения:

13	Плитка тротуарная	<b><u>Должна быть изготовлена из тяжелого или мелкозернистого бетона, по ГОСТ 26633-2015. Наибольший размер зерен крупного заполнителя &lt;20 мм.</u></b>
----	-------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Согласно п. 3.2 и п.3.3 ГОСТ 26633-2015 бетон тяжелый это бетон на цементном вяжущем и **плотных крупном и мелком заполнителях**, а бетон мелкозернистый – это бетон на цементном вяжущем и **плотном мелком заполнителе**.

Из установленного Заказчиком требования «**Наибольший размер зерен крупного заполнителя**» однозначно следует, что Заказчику требуется плитка и тяжелого бетона, т.к. в мелкозернистом бетоне крупный заполнитель отсутствует, между тем, Заказчик при описании требований к виду бетона используемого для изготовления плитки позволяет участникам закупки указать, что плитка будет изготовлена из мелкозернистого бетона. Таким образом, Заказчик вводит участников в заблуждение и позволяет указать несоответствующее **ГОСТ 26633-2015** значение, что может привести к ошибкам в заявках участников и ограничению конкуренции на торгах.

25	Семена газонных трав (Травосмесь)	<b><u>Состав смеси: тимофеевка луговая, райграс однолетний, овсяница луговая, овсяница красная. Содержание семян тимофеевки луговой 9,8%. Категория семян должна быть РС или ЭС или ОС. Чистота семян не менее 90%. Содержание семян других видов трав не более 0,5 %. Содержание семян сорняков не более 0,6 %. Влажность не более 15%. Содержание семян райграса однолетнего 19,8%. Категория семян должна быть РС или ЭС или ОС. Чистота семян не менее 92%. Содержание семян других видов трав не более 0,6 %. Содержание семян сорняков не более 0,8 %. Влажность не более 15%. Содержание семян овсяницы луговой 49,8%. Категория семян должна быть РС или ЭС или ОС. Чистота семян не менее 92%. Содержание семян других видов трав не более 0,5 %. Содержание семян сорняков не более 0,8 %. Влажность не более 15%. Содержание семян</u></b>
----	-----------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<b>овсяницы красной – 19,8%.</b> Категория семян должна быть РС или ЭС или ОС. Чистота семян не менее 85%. Содержание семян других видов трав не более 0,5 %. Содержание семян сорняков не более 1,0 %. Влажность не более 15 %. Семена газонных трав (травосмесь) должны соответствовать ГОСТ Р 52325-2005.
--	--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

В соответствии с Проектом контракта генеральный подрядчик обязан выполнить работы в соответствии с действующими СНиПами и другими нормативными документами, регламентирующими выполнение данного вида Работ.

Согласно п. 9.24 СП 82.13330.2016 «Благоустройство территорий. Актуализированная редакция СНиП III-10-75» Норма высева семян на 1 м засеваемой площади должна быть не менее:

- 5 г - мятлика лугового и клевера красного;
- 15 г - овсяницы красной;
- 10 г - рейграса пастбищного, овсяницы луговой и костра безостого;
- 3 г - тимофеевки луговой и клевера белого;
- 1,5 г - полевицы белой.

Из указанной нормы следует, что в травосмеси в процентном соотношении больше всего должно быть овсяницы красной, между тем, из установленных Заказчиком значений процентного соотношения смеси следует, что смесь практически наполовину должна состоять из овсяницы луговой. Таким образом, Заказчик, требует от участников Закупки поставить смесь, которая будет не соответствовать п. 9.24 СП 82.13330.2016, что является нарушением п. 2 ч.1 ст. 33 Закона №44-ФЗ.

Кроме того, установленный Заказчиком совокупный состав смеси в процентном соотношении составляет 99,2% вместо 100%, что также вводит в заблуждение участников закупки.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст. 105, 106 Закона №44-ФЗ,

**Прошу:**

1. Провести внеплановую проверку по доводам, приведенным в жалобе;
2. Признать положения документации об электронном аукционе несоответствующими закону;
3. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

**Генеральный директор Сергеева С.Я**

**Подписано ЭП.**