

# Общество с ограниченной ответственностью «КОНТРАКТ»

ОГРН 1182375036744, ИНН 2366004339/КПП 236601001

Юр. адрес: 354003 г. Сочи пер. Вишневый, 85Б, пом. 12

Факт. адрес: 354003 г. Сочи пер. Вишневый, 85Б, пом. 12

тел.: 89282342359, [skvconsultor@gmail.com](mailto:skvconsultor@gmail.com)

Банк: АО "ТИНЬКОФФ БАНК"; р/с 40702810010000345120; БИК 044525974

Руководителю УФАС  
по Калининградской области  
E-mail: [to39@fas.gov.ru](mailto:to39@fas.gov.ru)

## ЖАЛОБА

на положения документации о закупке

### Сведения о лице, действия которого обжалуются:

**Заказчик:** Муниципальное бюджетное учреждение «Благоустройство»  
238300, Калининградская область, Гурьевский район, г. Гурьевск, улица Ленина, 15  
4. Адрес электронной почты [mbu\\_blogo@mail.ru](mailto:mbu_blogo@mail.ru)  
5. Ответственное должностное лицо заказчика, номер контактного телефона  
Чернов Владимир Николаевич тел.: 8-4012-741805

Уполномоченный орган

АДМИНИСТРАЦИЯ ГУРЬЕВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

Российская Федерация, 238300, Калининградская обл, Гурьевский р-н, Гурьевск г, УЛ  
ЛЕСНАЯ, 3А

Ответственное должностное лицо Ларин Василий Федорович

Адрес электронной почты [adm\\_gur@gov39.ru](mailto:adm_gur@gov39.ru)

Номер контактного телефона 7-40151-30301

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"  
<http://www.sberbank-ast.ru>

### Информация о лице, подавшем жалобу:

Наименование: ООО "Контракт"

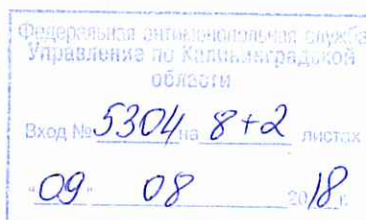
Место нахождения: 354003, г. Сочи, пер. Вишневый, 85Б, пом. 12

Номер контактного телефона: +7(928) 234-23-59

Адрес электронной почты: [skvconsultor@gmail.com](mailto:skvconsultor@gmail.com)

### Сведения о закупке:

Извещение № 0135300002618000147 от 26.07.2018 08:27



С 2417

Объект закупки      Выполнение работ по ямочному ремонту дорожного покрытия на территории Гурьевского городского округа (5 этап)  
Место доставки товара, выполнения работ и оказания услуг    Российская Федерация, Калининградская обл, Место выполнения работ: Калининградская область, Гурьевский городской округ  
Начальная (максимальная) цена контракта                    3 300 000,00 рублей

**Обжалуемые действия, доводы, пояснения:**

**1. Заказчик указал в Информационной карте неверный срок окончания предоставления разъяснений участникам закупки:**

*Раздел 2. Информационная карта аукциона в электронной форме*

*9. Порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона в электронной форме разъяснений положений документации об аукционе в электронной форме*

*4. Дата окончания срока предоставления участникам аукциона в электронной форме разъяснений положений документации об аукционе в электронной форме: «07» августа 2018 года.*

При этом Заказчик указывает следующую информацию:

Дата и время окончания подачи заявок    10.08.2018 11:00

**ФЗ-44. Статья 64. Содержание документации об электронном аукционе**

1. Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, **должна содержать** следующую информацию:  
11) **порядок, даты начала и окончания срока предоставления** участникам такого аукциона **разъяснений** положений документации о таком аукционе;

Согласно статье **191 ГК РФ течение срока**, определенного периодом времени, **начинается на следующий день** после календарной даты или наступления события, которым определено его начало.

**ФЗ-44. Статья 65. Порядок предоставления документации об электронном аукционе, разъяснений ее положений и внесение в нее изменений**

4. **В течение двух дней с даты поступления** от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи **запроса** заказчик размещает в единой информационной системе **разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.**

**2. Нарушение части 1 статьи 2 Закона N 44-ФЗ, п.3 ст.63 ФЗ-44, 191 ГК РФ в части сроков подачи заявок на участие.**

Уменьшение срока подачи заявок не позволило нам успеть полноценно подготовить заявку и пополнить счет для оплаты обеспечения заявки.

**п.3 ст.63 ФЗ-44**



В случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона **не менее чем за пятнадцать дней** до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Положениями части 1 статьи 2 Закона N 44-ФЗ предусмотрено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается в том числе на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Согласно статье **191 ГК РФ течение срока**, определенного периодом времени, **начинается на следующий день** после календарной даты или наступления события, которым определено его начало.

#### ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЦЕДУРЕ ЗАКУПКИ

Дата и время начала подачи заявок 26.07.2018 08:27

Дата и время окончания подачи заявок 10.08.2018 11:00

Срок подачи начинается на следующий день, т.е. 26.07.2018 +15 дней = 10.08.2018 (включительно)

Согласно пункту 1 статьи 194 Гражданского кодекса Российской Федерации если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено **до двадцати четырех часов последнего дня срока.**

Следовательно, срок окончания подачи заявки на участие в Аукционе согласно положениям статьи 194 Гражданского Кодекса Российской Федерации должен быть установлен не ранее **10.08.2018 23:59.**

Заказчиком указано дата и время окончания подачи заявок 10.08.2018 11:00

**Таким образом, действиями Заказчика, не надлежащим образом установившего срок окончания подачи заявок на участие в Аукционе, нарушена часть 3 статьи 63 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.**

см. Решение по делу №06/3109-16 Крымского УФАС

#### **КоАП РФ, Статья 7.30.**

**8. Сокращение сроков подачи заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок допускается сокращение указанных сроков, или нарушение порядка и сроков отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя) -**

**влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей.**

(часть 8 в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ).

- 3. Заказчик подготовил документацию о закупке с нарушением ФЗ-44 части 3 статьи 33, чем ограничил возможность участия нас в качестве поставщиков,**



**т.к. для предоставления нами надлежащего предложения и согласия на поставку товара и итогов выполнения работ по заданным критериям, нам необходимо приобрести и испытать всю партию товара заранее.**

При участии в данной закупки, мы бы автоматически приняли условия документации Заказчика, которая выполнена с намеренными нарушениями ФЗ для ограничения числа участников, а, следовательно, ограничивающая конкуренцию и создающая предпосылки для коррупционных схем по продвижению единственного участника по максимальной цене, либо с минимальным падением.

Заказчиком установлены требования к компонентам товара и (или) испытаниям товара и (или) показателям, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, приводят к ограничению количества участников закупки, ограничивают возможность участников закупки предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в аукционе.

Так, согласно извещению о проведении электронного аукциона, документации об аукционе:

*Часть III. Техническое задание*

*1 Асфальтобетонная смесь*

**Предел прочности при сжатии, при температуре 50°С, МПа** *Не менее 1,2*

**Водостойкость** *Не менее 0,85*

**Сдвигоустойчивость по: коэффициенту внутреннего трения** *Не менее 0,76*

**Требуются испытания партии для определения вышеуказанных характеристик на каждую партию в независимости от того, требует ли Заказчик указать конкретные или диапазонные значения, поскольку Заказчик установил данные значения характеристик прямо в задании, а не опосредовано через какой-либо стандарт.**

Участнику необходимо либо самому обладать лицензией и спецоборудованием для проведения таких испытаний, либо обращаться к специализированным лабораториям, предварительно купив партии этих материалов, чтобы документально подтвердить для Заказчика полное соответствие материала его требованиям. Если же эти характеристики выписаны из технических стандартов, тогда получается задвоение требований: Участник дважды должен подтвердить соответствие – один раз – сертификатом соответствия от производителя, второй раз подтвердить строку с характеристикой материала из технического задания – документом собственных испытаний, поскольку его заявка должна соответствовать каждому требованию Заказчика.

Включение заказчиком в Техническое задание требований к товарам, не являющихся объектом закупки, к результату работ, к производителю товара, к составным частям, к показателям, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, является излишним.

В силу части 6 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 указанной статьи документов и информации, не допускается.

Следовательно, при описании характеристик товаров Заказчиком не соблюдены требования к составу первой части заявки.

Таким образом, Заказчик нарушил часть 6 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе».



Доказательства того, что у Заказчика не имелось иного способа описания объекта закупки, которое обеспечивало бы более точное и четкое (более объективное) понятие его характеристик, в материалы дела не были представлены.

РЕШЕНИЕ ФАС №17-РЗ-04-17 от 20 января 2017 г. г. Астрахань

В рамках оказания методической помощи территориальным органам ФАС России, с целью формирования единообразной практики ФАС России направляет территориальным органам для использования в работе информационные письма.

Дополнительно ФАС России обращает внимание территориальных органов ФАС России на необходимость учета позиции, изложенных в таких письмах, при осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также на необходимость доведения позиций, изложенных в таких письмах, до сведения всех сотрудников территориальных органов ФАС России.

Так, согласно Письму ФАС России от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16 ФАС России сообщает территориальным органам ФАС России о необходимости учета позиций, изложенных в настоящем письме, при осуществлении полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, а именно:

«При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.» (цитата из Письма ФАС России от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16).

Позиция ФАС России также подтверждается решениями ФАС России:

- ФАС России от 13 октября 2014 г. по делу К-1474/14 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- ФАС России от 4 февраля 2015 г. по делу № К-94/15 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- ФАС России от 17 августа 2015 г. по делу № К-987/15 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- ФАС России от 24 августа 2015 г. по делу № К-1018/15 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- ..... и т.д.

Мы не приняли участие в закупке, чтобы бессмысленно не замораживать деньги на обеспечение заявки, так как мы бы не смогли заполнить заявку достоверными значениями характеристик и нас бы отклонили. Тем самым нам ограничили доступ к участию в данной закупочной процедуре.

**Таким образом, в случае установления Заказчиком требований к описанию участниками закупок в составе заявок химического состава и (или) компонентов товара, показателей, значения которых становятся известными при испытании**



**определенной партии товара после его производства такие действия нарушают требования пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.**

Обращаем внимание комиссии территориального органа ФАС России, с учетом требований ч. 3.35 Раздела III Административного регламента ФАС, а также указаний, изложенных в письме ФАС России от «01» июля 2016 г. ИА/44536/16, в результате рассмотрения настоящей жалобы, с целью формирования единого и четкого подхода в применении норм Федерального закона о контрактной системе, а также недопущения подобных нарушений в дальнейшем, Комиссия обязана выдать предписание об устранении допущенных нарушений, путем аннулирования торгов, или внесением изменений в документацию о таком аукционе

Данные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного **частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях** (далее — КоАП РФ):

4.1. Включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или включение в состав одного лота, объекта закупки товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой,

**-влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее десяти тысяч рублей и не более пятидесяти тысяч рублей.**

(часть 4.1 в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

#### **4. Заказчик не установил обязательные требования согласно п.2 ч.13 ст.34 ФЗ-44.**

##### **Статья 34. Контракт**

13. В контракт включаются обязательные условия:

2) об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации. При этом согласно требованиям части 6 статьи 65, части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе по истечении срока для внесения изменений в документацию об электронном аукционе не предусмотрена возможность изменения заказчиком положений проекта контракта, за исключением необходимости включения в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе, цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника.



В соответствии с требованиями частей 1, 2 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам проведения аукциона заказчик заключает контракт с победителем аукциона путем внесения в проект контракта цены, предложенной победителем, и информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке участника-победителя, т. е. **на стадии заключения контракта не предусмотрена возможность изменения заказчиком других положений проекта контракта, кроме указанных, по истечении срока для внесения изменений в документацию об электронном аукционе.**

**5. Заказчиком нарушены части 4, 5, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе – неверно установлены штрафы и отсутствует штраф для случая неисполнения обязательств без стоимости.**

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно частям 5, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа, пени устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 N 1042 утверждены новые Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (далее — Правила).

Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 3 300 000,00 рублей.

Вместе с тем, в разделе 5 проекта контракта указано:

*5. Ответственность сторон*

*5.1.1 ... Штрафы начисляются за ненадлежащее выполнение Генеральным подрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки выполнения обязательств. Размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке: 3 процента цены Контракта.*

*5.2 ... Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств в виде фиксированной суммы: 1 000 руб.*

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации. При этом согласно требованиям части 6 статьи 65, части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе по истечении срока для внесения изменений в документацию об электронном аукционе не предусмотрена возможность изменения заказчиком положений проекта контракта, за исключением необходимости включения в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе, цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт,



информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника.

В соответствии с требованиями частей 1, 2 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам проведения аукциона заказчик заключает контракт с победителем аукциона путем внесения в проект контракта цены, предложенной победителем, и информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке участника-победителя, т. е. на стадии заключения контракта не предусмотрена возможность изменения заказчиком других положений проекта контракта, кроме указанных, по истечении срока для внесения изменений в документацию об электронном аукционе.

**Таким образом в проекте контракта документации об Аукционе за ненадлежащее исполнение заказчиком и подрядчиком обязательств отсутствуют все возможные значения размеров штрафа для каждого порогового значения цены контракта, предусмотренного Правилами. Заказчиком исключена возможность НЕснижения цены контракта ниже трех миллионов рублей, что противоречит самому принципу аукциона, как способа осуществления закупки с неограниченной возможностью снижения ценового предложения участниками аукциона.**

#### **КоАП РФ, Статья 7.30**

**4.2. Утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.**

(часть 4.2 в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

**Руководствуясь ст. 99, 102, 105 и 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ,**

#### **Требования жалобы:**

1. Требуем **приостановить** подписание контракта в связи с вышеуказанными нарушениями ФЗ-44.
2. Аннулировать результаты проведения электронного аукциона.
3. Просим **привлечь Заказчика и должностных лиц Заказчика** к административной ответственности согласно КоАП РФ, статей 7.29, 7.30, 7.31, 7.32, 9.16, 19.5, 19.7.2. Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
4. Провести внеплановую проверку действий закупочной комиссии.

Приложение:

- Приказ №01 от 04 мая 2018 г. о назначении директора  
Генеральный директор ООО «Контракт» Сысоев К.В.