



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

10 сентября 2018 года

№ РНП-39-62

г. Калининград

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии:

И.С. Шестаковой

заместителя
руководителя-
начальника отдела контроля
органов власти, закупок и
рекламы Калининградского
УФАС России;

членов комиссии:

А.Н. Хлусовой

старшего специалиста 1 разряда
инспектора отдела контроля
органов власти, закупок и
рекламы Калининградского
УФАС России;

Ю.Д. Румянцевой

ведущего специалиста-эксперта
отдела контроля органов
власти, закупок и рекламы
Калининградского УФАС
России,

при участии представителей:

заказчика -
Администрации
муниципального
образования «Полесский
городской округ»

Е.И. Алексеевой
О.В. Някушевой

представителя по доверенности;
представителя по доверенности,

уполномоченного органа *ЕЛ. Якимовой* представителя по доверенности,
– Конкурсного агентства
Калининградской
области

в отсутствие представителей ООО «ЭКО АКВА», уведомленных надлежащим образом о времени и месте заседания Комиссии;

в результате рассмотрения обращения Администрации муниципального образования «Полесский городской округ» (далее – Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ЭКО АКВА» (ИНН/КПП 9909345016/390651001, 236029, Калининградская область, г. Калининград, ул. Герцена, д.66) (далее-Общество) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта, заключенного по итогам проведенного электронного аукциона (извещение № 0135200000513001077) на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации по объекту: «Строительство водонасосной станции и реконструкции водонапорной сети в г. Полесске» (далее – Аукцион),

УСТАНОВИЛА:

1) Дата размещения на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) извещения о проведении Аукциона – 06.09.2013.

2) Начальная (максимальная) цена контракта – 13 539 450,00 руб.

3) По окончании срока подачи заявок на участие в Аукционе до 11 часов 00 минут 27 сентября 2013 года подано 7 (семь) заявок на участие в закупке.

4) По результатам проведения электронного аукциона от 03.10.2013 наименьшее предложение о цене контракта поступило от участника закупки № 5 (4 400 320,00 руб.), снижение цены контракта составило 67,5 %.

5) Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0135200000513001077/2 от 08.10.2013 вторая часть заявки участника закупки №5 – ООО «ЭКО АКВА», признана соответствующей требованиям, установленным документацией об Аукционе, участник признан победителем Аукциона.

6) 24.10.2013 между Заказчиком и ООО «ЭКО АКВА» заключен муниципальный контракт № 013520000051001077 на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации по объекту «Строительство водонасосной станции и реконструкция водопроводной сети в г. Полесске.

7) 27.06.2018 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

1. В соответствии с частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

29.06.2018 Заказчиком размещено в ЕИС решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

06.07.2018 решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта направлено по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу Общества, указанному в Контракте.

11.08.2018 указанное решение вернулось Заказчику в связи с истечением срока хранения.

В связи с тем, что информация о вручении уведомления по адресу Исполнителя не была получена Заказчиком, датой надлежащего уведомления об одностороннем отказе Заказчика от исполнения Контракта считается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Таким образом, датой надлежащего уведомления Общества является 30.07.2018.

В силу части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Следовательно, датой расторжения Контракта считается 10.08.2018.

В силу части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа

заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 статьи 104 Закона о контрактной системе, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

27.08.2018, с нарушением сроков, установленных частью 6 статьи 104 Закона о контрактной системе, Заказчик направил в Калининградское УФАС России информацию для решения вопроса о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ЭКО АКВА».

Таким образом, действия Заказчика в части направления в контрольный орган в сфере закупок сведений, предусмотренных статьей 104 Закона о контрактной системе, не соответствуют требованиям части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе.

2. Согласно части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 8.2 Контракта установлено, что расторжение Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с действующим гражданским законодательством РФ.

В соответствии с пунктом 8.3 Контракта Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с действующим гражданским законодательством РФ, в том числе:

- если задержка в сроках выполнения работ Проектировщиком, предусмотренных настоящим Контрактом составляет более 10-ти дней;
- необеспечения требуемого качества работ, если отступления в выполненных работах от условий Контракта или иные недостатки в их результате в установленные заказчиком сроки не были устранены Проектировщиком либо являются неустраняемыми;
- применение к Проектировщику актов и решений государственных органов в рамках действующего законодательства, лишаящих Проектировщика права на выполнение работ;
- при прекращении или приостановке действия документов, выдаваемых уполномоченными органами или организациями и предоставляющих Проектировщику право осуществления деятельности по проведению работ.

В соответствии с пунктом 4.2.1. Контракта заказчик обязан своевременно, в срок не позднее 2 (двух) календарных дней со дня заключения Контракта, передать Проектировщику необходимую для выполнения работ документацию в электронном виде, а именно: генеральный план МО «Полесский

муниципальный район»; решение «Об утверждении генерального плана МО «Полесский муниципальный район»; дежурный план г. Полесска; схема сетей водоснабжения г. Полесска; сведения по существенному состоянию сетей и сооружений г. Полесска; данные по водопотреблению г. Полесска; технические паспорта существующих водозаборных скважин г. Полесска; акт выбора и обследования полосы отвода под инженерные сети, согласованный в установленном порядке, включая землепользователей; Постановление администрации муниципального образования «Полесский муниципальный район» от 14.08.2013 г. №1031 «Об утверждении акта выбора трассы»; технические условия на ресурсообеспечение. Передача оформляется в установленном порядке актом приема-передачи, подписываемым Муниципальным заказчиком и Проектировщиком.

Согласно пункту 4.2.10. Контракта заказчик обязан незамедлительно информировать Проектировщика обо всех изменениях, которые могут повлиять на процесс выполнения Работ по Контракту.

В соответствии с пунктом 4.7 Контракта Проектировщик обязан: принять в 2-дневный срок с момента передачи Заказчиком в соответствии с условиями настоящего Контракта по оформленному в установленном порядке акту приема-передачи документацию, указанную в пункте 4.2.1. Контракта.

В силу пункта 2.2 Контракта срок начала выполнения работ по Контракту: с даты заключения Контракта.

Срок выполнения работ - не более 170 (ста семидесяти) календарных дней с даты заключения контракта, до передачи заказчику всех комплектов проектной и рабочей документации с положительными заключениями государственной экспертизы, в том числе:

1 этап: не более 110 (ста десяти) календарных дней с даты получения заказчиком положительных заключений государственной экспертизы по проектной документации.

2 этап: не более 60 (шестидесяти) календарных дней с даты получения заказчиком положительных заключений государственной экспертизы по проектной документации.

Таким образом, срок окончания работ должен быть не позднее 24.04.2013.

Согласно пояснениям Заказчика, данным в ходе заседания Комиссии, Обществу в срок не была передана необходимая для выполнения работ документация в электронном виде, указанная в пункте 4.2.1. Контракта в связи с происходившей подготовкой объединения территорий муниципального района в муниципальный городской округ, предусмотренной Законом Калининградской области от 8 октября 2016 года № 5 «Об объединении поселений, входящих в состав муниципального образования «Полесский муниципальный район», и организации местного самоуправления на объединенной территории». Так же Заказчик пояснил, что на существующие скважины не были оформлены правоустанавливающие документы, однако оперативных мер в подготовке документов принято не было, в связи с чем сроки проектирования были сорваны. 15.12.2015 по просьбе ГКУ КО «РУЗКС» в

Администрации МО «Полесский муниципальный район» было проведено совещание по срокам передачи недостающих документов для завершения проектирования, на котором присутствовали генеральный директор ООО «ЭКО АКВА» А.С. Лубович, протоколом был установлен срок для передачи Обществу необходимой документации до 01.06.2016. В 2016 году документация была направлена Обществу, кроме лицензии на недропользование, однако работы по проектированию так и не исполнены, все попытки Заказчика связаться с Обществом игнорировались.

ООО «ЭКО АКВА», уведомленные надлежащим образом о времени и месте заседания Комиссии, не организовали присутствие своих представителей на заседании Комиссии, а также не представили письменные пояснения с изложением причин, послуживших основанием для одностороннего расторжения Контракта Заказчиком.

Согласно части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупок, уклонившихся от заключения контракта, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков используется на практике как правовой инструмент защиты заказчиков от потенциально недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Как предусмотрено статьёй 309 Гражданского кодекса Российской Федерации обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов.

Территориальный орган Федеральной антимонопольной службы в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, что возлагает на него обязанность соблюдения конституционных прав субъектов экономических правоотношений.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 18.07.2008 № 10-П федеральный законодатель, обладая достаточной свободой усмотрения в определении конкретных видов государственного контроля (надзора), оснований, форм, способов, методов, процедур, сроков его проведения, состава мер

государственного принуждения, применяемых по итогам контрольных мероприятий, а также конкретного порядка финансового обеспечения, вместе с тем связан общими конституционными принципами организации системы органов государственной власти, а осуществляемое им регулирование должно соответствовать юридической природе и характеру общественных отношений, складывающихся в сфере государственного контроля (надзора), вводимые же ограничения прав и свобод граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью, - быть соразмерными конституционно значимым целям и во всяком случае не создавать препятствий их экономической самостоятельности и инициативе.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о включении участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков уполномоченный орган исполнительной власти обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущерб, нанесенному заказчику.

Субъективным критерием недобросовестности как основания для включения в реестр недобросовестных поставщиков является умысел на уклонение от заключения и исполнения условий контракта, которое предполагает недобросовестное поведение победителя закупки, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречии с требованиями Закона о контрактной системе.

Исходя из пояснений Заказчика, Общество не смогло вовремя приступить к выполнению работ по разработке проектной и рабочей документации по объекту «Строительство водонасосной станции и реконструкции водопроводной сети в г. Полесске» в связи с неисполнением обязательств Заказчиком, предусмотренных пунктом 4.2.1. Контракта, по передачи проектировщику необходимой для выполнения работ документации.

Комиссия полагает, что применительно к рассматриваемому обращению Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об Обществе антимонопольный орган не может ограничиться формальной констатацией ненадлежащего исполнения Обществом нормативных требований Закона о контрактной системе, а в числе прочего должен учитывать характер и степень тяжести допущенных им нарушений, совокупность действий Общества, направленных на исправление сложившейся ситуации, а также учитывать цели деятельности Федеральной антимонопольной службы - создание условий для развития конкуренции в сферах деятельности хозяйствующих субъектов, не относящихся к естественным монополиям.

Рассмотрев представленные документы и материалы, оценив приведенные Заказчиком доводы, а также учитывая неисполнение Заказчиком своих встречных обязательств по передаче Обществу необходимой документации для выполнения работ по контракту, Комиссия не находит в рассматриваемом случае достаточных оснований для включения сведений об ООО «ЭКО АКВА» в реестр недобросовестных поставщиков.

В заседании комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении обращения, на вопрос ведущего заседание Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Заказчика - Администрации муниципального образования «Полесский городской округ» нарушение части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе, выразившееся в несвоевременном направлении в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации об одностороннем расторжении контракта.

2. Отказать в удовлетворении обращения Администрации муниципального образования «Полесский городской округ» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью «ЭКО АКВА» (ИНН/КПП 9909345016/390651001, 236029, Калининградская область, г. Калининград, ул. Герцена, д.66, руководитель филиала – Лубовичс Андрейс).

Ведущий заседание
Комиссии:

И.С. Шестакова

Члены Комиссии:

А.Н. Хлусова

Ю.Д. Румянцева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.