



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

17 сентября 2018 года

№ РНП-39-65

г. Калининград

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Комиссия) в составе:

Ведущего заседания комиссии:	<i>И.С. Шестаковой</i>	заместителя руководителя - начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;
Членов комиссии:	<i>А.Г. Киселевой</i>	старшего гос. инспектора отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;
	<i>Ю.Д. Румянцевой</i>	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России

при участии представителей:

заказчика – Федерального ГБУ «Центральное жилищно-коммунальное управление» Министерства обороны Российской Федерации по Балтийскому флоту	Ю.Н. Гусевой	представителя по доверенности;
АО «Северо-Западное производственно-геологическое объединение»	С.С. Абушова	представителя по доверенности;

в результате рассмотрения обращения Федерального Государственного бюджетного учреждения «Центральное жилищно-коммунальное управление» Министерства обороны Российской Федерации по Балтийскому флоту (далее – Заказчик) о включении в реестр

недобросовестных поставщиков сведений об АО «Северо-Западное производственно-геологическое объединение» (ИНН/КПП – 7801601373/780101001; Российская Федерация, 199155, г. Санкт-Петербург, ул. Одоевского, д.24/1) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта, заключенного по итогам проведенного электронного аукциона на оказание услуг по подготовке документов на получение лицензий на право пользования недрами с целью добычи подземных вод для нужд филиала ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России по БФ на 2018 год (извещение № 0372400000917000208) (далее – Аукцион);

УСТАНОВИЛА:

- 1) Дата размещения на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) извещения о проведении Аукциона – 04.12.2017.
Начальная (максимальная) цена контракта – 1 550 000 рублей.
- 2) Победителем Аукциона признана заявка участника закупки под порядковым номером № 2 – АО «Северо-Западное производственно-геологическое объединение» (предложение о цене контракта – 1 325 250,00 рублей) (протокол рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 15.12.2017).
- 3) 26.12.2017 между Заказчиком и АО «Северо-Западное производственно-геологическое объединение» (далее - Общество, Исполнитель) заключен государственный Контракт.
- 4) 14.08.2018 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.
- 5) 04.09.2018 в Калининградское Управление Федеральной антимонопольной службы поступило обращение Заказчика о включение в реестр недобросовестных поставщиков.

1) В силу части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 статьи 104 Закона о контрактной системе, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии

поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте.

В силу части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчика поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

14.08.2018 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

14.08.2018 решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта опубликовано в ЕИС, направлено Обществу по электронной почте и заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу Общества, указанному в Контракте.

Согласно отчету об отслеживании почтового отправления АО «Северо-Западное производственно-геологическое объединение» заказное письмо получено 21.08.2018г.

Следовательно, датой надлежащего уведомления Исполнителя об одностороннем отказе от исполнения контракта является 21.08.2018.

На основании изложенного Комиссия приходит к выводу о том, что требование Закона о контрактной системе о надлежащем уведомлении поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения Контракта Заказчиком выполнены в полном объеме, что соответствует требованиям части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Таким образом, датой расторжения Контракта считается 01.09.2018.

04.09.2018, без нарушения сроков, предусмотренных частью 6 статьи 104 Закона о контрактной системе, Заказчик направил в Калининградское УФАС России сведения об Обществе для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика в части направления в контрольный орган в сфере закупок сведений, предусмотренных статьей 104 Закона о контрактной системе, соответствуют требованиям части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе.

2) В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта».

В соответствии с пунктом 1.1. Контракта Заказчик поручает, а Исполнитель принимает на себя обязательства по оказанию услуг по подготовке документов на получение лицензий на право пользования недрами с целью добычи подземных вод для

нужд филиала ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России по БФ на 2018 год (Приложение №1 к настоящему Контракту), а Заказчик обязуется принять оказанные услуги и оплатить их в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Контрактом.

Согласно пункту 1.3 Контракта объём, виды, условия и место оказания услуг определяются в Техническом задании (Приложение №1 к настоящему Контракту), является неотъемлемой частью Контракта.

Пунктом 4.1 Контракта установлено, что Исполнитель оказывает Услуги в соответствии с Техническим заданием (Приложение №1 к Контракту), Исполнитель должен иметь технические, технологические и кадровые возможности по подготовке комплекта документов для получения лицензий на право пользования недрами с целью геологического изучения и разработке проектов на выполнение работ по поискам и оценке запасов подземных вод в соответствии с пунктом 3.1 Приказа Министерства природных ресурсов РФ от 15 марта 2005г. №61 «Об утверждении Порядка рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения)».

Требованиями документации об Аукционе (Техническое задание) установлено:

- Порядок (последовательность, этапы) оказания услуги: Работы выполняются в два этапа.

Первый этап – разработка и сопровождение при согласовании проектов на выполнение работ по поискам и оценке запасов подземных вод (10 проектов). Срок выполнения – 90 календарных дней с даты заключения Контракта.

Второй этап – выполнение комплекса полевых работ (1 проект). Срок выполнения – 90 календарных дней с даты заключения Контракта.

Требования к качеству услуг: Услуги должны соответствовать требованиям следующих нормативных документов:

Постановление Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2005г. № 69 «О государственной экспертизе запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, размере и порядке взимания платы за ее проведение»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 3 марта 2010г. № 118 «Об утверждении Положения о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами».

Порядок сдачи и приемки услуги: По завершении услуг Исполнитель представляет:

- Акт сдачи-приема услуг;
- Счет на оплату оказанных услуг;
- Счет-фактура;
- Проекты по оценке запасов подземных вод (10 проектов);
- Положительные экспертные заключения проектов по оценке запасов подземных вод (10 шт.);
- Результаты комплекса полевых работ (эколого-гидрогеологическое обследование, опытно-фильтрационные работы, гидрохимическое опробование, лабораторные исследования).

Сроки выполнения работ по Контракту определяются техническим заданием и являются неотъемлемой частью контракта.

1) начало выполнения работ: со дня подписания контракта;

2) срок завершения работ: 30.05.2018 года.

В соответствии с пунктом 5.1 Контракта Место оказания Услуги: согласно Приложения №1 к Техническому заданию (Приложение №1). Исполнитель

самостоятельно приобретает материалы и иные ресурсы, необходимые ему для оказания Услуг по Контракту. Исполнитель несет ответственность за качество приобретенных материалов и иных ресурсов, которые используются в ходе оказания Услуг. Согласно пункту 5.2 Контракта Приемка оказанных Услуг по объёму, качеству и соответствию требованиям, установленным в Контракте, производится Получателем, с оформлением Акта сдачи-приемки оказанных Услуг, счета фактуры и оригинала лицензии с приложениями.

В силу пункта 5.3 Контракта в случае получения отказа органов недропользования от выдачи лицензии, Исполнитель уведомляет Заказчика о причинах отказа, устраняет замечания за свой счет. Не позднее 10 (десяти) дней после получения от Исполнителя документов, указанных в п. 5.1 Контракта, Заказчик рассматривает результаты и осуществляет приемку оказанных услуг по настоящему Контракту на предмет соответствия их объёма, качества требованиям, изложенным в настоящем Контракте и направляет Исполнителю подписанный Заказчиком 1 (один) экземпляр Акта сдачи-приемки оказанных услуг, либо запрос о предоставлении разъяснений касательно результатов оказанных услуг, или мотивированный отказ от принятия результатов оказанных услуг, или акт с перечнем выявленных недостатков, необходимых доработок и сроком их устранения. В случае отказа Заказчика от принятия результатов оказанных услуг в связи с необходимостью устранения недостатков и/или доработок результатов работ Исполнитель обязуется в срок, установленный в акте, составленном Заказчиком, устранить указанные недостатки, произвести доработки своими силами за свой счет.

Согласно пункту 6.2 Контракта Оплата по настоящему контракту осуществляется по безналичному расчету платежными поручениями путем перечисления Заказчиком денежных средств на расчетный счет Исполнителя, указанный в настоящем Контракте. Оплата производится в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней после подписания сторонами Промежуточного акта оказанных услуг (Приложение №1) на основании выставленного Исполнителем счета. На всех документах, указанных в настоящем разделе Контракта, обязательно должны быть указаны наименования Заказчика, Исполнителя, номер и дата Контракта, дата оформления и подписания документов.

В заседании Комиссии установлено, что письмом от 30.05.2018 №01-1197 в адрес Заказчика Обществом направлены документы, подтверждающие оказание услуг по контракту: акт сдачи-приема услуг; счет на оплату оказанных услуг; счет-фактура; проекты по оценке запасов подземных вод (10 проектов); положительные экспертные заключения проектов по оценке запасов подземных вод (10 штук); результаты комплекса полевых работ (эколого-гидрологическое обследование, опытно-фильтрационные работы, гидрохимическое опробование, лабораторные исследования) (поступило в адрес Заказчика 08.06.2018).

Пунктом 5.8 Контракта стороны установили, что для проверки соответствия качества Исполнителем услуг требованиям, установленным Контрактом, Заказчик проводит экспертизу оказываемых услуг собственными силами, в том числе путем создания приемочной комиссии, или с привлечением независимых экспертов. Результаты экспертизы оформляются заключением о соответствии (не соответствии) услуг по качеству требованиям, установленным Контрактом, но не более 5 (пяти) рабочих дней с момента предъявления услуг к приемке Получателем, с подробным описанием выявленных недостатков.

14.06.2018 по результатам проведенной экспертизы оказываемых услуг собственными силами, установлено несоответствие результатов исполнения контракта его условиям, а именно: в нарушении п.14 Приложения №1 к государственному Контракту от 26.12.2017 по завершении услуг АО «Северо-Западное производственно-геологическое объединение» не представило в адрес филиала ФГБУ «ЦЖКУ»

Минобороны России по БФ:

- Акт сдачи-приема услуг;
- Проекты по оценке запасов подземных вод (10 проектов);
- Результаты комплекса полевых работ (эколого-гидрогеологическое обследование, опытно-фильтрационные работы, гидрохимическое опробование, лабораторные исследования).

Письмом Заказчика от 15.06.2018 Обществу предложено устранить выявленные нарушения и недостатки в сроки, указанные в пункте 5.6 Контракта; указанный срок истек 27.07.2018

31.07.2018 в адрес Общества также было направлено уведомление №6 о нарушении обязательств по Контракту, в котором предложено в течении 10 (десяти) календарных дней предоставить Заказчику следующие документы, в подтверждение оказания услуги: акт сдачи-приемки оказанных услуг от 30.05.2018, счет на оплату №165 от 30.05.2018, счет фактуру №633 от 30.05.2018, 10 комплектов проектной документации, результаты комплекса полевых работ (поступило в адрес Заказчика 08.06.2018).

По состоянию на 14.08.2018 обязательства по Контракту на оказание услуг по подготовке документов на получение лицензий на право пользования недрами с целью добычи подземных вод для нужд филиала ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России по БФ на 2018 год, не выполнены.

Согласно части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

При указанных обстоятельствах Комиссия приходит к выводу о том, что действия Заказчика по расторжению Договора соответствуют требованиям части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупок, уклонившихся от заключения контракта, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков используется на практике как правовой инструмент защиты заказчиков от потенциально недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Согласно ст. 309 Гражданского кодекса РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов.

Частью 2 статьи 450 Гражданского кодекса РФ определено, что существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Вместе с тем, Комиссия принимает во внимание следующие обстоятельства.

На заседании Комиссии представителем Общества даны пояснения о том, что Общество участвовало в Аукционе и намеревалось добросовестно исполнить Контракт исходя из того, что необходимо оказать услугу по подготовке документов на получение

лицензий на право пользование недрами с целью добычи подземных вод для нужд филиала ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России по БФ, а Заказчик принять оказанные услуги и оплатить их в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом. Ввиду того, что исполнение Контракта непосредственно связано с получением Заказчиком лицензий на право пользования недрами, процесс согласования проектной документации и получения экспертных заключений проводился с учетом данной цели. Общество, письмами исх. №01-1197 от 30.05.2018 и исх. №01-1279 от 09.06.2018 направило в адрес Заказчика результаты выполненных работ в соответствии с пунктом 14 Технического задания, а именно: акт сдачи-приемки оказанных услуг от 30.05.2018, счет на оплату №165 от 30.05.2018, счет фактуру №633 от 30.05.2018, 10 комплектов проектной документации, результаты комплекса полевых работ. Также указал, что момент окончания первого этапа работ в соответствии с пунктом 12 ТЗ к Контракту отсутствовал нормативно-правовой акт, определяющий порядок подачи заявок на получение права пользования недрами для целей геологического изучения подземных вод на участках недр федерального значения. Приказ Минприроды №64 от 26.02.2018 был зарегистрирован в Минюсте только 04.05.2018 и вступил в силу только 18.05.2018. Общество по независящим от него причинам не могло исполнить условия Контракта без встречного исполнения Заказчиком уточнения статуса земельных участков и получения лицензий на геологическое изучение, а также не имел возможности повлиять на сокращение регламентных сроков рассмотрения документов и согласования соответствующими уполномоченными органами, что подтверждает добросовестность АО «Северо-Западное производственно-геологическое объединения». Обществом предпринимались меры для исполнения своих обязательств по данному Контракту, в том числе они своевременно информировали Заказчика о наличии обстоятельств, препятствующих исполнению контракта. Более того АО «Северо-Западное производственно-геологическое объединение» является правопреемником Ленинградского комплекса геологической экспедиции, созданной в 1958 году, на протяжении всей своей хозяйственной деятельности добросовестно выполняло взятые на себя обязательства по договорам и контрактам, в том числе государственным, в деятельности организации отсутствуют ситуации, связанные с неисполнением государственных контрактов.

В ходе рассмотрения обращения о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков Комиссией Калининградского УФАС России установлено, что до принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта между Заказчиком и Исполнителем велась переписка, из которой также следует, что Исполнителем работы велись и частично были выполнены, что подтверждается документами: акт сдачи-приемки оказанных услуг от 30.05.2018г., счет на оплату №165 от 30.05.2018, счет фактуру №633 от 30.05.2018, 10 комплектов проектной документации, результаты комплекса полевых работ.

Территориальный орган Федеральной антимонопольной службы в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, что возлагает на него обязанность соблюдения конституционных прав субъектов экономических правоотношений.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о включении участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков уполномоченный орган исполнительной власти обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущербу, нанесенному заказчику.

Субъективным критерием недобросовестности как основания для включения в реестр недобросовестных поставщиков является умысел на уклонение от заключения и исполнения условий контракта, которое предполагает недобросовестное поведение

победителя закупки, совершение им **умышленных действий (бездействия)** в противоречии с требованиями Закона о контрактной системе.

В соответствии со статьей 401 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Комиссия полагает, что применительно к рассматриваемому обращению Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об Обществе антимонопольный орган не может ограничиться формальной констатацией ненадлежащего исполнения Обществом нормативных требований Закона о контрактной системе, а в числе прочего должен учитывать характер и степень тяжести допущенных им нарушений, совокупность действий Общества, направленных на исправление сложившейся ситуации, а также учитывать одну из целей Федеральной антимонопольной службы - создание условий для развития конкуренции в сферах деятельности хозяйствующих субъектов, не относящихся к естественным монополиям.

Вместе с тем, обстоятельства дела свидетельствуют о том, что действия Общества были направлены именно на исполнение контракта, признаки недобросовестности (такие как злоупотребление и умышленность) в поведении Общества не усматриваются.

Действия АО «Северо-Западное производственно-геологическое объединение» свидетельствуют о том, что им были предприняты меры по исполнению контракта, в связи с чем включение его в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, и в данном случае является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Рассмотрев представленные документы и материалы, оценив приведенные сторонами доводы, Комиссия пришла к выводу об отсутствии в рассматриваемом случае оснований для включения сведений об АО «Северо-Западное производственно-геологическое объединение» в реестр недобросовестных поставщиков.

В ходе заседания Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении обращения, на вопрос председателя комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия заказчика – Федерального Государственного бюджетного учреждения «Центральное жилищно-коммунальное управление» Министерства обороны Российской Федерации по Балтийскому флоту соответствующими части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе.

2. Отказать в удовлетворении обращения Федерального Государственного бюджетного учреждения «Центральное жилищно-коммунальное управление» Министерства обороны Российской Федерации по Балтийскому флоту о включении в

реестр недобросовестных поставщиков сведений об АО «Северо-Западное производственно-геологическое объединение» (Российская Федерация, 199155, г. Санкт-Петербург, ул. Одоевского, д.24/1, ИНН/КПП – 7801601373/780101001; управляющий директор – О. В. Васин).

Ведущий заседание Комиссии:



И.С. Шестакова

Члены Комиссии:

Ю.Д. Румянцева

А.Н. Хлусова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.