



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

« 18 » сентября 2018 года

№ РНП – 39-66

г. Калининград

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Комиссия) в составе:

Ведущего заседание  
Комиссии:

*И.С. Шестаковой*

заместитель руководителя –  
начальник отдела контроля  
органов власти, закупок и  
рекламы Калининградского  
УФАС России;

членов Комиссии:

*А.Н. Хлусовой*

старшего специалиста 1 разряда  
отдела контроля органов власти,  
закупок и рекламы  
Калининградского УФАС  
России;

*Ю.Д. Румянцевой*

ведущего эксперта отдела  
контроля органов власти, закупок  
и рекламы Калининградского  
УФАС России,

с участием  
представителей:

заказчика – МБОУ СОШ  
МО «Ладушкинский  
городской округ»

Чепкиной Н.П.  
Николаевой О.Ю.  
Афанасьевой С.М.  
Жаворонок А.А.

представителя по доверенности,  
представителя по доверенности,  
представителя по доверенности,  
представителя по доверенности,

в отсутствие представителей ООО «ПРОЕКТ СЕРВИС», уведомленных надлежащим образом о времени и месте заседания Комиссии;

в результате рассмотрения обращения МБОУ СОШ МО «Ладушкинский городской округ» (далее – Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью «ПРОЕКТ СЕРВИС» (ИНН/КПП 7840500379/784001001, 191126, г. Санкт-Петербург, ул. Правды, д.6, литер А, генеральный директор – Антонов Сергей Александрович, ИНН 781907376568) в связи с уклонением от заключения контракта по итогам проведенного электронного аукциона (извещение № 0335300063818000003) на оказание услуг по организации питания обучающихся (далее – Аукцион).

#### УСТАНОВИЛА:

- 1) Дата размещения на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) извещения о проведении Аукциона – 07.08.2018.
- 2) Начальная (максимальная) цена контракта – 662 939,85 руб.
- 3) По окончании срока подачи заявок на участие в Аукционе до 09 часов 00 минут 16 августа 2018 года подано 4 (четыре) заявки на участие в закупке.
- 4) По результатам подведения итогов Аукциона победителем признано ООО «ПРОЕКТ СЕРВИС» с предложенной ценой контракта – 570 128,27 руб., снижение на 14%. (Протокол подведения итогов электронного аукциона от 21.08.2018 №0335300063818000003/2).
- 6) 22.08.2018 Заказчиком направлен без подписи проект контракта для подписания победителем Аукциона.
- 7) 27.08.2018 ООО «ПРОЕКТ СЕРВИС» направило Заказчику протокол разногласий к проекту контракта.
- 8) 28.08.2018 Заказчик рассмотрел протокол разногласий и повторно направил на подписание ООО «ПРОЕКТ СЕРВИС» проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть содержащиеся в протоколе разногласий замечания.
- 9) 01.09.2018 Заказчиком был составлен протокол о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта № 0335300063818000003/3.
- 10) 03.09.2018 в ЕИС и на электронной площадке Заказчиком был размещен протокол о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта № 0335300063818000003/3.
- 11) 05.09.2018 Заказчиком направлено в Калининградское УФАС России обращение о включении сведений об ООО «ПРОЕКТ СЕРВИС» (далее – Общество) в реестр недобросовестных поставщиков.

1. Согласно части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

01.09.2018 Заказчиком принято решение о признании победителя электронного аукциона – общество с ограниченной ответственностью «ПРОЕКТ СЕРВИС» (ИНН/КПП 7840500379/784001001, 191126, г. Санкт-Петербург, ул. Правды, д.6, литер А, генеральный директор – Антонов Сергей Александрович, ИНН 781907376568) уклонившимся от заключения контракта в соответствии с ч. 13 ст. 70 Закона о контрактной системе.

05.09.2018 - в сроки, установленные частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе, Заказчиком в полном объеме направлено в Калининградское УФАС России обращение для проверки факта уклонения победителя Аукциона ООО «ПРОЕКТ СЕРВИС» от заключения государственного контракта (вх. № 6121 от 05.09.2018).

Таким образом, действия Заказчика в части направления в контрольный орган в сфере закупок сведений, предусмотренных статьей 104 Закона о контрактной системе, для рассмотрения вопроса о включении сведений ООО «ПРОЕКТ СЕРВИС» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения государственного контракта, соответствуют требованиям Закона о контрактной системе.

2. Частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Согласно сведениям с ЕИС протокол подведения итогов электронного аукциона от 21.08.2018 №0335300063818000003/2 размещен 21.08.2018.

22.08.2018, в соответствии с требованиями части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, Заказчиком размещен без своей подписи проект контракта для подписания победителем Аукциона.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

Требование о предоставлении обеспечения исполнения контракта установлено пунктом 6.1. Извещения о проведении аукциона в электронной форме № №0335300063818000003, пунктом 28 Аукционной документации, в размере 10% от начальной (максимальной) цены контракта и составляет 66 293,99 руб.

В силу части 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

ООО «ПРОЕКТ СЕРВИС», воспользовавшись правом, предусмотренным частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, направило 27.08.2018 Заказчику протокол разногласий к проекту контракта.

В указанном протоколе разногласий по проекту контракта содержится следующее: ООО «ПРОЕКТ СЕРВИС» выражает свое несогласие по пунктам 3.2, 3.3 проекта контракта с предложением изменить данные положения проекта контракта в следующее редакции:

3.2 Стоимость единицы услуги:

питание одного ребенка в день (обучающиеся в возрасте до 10 лет (включительно): 50 (пятьдесят) рублей 30 копеек;

питание одного ребенка в день (обучающиеся в возрасте 11 лет и старше): 54 (пятьдесят) рубля 18 копеек.

3.3 Оплата за оказанные услуги осуществляется ежемесячно из расчета количества питающихся и стоимости единицы услуги по каждой категории обучающихся.

В соответствии с частью 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе Заказчик в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

28.08.2018 Заказчик рассмотрел протокол разногласий и повторно направил ООО «ПРОЕКТ СЕРВИС» на подписание проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью в протоколе разногласий замечания победителя.

Согласно части 6 статьи 83.2 победитель течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

Таким образом, регламентированный срок, предусмотренный частью 6 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, для размещения на электронной площадке подписанного проекта контракта, а также документ и (или) информацию, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица, в соответствии с частью 6 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, победителем Аукциона является - 31.08.2018.

Однако ООО «ПРОЕКТ СЕРВИС» не разместило в установленный срок на электронной площадке необходимые документы, что подтверждается уведомлением о не направлении подписанного ЭЦП проекта контракта от оператора электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» от 01.09.2018.

В силу части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается Заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

01.09.2018 Заказчиком составлен протокол победителя электронного аукциона (ООО «ПРОЕКТ СЕРВИС») уклонившимся от заключения контракта № 0335300063818000003/03.

03.09.2018 указанный протокол опубликован в ЕИС.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков используется на практике как правовой инструмент защиты заказчиков от потенциально недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых

на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по размещению государственных и муниципальных закупок.

ООО «ПРОЕКТ СЕРВИС», уведомленные надлежащим образом о времени и месте заседания Комиссии, не организовали присутствие своих представителей на заседании Комиссии, а также не представили письменные пояснения с изложением причин уклонения от заключения контракта.

Заказчик также пояснил, что победитель Аукциона на связь с ним не выходил, о причинах уклонения от заключения контракта ему не известно.

Исходя из основных начал гражданского законодательства, указанных в ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации, граждане (физические лица) и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора.

Согласно ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность.

Лицо, принимающее участие в закупке, подавая заявку на участие в аукционе, должно осознавать все связанные с таким участием риски и возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания последнего победителем и уклонения от заключения контракта в дальнейшем.

В данном случае неисполнение обязательств, взятых на себя в рамках осуществления закупки для государственных нужд, не является исключительным случаем, когда заключение контракта противоречит общественным интересам либо повлечет для стороны ущерб, значительно превышающий затраты, необходимые для исполнения контракта.

Вместе с тем, незаключение контракта по итогам Аукциона затрагивает права Заказчика, которые связаны, прежде всего, с обеспечением достижения результативности его нужд и эффективности использования бюджетных средств.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении действий, которые предполагают его недобросовестное поведение, совершение умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта и нарушающих права Заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, так и в их совершении по неосторожности, либо в бездействии, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, чем создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

В соответствии с положениями статьи 104 Закона о контрактной системе, признание поставщика (исполнителя, подрядчика) уклонившимся от заключения контракта влечет включение сведений о нем в реестр недобросовестных поставщиков.

Рассмотрев представленные документы и материалы, оценив приведенные сторонами доводы, Комиссия пришла к выводу о наличии в рассматриваемом случае

оснований для включения сведений об ООО «ПРОЕКТ СЕРВИС» в реестр недобросовестных поставщиков.

В заседании комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении обращения, на вопрос ведущего заседание Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

### РЕШИЛА:

1. Признать действия заказчика – МБОУ СОШ МО «Ладушкинский городской округ» соответствующими требованиям части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе.

2. Включить сведения об обществе с ограниченной ответственностью «ПРОЕКТ СЕРВИС» (ИНН/КПП 7840500379/784001001, 191126, г. Санкт-Петербург, ул. Правды, д.6, литер А, генеральный директор – Антонов Сергей Александрович, ИНН 781907376568) в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

3. Датой включения в реестр недобросовестных поставщиков считать дату опубликования таких сведений на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Ведущий заседание Комиссии:

И.С. Шестакова

Члены Комиссии:

А.Н. Хлусова

Ю.Д. Румянцева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.