



Группа компаний «Кольчуга»
ООО «ОП «Служба Содействие»

236022, г. Калининград, ул. Пугачева д. 30-А, тел./факс 8-4012-91-91-00

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Калининградской области
236006, г. Калининград, ул. Барнаульская, 4
ВРИО Руководителя Грибко В.А.

От Общество с ограниченной
ответственностью «Охранное Предприятие
«Служба «Содействие»
ОГРН 1023900997625 ИНН 3906080748
236039, г. Калининград, ул. Пугачева, д.30 А

«28» сентября 2018 года
Исх. №6/н

Жалоба
на действия заказчика, конкурсной комиссии

Заказчик: Акционерное общество «Янтарьэнерго». Адрес: 236022. г. Калининград, ул. Театральная, д. 34, каб. 214, (почтовый адрес: 236035, г. Калининград, а/я 5065. Ответственное лицо - ведущий специалист Управления конкурсных процедур - Петрова Елена Владимировна, тел. (4012) 576-317.

Конкурсная комиссия: Председатель: И.В. Редько; Заместитель Председателя: Г.А. Зимин; Члены Конкурсной комиссии: Е.И. Стельнова, В.В. Синицин, В.В. Кремков, И.В. Брындин, И.О. Игнатъев, А.И. Савченко.

Участник (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью "Охранное предприятие "Служба "Содействие"

ИНН: 3906080748, Юридический адрес: 236022, Российская Федерация (РФ, Россия), Калининградская область, Калининград, Пугачева, 30а

Почтовый адрес: 236022, Российская Федерация (РФ, Россия), Калининградская область, Калининград, Пугачева, 30а.

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении конкурса: www.zakupki.gov.ru.

Номер извещения: 31806800284.

Способ и наименование закупки: Открытый одноэтапный конкурс без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объектов АО «Янтарьэнерго» на период 2019- 2021 г (всего 10 лотов).

Дата опубликования извещения о проведении конкурса: «08» августа 2018 года.

Общество с ограниченной ответственностью "Охранное предприятие "Служба "Содействие" (далее Общество), участвовавшее в вышеуказанном конкурсе (ЛОТ №6 Объекты филиала АО «Янтарьэнерго» - «Городские электрические сети»; ЛОТ №9 Объекты филиала АО «Янтарьэнерго» - «Восточные

Федеральная антимонопольная служба Управление по Калининградской области	
Вход №	6634 на 6115 листах
28	09 2018г.

14 42 07

электрические сети»; ЛОТ № 10 Объекты незавершенного строительства), поданные заявки которого были признаны Конкурсной комиссией несоответствующими требованиям конкурсной документации, полагает, что при рассмотрении и оценке конкурсных заявок Конкурсной комиссией допущены следующие нарушения требований Конкурсной документации:

1. В отношении заявок Общества нарушены правила проверки подтверждения соответствия предъявляемым требованиям, установленными п. 2.3.2.3. Тома 1 «Общая и коммерческая часть» Конкурсной документации, п.п. 2, 7.7. Тома 2 «Технической части» Конкурсной документации:

Так указанными пунктами документации установлен следующие требования к подтверждению соответствия участников:

Пункт 2.3.2.3 Тома 1 «ОБЩАЯ И КОММЕРЧЕСКАЯ ЧАСТИ»:

2.3.2.3. Документы, подтверждающие квалификацию Участника Конкурса:

2.3.2.3.1. В соответствии с требованиями, указанными в «Технической части» (Том 2, Приложение №2 конкурсной документации).

2.3.2.4. Все указанные документы прилагаются Участником Конкурса к Конкурсной заявке.

Том 2 «Техническая часть» (извлечение):

2. Организационно – технические требования к Участникам открытого одноэтапного конкурса.

Участвовать в открытом одноэтапном конкурсе может любое юридическое лицо. Однако, чтобы претендовать на победу в открытом одноэтапном конкурсе и получение права заключить с Заказчиком Договор, Участник должен отвечать следующим требованиям (с предоставлением подтверждающих документов в составе заявки):

- наличие кадрового состава, привлекаемого к охране объектов – граждан Российской Федерации, проживающих на территории Калининградской области – достаточного по количеству для выставления на посты согласно установленному в ТЗ режиму охраны объектов;*
- для частных охранных предприятий - обязательное наличие у 100 % привлекаемых охранников удостоверений частного охранника установленного образца и личных карточек охранника;*

7. Дополнительно к документам, предусмотренным для предоставления в составе конкурсной документации, Участник обязан предоставить следующие документа (извлечение):

7.7. Копии паспортов сотрудников, планируемых к привлечению выполнения условий договора;

13 сентября 2018г. Протоколами очного заседания по рассмотрению заявок Конкурсной комиссии по подведению итогов по конкурсу на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объектов АО «Янтарьэнерго» на период 2019-2021 г № №31806800284-Р-6 от 13.09.2018г., №31806800284-Р-10 от 13.09.2018г. отклонены заявки Участника Общество с ограниченной ответственностью "Охранное предприятие "Служба "Содействие" как несоответствующие требованиям Конкурсной документации.

Основанием решения об отклонении предложений по лоту №6 и лоту №10 указано следующее: *«Предложение т.к. не соответствует требованиям, предусмотренным в*

п. 2 ТЗ, в части отсутствия копии личных карточек охранников, сведения о наличии вооружения, специальных средств, средств связи, форменного обмундирования, наличие кадрового состава, привлекаемого к охране объектов (в справке по кадровым ресурсам по лоту №6 (5 суточных и 2 дневных поста) указывается о привлечении к исполнению условий закупки 26 охранников (из расчета «сутки через трое»), при этом все 26 охранников одновременно заявлены в аналогичной справке по лоту №10. Таким образом реальный график работы сотрудников будет «сутки через сутки», что не соответствует требованиям трудового законодательства РФ)»

С указанным решением об отклонении предложений участника Общество с ограниченной ответственностью "Охранное предприятие "Служба "Содействие" по ЛОТ ам №6 и №10 не согласны в связи со следующим

Как следует из содержания вышеуказанных протоколов комиссия признала, что участником Общество с ограниченной ответственностью "Охранное предприятие "Служба "Содействие" в составе предложений по лоту №6, № 10 были поданы все необходимые сведения, в том числе в части предоставления копии личных карточек охранников, сведений о наличии вооружения, специальных средств, средств связи, форменного обмундирования, наличие кадрового состава, привлекаемого к охране объектов, а также справок по кадровым ресурсам.

Однако, при наличии вышеуказанных сведений и надлежащих копий документов, Комиссией сделан необоснованный вывод о недостаточности кадровых ресурсов участника. Более того, Комиссией сделано необоснованное предположение, что сотрудники охраны участника должны будут задействованы по графику «сутки через сутки».

Считаем данный расчет голословным, не соответствующим планируемому графику оказания услуг охраны. Основание такого расчета в протоколе отсутствует и является умозаключением комиссии, так как к участнику закупки Общество с ограниченной ответственностью "Охранное предприятие "Служба "Содействие" за каким-либо разъяснением комиссия ни в письменном, ни в устном виде не обращалась.

Также, не согласны с выводом комиссии о возможном нарушении участником закупки требований трудового законодательства РФ и признании данного обстоятельства основанием для отклонения заявок участника.

Более того, делая вывод о недостаточности количества охранников в представленных списках заявленных охранников в справке по лотам №6 и №10, комиссия могла бы отклонить ТОЛЬКО ОДНО предложение участника.

С учетом вышеизложенного, вышеуказанные действия комиссии можно рассматривать как намеренное ограничение участия в закупках АО «Янтарьэнерго» ограниченного количества участников и отклонение по надуманным основаниям предложений участника, предложившего наименьшую цену заявки.

2. 17 сентября 2018г. Протоколом очного заседания по рассмотрению заявок представленных участниками на ЭТП, по конкурсу на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объектов АО «Янтарьэнерго» на период 2019-2021 г № №31806800284-Р-9 принято следующее решение комиссии: *«В связи с технической невозможностью отмены протокола рассмотрения №31806800284-Р-9 от 13.09.2018 в Лотах № 9-10 на официальном сайте (www.zakupki.gov.ru), считать утратившим силу протокол рассмотрения №31806800284-Р-9 от 13.09.2018г., читать в редакции согласно настоящего протокола №31806800284-Р-9 от 17.09.2018г.*

В частности, указанным решением отклонена заявка Участника Общество с ограниченной ответственностью "Охранное предприятие "Служба "Содействие" как несоответствующая требованиям Конкурсной документации

Основанием решения об отклонении предложений по лоту №9 указано следующее: *«Предложение не соответствует требованиям, предусмотренным в п. 2 ТЗ, в части отсутствия подтверждающих документов (копии паспортов, удостоверений частных охранников и личных карточек) на персонал, привлекаемый к выполнению договора.»*

С указанным решением об отклонении предложения участника Общество с ограниченной ответственностью "Охранное предприятие "Служба "Содействие" по ЛОТУ №9 не согласны в связи со следующим:

Как следует из содержания протокола ранее комиссия признала, что участником Общество с ограниченной ответственностью "Охранное предприятие "Служба "Содействие" в составе предложений по лоту №9, были поданы все необходимые сведения, в том числе в части предоставления копии личных карточек охранников, сведений о наличии вооружения, специальных средств, средств связи, форменного обмундирования, наличие кадрового состава, привлекаемого к охране объектов, а также справок по кадровым ресурсам.

Наличие в заявке участника вышеуказанных сведений и надлежащих копий документов подтверждено данными о размещении заявки и приложений к ней на площадке <https://etp.rosseti.ru> и является **однозначным свидетельством соответствия поданного участником предложения.**

Вывод комиссии об отсутствии в предложении сведений о кадровых ресурсах участника, не обоснован и противоречит фактическим обстоятельствам

Дополнительно, считаем необходимым сообщить, что полагаем, Конкурсной комиссией правомерно осуществлен допуск к участию в конкурсе частных охранных организаций.

Пунктом 3.1 Тома 2 «Техническая часть» Конкурсной документации. Заказчик указывает, что Исполнитель выполняет свои обязательства в строгом соответствии с Законом Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее - Закон № 2487-1) в действующей редакции и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регламентирующими организацию оказания услуг по физической охране объектов, а также в соответствии с заключенным Договором и настоящим Техническим заданием.

Действительно, в соответствии со статьей 11 Закона № 2487-1, частная охранный деятельность не распространяется на объекты государственной охраны и охраняемые объекты, предусмотренные Федеральным законом от 27 мая 1996 года № 57-ФЗ "О государственной охране", а также на объекты, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 N 587 (ред. от 25.07.2017). "Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности" (далее - Постановление 587) утвержден перечень объектов, на которые частная охранный деятельность не распространяется., в том числе пунктом 21: «Объекты электроэнергетики».

Однако, в указанном пункте также дается перечень объектов электроэнергетики, в отношении которых установлено данное ограничение - *гидроэлектростанции, государственные районные электростанции, тепловые электростанции,*

гидроаккумулирующие электростанции, электрические подстанции, геотермальные станции, объекты передачи электрической энергии, оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике и сбыта электрической энергии.

1. Как следует из конкурсной документации, объекты охраны, указанными в лотах (ЛОТ №6 Объекты филиала АО «Янтарьэнерго» - «Городские электрические сети»; ЛОТ №9 Объекты филиала АО «Янтарьэнерго» - «Восточные электрические сети»; ЛОТ № 10 Объекты незавершенного строительства) к списку, ограничивающему деятельность ЧОП не относятся.

С учетом вышеизложенного, вышеуказанные действия комиссии можно рассматривать как намеренное ограничение участия в закупках АО «Янтарьэнерго» ограниченного количества участников и отклонение по надуманным основаниям предложений участника, предложившего наименьшую цену заявки.

Также, считаем необходимым обратить внимание комиссии, что ООО «ОП «Служба «Содействие» (ОГРН 1023900997625) неоднократно обращалось в конкурсную комиссию с запросами на разъяснение итогов процедуры (исх. 17-09/1, 17-09 от 17.09.2018г.), претензией (исх. № 302 от 18.09.2018г.) и Информационным письмом (№327 от 27.09.2018г.), ответ на которые не был нами получен.

На основании изложенного, рассматривая вышеуказанные действия комиссии как намеренное ограничение участия в закупках АО «Янтарьэнерго» ограниченного количества участников и отклонение по надуманным основаниям предложений участника, предложившего наименьшую цену заявки, просим:

1. Признать незаконным и отменить решения Конкурсной комиссии, оформленные Протоколами очного заседания по рассмотрению заявок № №31806800284-Р-6 от 13.09.2018г., №31806800284-Р-10 от 13.09.2018г и Протоколами подведения итогов № 31806800284-И-6 от 14.09.2018г., № 31806800284-И-10 от 14.09.2018г. по конкурсу на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объектов АО «Янтарьэнерго» на период 2019-2021г (всего 10 лотов).

2. Признать незаконным и отменить решение Конкурсной комиссии в части отклонения заявки и признать соответствующей требованиям Конкурсной документации и принять к рассмотрению предложение участника Общество с ограниченной ответственностью "Охранное предприятие "Служба "Содействие" по лоту №6 Услуги физической охраны (для нужд 2019-2021г.г.) Объекты филиала "Городские электрические сети"

3. Признать незаконным и отменить решение Конкурсной комиссии в части отклонения заявки и признать соответствующей требованиям Конкурсной документации и принять к рассмотрению предложение участника Общество с ограниченной ответственностью "Охранное предприятие "Служба "Содействие" по лоту №10 Услуги физической охраны (для нужд 2019-2021г.г.) Объекты незавершенного строительства №10

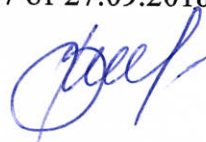
4. Признать незаконным и отменить решение Конкурсной комиссии, оформленное Протоколом очного заседания по рассмотрению заявок Протоколом №31806800284-Р-9 от 17.09.2018г по конкурсу на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объектов АО «Янтарьэнерго» на период 2019-2021 г (всего 10 лотов).

5. Признать законным протокол рассмотрения №31806800284-Р-9 от 13.09.2018 в Лотах № 9 на официальном сайте (www.zakupki.gov.ru).

Приложение:

- копия запроса на разъяснение итогов процедуры (исх. 17-09/1, 17-09 от 17.09.2018г.),
- копия претензии (исх. № 302 от 18.09.2018г.)
- копия Информационного письма (№327 от 27.09.2018г.)

Заместитель генерального директора



Ильичёва В.А.