

Исх. № 41  
От 28 сентября 2018 года

В Управление федеральной  
антимонопольной службы по  
Калининградской области

От:

Заявитель:

Индивидуальный предприниматель Сылка  
Владимир Александрович  
ИНН 391406120095  
ОГРНИП 317392600006322

Адрес: Калининградская обл. г.

Черняховск ул. Тельмана дом 19 кв. 19

Почтовый адрес: Калининградская обл. г.

Черняховск ул. Тельмана дом 19 кв. 19

Адрес электронной почты:

vova.sylka@bk.ru

Телефон: +7 9622655080

Факс: отсутствует

Заинтересованное лицо (лицо, действия  
которого обжалуются): Заказчик  
(организатор торгов)

Полное наименование организации:

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
«АЭРОПОРТ «ХРАБОВО»

Сокращенное наименование организации

АО «АЭРОПОРТ «ХРАБОВО»

ОГРН 1093925037931

ИНН 3917505777

КПП 391701001

Место нахождения: 238300,

Калининградская обл., Гурьевский р-н,

пос. Храбово, Аэропорт

Почтовый адрес: 238300, Калининградская  
обл., г. Гурьевск, бокс 514, АО «Аэропорт  
«Храбово»;

Телефон: +7 9062138996, +7 (4012) 610421

Факс: отсутствует

Электронная почта: s.gayduk@kgd.aero,  
e.oreshkina@kgd.aero

Официальный сайт Заказчика:  
info@kgd.aero

Оператор электронной торговой  
площадки:

Адрес в сети Интернет: [www.fabrikant.ru](http://www.fabrikant.ru)

Адрес: 123317, Москва, Тестовская улица,  
10, Комплекс «Москва-Сити», Северная  
башня, 1 подъезд, 25 этаж

Телефон: +7 (495) 514-02-04



Федеральное антимонопольное управление

Федеральное антимонопольное управление  
по Калининградской области

2018-09-28 10:00

## Жалоба

На действия заказчика (организатора торгов) – Акционерного общества «Аэропорт «Храброво» при поведении открытого запроса предложений в электронной форме на устройство дренажной системы и ливневой канализации на территории расположения складов логистики аэропорта «Храброво», извещение №31806906949

Акционерным обществом «Аэропорт «Храброво» (далее так же заказчик) 10 сентября 2018 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет по адресу [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на устройство дренажной системы и ливневой канализации на территории расположения складов логистики аэропорта «Храброво», извещение №31806906949 (далее – запрос предложений).

### **Порядок размещения закупки**

Дата и время окончания подачи заявок: 20.09.2018 в 10:00 (время местное)

Дата и время рассмотрения заявок: 20.09.2018 в 12:00 (время местное)

Место рассмотрения заявок: По адресу в сети интернет [www.fabrikant.ru](http://www.fabrikant.ru)

Дата и время подведения итогов: 21.09.2018 в 12:00 (время местное)

20 сентября 2018 года в 09 часов 38 минут мною, Индивидуальным предпринимателем Сылка В.А., была подана заявка на участие в указанном запросе предложений.

20 сентября 2018 года Заказчиком в ЕИС размещен протокол определения участников в торговой процедуре, согласно которому моя заявка признана несоответствующей, в связи с тем, что *«Предлагаемые услуги, работы не соответствуют техническому заданию в части: отсутствует их описание по установленным требованиям в техническом задании и приложении к нему. Указаны только сведения о товарах (материалах), используемых в ходе выполнения работ.»*

По аналогичному основанию не допущен к участию в закупке участник ООО «ББК».

Считаю, что при проведении указанного запроса предложений были нарушены нормы законодательства РФ о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, мои права, как участника закупки, лишившие меня возможности принять участие в закупке и соответственно права на заключение договора на выполнение работ, являющихся объектом закупки.

Так, по моему мнению, Заказчиком при проведении запроса предложений нарушены требования Федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), а также порядок подготовки и осуществления закупки, содержащийся в утвержденном и размещенном в единой информационной системе Положении о закупке Заказчика.

Кроме того, при определении участников запроса предложений к участникам закупки предъявлены требования, не предусмотренные документацией о конкурентной закупке.

Указанные нарушения, в силу части 10 статьи 3 Закона №223-ФЗ являются основаниями для обжалования в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона №223-ФЗ Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке утверждено протоколом заседания Совета директоров АО «Аэропорт «Храброво» 15 февраля 2018 года №01-03-2018, размещено в ЕИС 16.02.2018 года (далее – Положение заказчика).

В силу пункта 9.1.1. параграфа 9 «Запрос предложений» Положения заказчика Запрос предложений является конкурентной процедурой закупки.

В силу параграфа 2 «Термины и определения» Положения заказчика под документацией о закупке понимается: «документы, которыми регламентируется процедура проведения закупки конкретной продукции, в том числе Извещение, **Техническое задание, Проект договора, Форма заявки, Критерии отбора и иные** необходимые в соответствии с настоящим Положением документы».

Согласно пункту 9.3.2. параграфа 9 «Запрос предложений» Положения заказчика, документация о проведении запроса предложений должна содержать сведения, определенные частью 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ.

Согласно части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ документация о закупке должна содержать, в том числе:

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (пункт 2 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ);
- требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик (пункт 3 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ)

В силу пункта 9.5.1. параграфа 9 «Запрос предложений» Положения заказчика, для участия в запросе предложений участник закупки подает заявку на участие в запросе предложений в порядке и в соответствии с формой, которые установлены документацией о проведении запроса предложений.

Так, извещением о проведении запроса предложений предусмотрено, что заявка заполняется по форме и содержанию согласно приложению к документации о закупке, а также включает прилагаемые к ней документы.

Согласно пункту 9.5.4 параграфа 9 «Запрос предложений» Положения заказчика заявка должна содержать все документы, указанные в документации о проведении запроса предложений.

Полный перечень документов, предоставляемых в составе заявки установлен извещением о запросе предложений (см. таблицу).

*Выдержка из извещения о запросе предложений:*

Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке	Заявка включает в себя заявку, заполненную по форме и содержанию согласно приложения к документации о закупке, а также прилагаемые к ней документы. Подача заявок осуществляется в соответствии с Регламентом и Инструкциями электронной торговой площадки <a href="http://www.fabrikant.ru">www.fabrikant.ru</a>
Перечень документов, которые представляются в составе заявки	К участию в тендере допускаются компании предоставившие следующие документы: 1. Заявка (скан), подписанная уполномоченным лицом. 2. Копия (скан) Устава (для юридических лиц). 3. Копия (скан) свидетельства о регистрации или выписка из реестра торговой палаты страны регистрации. Для организаций, созданных после 01.01.2017 г. – лист записи ЕГРЮЛ. 4. Копия (скан) Свидетельства о постановке на налоговый

	<p>учет (не требуется для нерезидентов).</p> <p>5. Выписка (сведения) (скан) из ЕГРЮЛ/ЕГРИП, выданная не ранее, чем за 2 месяца до даты размещения закупки на официальном сайте (не требуется для нерезидентов).</p> <p>6. Доверенность (скан) или иной документ, подтверждающий полномочия на подписание заявки на участие в закупке.</p> <p>7. Решение об одобрении крупной сделки, либо письмо о том, что данная сделка не является для Участника крупной.</p> <p>8. Декларация о принадлежности к субъектам малого и среднего предпринимательства.</p> <p>9. Бухгалтерский баланс (копия) за последний отчетный год (с отметкой налогового органа о принятии либо с подтверждением сдачи налоговой отчетности в электронном виде)</p> <p>10. Отчета о финансовых результатах (копия) за последний отчетный год (с отметкой налогового органа о принятии либо с подтверждением сдачи налоговой отчетности в электронном виде).</p> <p>Заявка и все документы, входящие в состав заявки, должны быть подготовлены на русском языке за исключением документов, оригиналы которых выданы Участнику третьими лицами на ином языке, и которые могут быть представлены на языке оригинала при условии их легализации и приложения скана нотариально заверенного перевода на русский язык.</p>
--	--

Как видно из представленного перечня, требований к предоставлению такого документа как «*описание работ по установленным требованиям в техническом задании и приложения к нему*», а также требований к оформлению такого документа извещение о запросе предложений не содержит.

Форма заявки, являющаяся частью документации о запросе предложений, также не содержит требований к форме или содержанию такого документа, кроме пояснения «*Участник тендера описывает характеристики предлагаемого товара, работ, услуг по установленным требованиям в техническом задании и приложения к нему*».

Кроме того, документация не содержит инструкции по заполнению заявки на участие в запросе предложений,

**Таким образом, при проведении запроса предложений заказчиком нарушены требования пункта 3 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ, в связи с отсутствием в документации о запросе предложений требований к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.**

Поскольку документация о запросе предложений не содержит требований к описанию выполняемой работы, очевидно, что такое описание должно быть представлено участником закупки в произвольной форме. Мной оно было предоставлено в виде таблицы о товарах (материалах), используемых при выполнении работ по устройству дренажной системы.

Помимо этого, подавая заявку на участие в запросе предложений, я согласился на выполнение работ, являющихся объектом закупки, на условиях, предусмотренных в извещении о закупке и документацией о закупке, в том числе в Техническом задании, о чем указал в первом абзаце своей заявки.

Таким образом, все требования документации, предъявляемые к форме и составу заявки на участие в запросе предложений, мной были соблюдены.

Кроме того, в силу части 6 статьи 3 Закона №223-ФЗ Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым

товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Требования к участнику закупки, в частности запроса предложений, установлены в параграфе 5 «Требования к участникам закупки» Положения заказчика, в том числе:

*Выдержка из Положения заказчика*

5.1 К участникам закупки предъявляются следующие обязательные требования на день подачи заявки и день подведения итогов закупки, если иное не установлено документацией о закупке:

- соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки продукции, выполнение работ, являющейся предметом закупки (лицензия, членство в СРО и т.п.).

- непроведение ликвидации участника закупки – юридического лица.

- непроведение процедур несостоятельности (банкротства) участника закупки.

- неприостановление деятельности участника закупки.

- отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном ст. 5 ФЗ от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

- отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном ст. 19 ФЗ от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

- отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном ФЗ от 21.07.2005 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Условия допуска к участию и условия отстранения от участия в закупках установлены пунктом 5.5. параграфа 5 «Требования к участникам закупки» Положения заказчика.

Кроме того, в силу пункта 9.6.6. параграфа 9 «Порядок рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений, определения победителя запроса предложений» Положения заказчика: «Закупочная комиссия обязана при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, настоящего Положения и документации о проведении запроса предложений отказать в допуске участнику в случаях, установленных п. 5.5.1 настоящего Положения.».

*Выдержка из Положения заказчика*

## 5.5 Условия допуска к участию и отстранения от участия в закупках

5.5.1 Закупочная комиссия обязана отказать участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки, если установлен хотя бы один из следующих фактов:

1) непредставление участником закупки документов, необходимых для участия в процедуре закупки, либо наличие в них или в заявке недостоверных сведений об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах;

2) несоответствие участника закупки требованиям документации о закупке или настоящего Положения;

3) несоответствие заявки (предложения) требованиям документации о закупке или настоящего Положения, в том числе, но не ограничиваясь, не предоставление (не указание в заявке) характеристик товара (работ, услуг), установленных в закупочной документации, представление протокола разногласий к проекту договора или иного документа, свидетельствующего о намерении заключить договор на иных условиях, в том числе наличие в таких заявках (предложениях) предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота).

4) проведение ликвидации участника закупки - юридического лица и (или) наличие судебного акта арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства или о введении в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя иной процедуры, применяемой в деле о банкротстве;

5) приостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях, на день подачи заявки или предложения от участника;

6) наличие сведений об участнике закупки в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых предусмотрено Законом № 223-ФЗ и (или) Законом № 44-ФЗ;

7) несоответствие участника закупки требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом закупки;

8) установление факта подачи одним участником закупки двух и более заявок на участие в одной процедуре закупки, а при наличии двух и более лотов в одной процедуре, в отношении одного лота, при условии, что поданные им ранее заявки не отозваны;

9) несвоевременная подача заявки (в том числе несвоевременная доставка заявки курьерской службой или транспортной компанией);

10) непредставление документа или копии документа, подтверждающего внесение обеспечения заявки в закупке, если требование об обеспечении заявок было установлено в закупочной документации;

11) в иных случаях, установленных закупочной документацией и настоящим Положением.

5.5.2. При выявлении хотя бы одного из фактов, перечисленных в п.

5.5.1 настоящего Положения, комиссия по закупкам обязана отстранить участника от процедуры закупки на любом этапе ее проведения до момента заключения договора. Указанная информация вносится в протокол закупочной комиссии по результатам закупки.

Кроме того, согласно подпункту 6 пункта 9.6.15 параграфа 9 «Порядок рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений, определения победителя запроса предложений» Положения заказчика, протокол по результатам запроса предложений должен содержать сведения о не допущенных, отклоненных заявках с указанием причин отклонения.

Вместе с тем, в нарушение пункта 5.5.2. и пункта 9.6.15. Положения заказчика в протоколе определения участников запроса предложений, и протоколе о результатах

запроса предложений не указано правовое основание для отказа в допуске к участию, предусмотренное пунктом 5.5.1. Положения заказчика, а также сведения о том, какому именно положению документации не соответствует моя заявка.

Данный факт свидетельствует о нарушении заказчиком части 6 статьи 3 Закона №223-ФЗ, поскольку моя заявка была отклонена по основанию, не предусмотренному ни Положением заказчика, ни документацией о запросе предложений. Что в свою очередь является нарушением принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, предусмотренного пункта 2 части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ.

Отдельно стоит отметить, что составление «протокола определения участников торговой процедуры», из которого я узнал, что моя заявка не допущена к рассмотрению, при проведении запроса предложений Положением о закупке товаров, работ, услуг АО «Аэропорт «Храброво» не предусмотрено. Данный факт также является нарушением процедуры, установленной Положением для проведения данного вида закупки.

На основании изложенного, считаю отказ в допуске моей заявки к участию в запросе предложений незаконным, и руководствуясь действующим законодательством РФ,

Прошу

- 1) Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения законодательства РФ и условий документации о запросе предложений, и признать заказчика нарушившим часть 6 статьи 3, часть 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ.
- 2) Аннулировать результаты закупки и всех протоколов, составленных по итогам проведения закупки;
- 3) Обязать Заказчика повторно рассмотреть и оценить заявки на участие в открытом запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по устройству дренажной системы и ливневой канализации на территории расположения складов логистики аэропорта «Храброво».

Приложения:

- извещение о проведении запроса предложений – на 6 листах;
- техническое задание – на 4 листах;
- схема – на 1 листе
- протоколы, составленные по результатам закупки – 2 шт. всего на 4 листах;
- копия документов, представленных в составе заявки на участие в запросе цен – на 11 листах (документы подавались в электронном виде и подписывались электронной подписью);
- копия паспорта Сылка В.А. – на 1 листе;
- копия уведомления о постановке на учет физического лица в налоговом органе – на 1 листе;
- выписка из ЕГРИП – на 2 листах.

Индивидуальный предприниматель



В.А. Сылка