

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области
E-mail: to39@fas.gov.ru

Заявитель:
Общество с ограниченной ответственностью
«Подразделение транспортной безопасности
«Форт Транс» (ООО «ПТБ «Форт Транс»)
Адрес места нахождения:
117405, г. Москва, шоссе Варшавское,
дом 141, корпус 11, помещение 020
ptb_fort@mail.ru

ЖАЛОБА
НА ДОКУМЕНТАЦИЮ
по проведению открытого конкурса:

Оказание услуг по защите объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов
незаконного вмешательства

Сведения о Заказчике:

Полное наименование МКП "КАЛИНИНГРАД-ГОРТРАНС"

Организация,
осуществляющая
размещение МКП "КАЛИНИНГРАД-ГОРТРАНС"

Почтовый адрес 236039 Россия, г. Калининград, ул. Киевская д.17

Место нахождения 236039, ОБЛ КАЛИНИНГРАДСКАЯ, Г КАЛИНИНГРАД, УЛ
КИЕВСКАЯ, дом 17

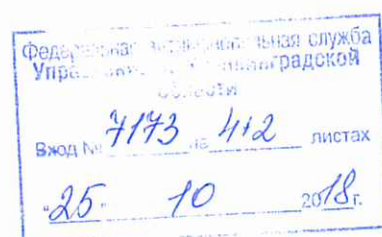
Ответственное
должностное лицо Кашарная Олеся Анатольевна

Адрес электронной
почты pto-zakupki@mail.ru

Номер контактного
телефона +8 (911) 4981190

Факс Информация отсутствует

Сайт, на котором размещена документация: www.zakupki.gov.ru Закупка № 31806999760



Изучив документацию открытого конкурса «Оказание услуг по защите объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства» считаем, что Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, в части возможности участия в данной закупке.

Пунктом 2.3.2. Технического задания Документации установлено, что участник должен располагать производственными мощностями (ресурсами) для выполнения работ по предмету закупки, а именно:

2.3.2. Требования к подразделению транспортной безопасности (далее – ПТБ):

В подтверждение наличия производственных мощностей (ресурсов) участник в составе заявки должен представить:

- наличие мобильного автономного пункта управления обеспечением транспортной безопасности (далее – МАПУ ОТБ) обеспечивающего размещение минимум двух автоматизированных рабочих мест работников ПТБ, с возможностью подготовки документов с грифом ограничения доступа не ниже «Для служебного пользования», наличие канала передачи данных в МВД, ФСБ, РОСТРАНСНАДЗОР с систем видеонаблюдения за прилегающей территорией и действиями работников ПТБ, находящихся на МАПУ ОТБ
- работники ПТБ, включенные в состав группы быстрого реагирования оснащены рентгеновским сканером скрытых полостей с характеристиками не ниже «Шмель 240ТВ», портативным газоанализатором паров взрывчатых веществ с характеристиками не ниже Пилот-М1 Премиум, а также средствами объективного контроля за действиями работников подразделения транспортной безопасности соответствующими требованиям Постановления Правительства Российской Федерации от «26» сентября 2016 года № 969 «Об утверждении требований к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и Правил обязательной сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности»;
- наличие единого форменного обмундирования установленного образца;
- наличие собственных либо привлеченных вооруженных групп быстрого реагирования;
- наличие у охранников специальных средств (палка резиновая (изд. ПР), наручники (изд. 1Р), газораспыляющие спецсредства, фонари;
- наличие у охранников средств связи (раций).

Согласно Закону о транспортной безопасности № 16-ФЗ от «09» февраля 2007 года «О транспортной безопасности» обеспечением транспортной безопасности могут заниматься только работники, получившие аттестацию по определенной категории, в перечень которых должность охранника не числится.

Согласно статье 1 Федерального закона «О транспортной безопасности» аттестации подлежат силы обеспечения транспортной безопасности, в состав которых входят лица, ответственные за обеспечение транспортной безопасности в субъекте транспортной инфраструктуры, на объекте транспортной инфраструктуры, транспортном средстве, включая персонал субъекта транспортной инфраструктуры или подразделения транспортной безопасности, непосредственно связанный с обеспечением транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры или транспортных средств.

Частные охранники не входят и не могут входить в состав указанных сил. Поэтому установленные в Федеральном законе «О транспортной безопасности» требования к работникам сил обеспечения безопасности не могут распространяться на частных охранников, так как они прошли необходимую подготовку, получили соответствующую

профессию согласно другого закона «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», что дает им право выполнять охранные функции независимо от характера объекта. Проверка их знаний, умений, навыков проводится ежегодно лицензирующим органом

Закон № 16-ФЗ от «09» февраля 2007 года «О транспортной безопасности» не содержит ни одного требования, которое бы касалось частной охранной деятельности. Охранники имеют право работать только в частных охранных организациях, что также четко установлено законом «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации». Оказывая охранные услуги на объектах транспорта, частные охранные организации могут осуществлять охранную деятельность, а не деятельность по обеспечению транспортной безопасности и поэтому на них не могут распространяться требования, предъявляемые к субъектам обеспечения транспортной безопасности. Установленные требования к участникам Конкурса о наличии производственных мощностей в части наличия должностей невозможных по смыслу оказания услуг является противозаконным, а требование о наличии мобильного автономного пункта рентгеновского сканера скрытых полостей с характеристиками не ниже «Шмель 240ТВ», портативных газоанализаторов паров взрывчатых веществ с характеристиками не ниже Пилот-М1 Премиум налагает дополнительные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в конкурсе.

При этом, отсутствие у участника на момент подачи заявки указанных в пункте 2.3.2 Документации производственных мощностей, а также подтверждающих документов, не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки, поскольку такие производственные мощности могут быть привлечены участником закупки после подведения итогов закупки, в случае признания такого участника победителем закупки.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные положения Документации, могут повлечь ограничение количества участников закупки, противоречат Положению о закупке МУП «Калининград-ГорТранс», пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

Довод 2

В Разделе 2. Требования к участникам открытого конкурса установлено обязательное требование об отсутствии у участника закупки отсутствует недоимка по налогам, сборам, задолженность по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 процентов от балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;

Положения Закона № 223-ФЗ не содержат требований к участникам закупки о предоставлении ими документов об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов на основании данных налогового органа.

Считаем, что требование о предоставлении в составе заявки на участие в закупке документа об отсутствии задолженности задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший год может привести к ограничению количества участников в виду сокращения количества участников закупки, так как наличие задолженности по налогам и сборам за предыдущий календарный год не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки, и не влияет на возможность надлежащего

исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

Участник Конкурса на момент подачи заявки может не иметь недоимки по налогам, сборам, а также задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. При этом к моменту рассмотрения заявок возникновение недоимки и задолженности (например, не по вине такого участника), повлечет признание Заказчиком таких сведений (содержащихся в представленных участником в составе заявки документах) недостоверными, что является основанием для отказа в допуске на участие в Конкурсе такому участнику Конкурса на любом этапе проведения Конкурса. К тому же данное требование не применимо ко всем участникам закупки в равной степени, так как балансовая стоимость активов одного Участника не может равняться балансовой стоимости активов другого.

Довод 3

Заказчиком нарушен порядок оценки заявок по нестоимостному критерию оценки:

Оценка заявок по не стоимостным критериям

Для оценки заявок по не стоимостным критериям каждой заявке выставляется значению, а именно:

№п/п	Наименование технических характеристик и показателей	Количество баллов
1.	Опыт работы, связанный с предметом договора	от 0 до 15 баллов
1.1.1.	0 до 5 лет	0 баллов
1.1.2.	6 до 10 лет	10 баллов
1.1.3.	более 10 лет	15 баллов
2.3	Условие оплаты	от 0 до 25 баллов
2.3.1	Оплата за оказанные Услуги осуществляется Заказчиком ежемесячно, до 15 числа месяца, следующего за месяцем оказания Услуг в срок от 10 (десяти) до 19 (девятнадцати) календарных дней с даты подписания уполномоченными представителями первичных документов, подтверждающих оказание услуг и отвечающих требованиям законодательства РФ	0 баллов
2.3.2	Оплата за оказанные Услуги осуществляется Заказчиком ежемесячно, до 15 числа месяца, следующего за месяцем оказания Услуг в срок от 20 (двадцати) до 30 (тридцати) календарных дней с даты подписания уполномоченными представителями первичных документов, подтверждающих оказание услуг и отвечающих требованиям законодательства РФ.	10 баллов
2.3.3	Оплата за оказанные Услуги осуществляется Заказчиком ежемесячно, до 15 числа месяца, следующего за месяцем оказания Услуг в срок от 31 (тридцати одного) до 40 (сорока) календарных дней с даты подписания уполномоченными представителями первичных документов, подтверждающих оказание услуг и отвечающих требованиям законодательства РФ.	15 баллов
2.3.4	Оплата за оказанные Услуги осуществляется Заказчиком ежемесячно, до 15 числа месяца, следующего за месяцем оказания Услуг в срок от 41 (сорока одного) до 50 (пятидесяти) календарных дней с даты подписания уполномоченными представителями первичных документов, подтверждающих оказание услуг и отвечающих требованиям законодательства РФ.	25 баллов

Заказчиком в данном критерии не определено понятие «Опыт работы, связанный с предметом договора», не определено, какие именно параметры и какие документы будут учитываться Заказчиком при оценке заявок.

А также из приведенной выше таблицы не представляется возможным определить в каком виде должны быть представлены материалы нестоимостного критерия оценки и какую информацию должны содержать данные материалы, что бы заявки участников строго соответствовали требованиям Заказчика.

При этом ни в указанном документе, ни в иных положениях закупочной документации, не содержатся сведения относительно возможности присвоения тех или иных конкретных баллов по критериям, связанным с оценкой предложений участника.

Как может являться условием оценки условие оплаты Заказчиком оказанных услуг?

Фактически из положений закупочной документации следует, что количество баллов, присваиваемое участнику закупки данному критерию определяется субъективным образом, исходя из мнения членов закупочной комиссии заказчика или лиц, проводящих такую оценку.

Названное обстоятельство, в свою очередь, лишает участников Закупки возможности получить информацию о причинах начисления того или иного количества баллов и, при несогласии с решением организатора торгов, оспорить его действия в установленном порядке, а у контролирующего органа, в свою очередь, отсутствует возможность проверить объективность начисления баллов и правильность определения победителя торгов.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом, в частности, информационной открытости закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Установленный Заказчиком порядок присвоения баллов является субъективным и не позволяет получить достоверную информацию о порядке присвоения баллов поданным заявкам, что, в свою очередь, не обеспечивает равные права и возможности для участников Закупки и равные условия для участия.

Так, отсутствие сведений о порядке присвоения и начисления баллов по установленным критериям объективно приводит к нарушению принципа информационной открытости закупки, поскольку лишает ее участников существенной информации о порядке проведения такой закупки, что, в свою очередь, ведет к нарушению принципа равенства участников гражданских правоотношений (часть 1 статьи 1 ГК РФ) и оставляет разрешение данного вопроса исключительно на субъективное усмотрение организатора торгов.

Кроме того, отсутствие сведений относительно того, какие конкретно параметры оцениваются Заказчиком в данных критериях, и что в целом подразумевается под «опыт работы, связанный с предметом договора», не позволяет участникам закупки формулировать либо корректировать свои заявки в указанной части в сторону потребностей заказчика с тем, чтобы повысить предпочтительность этих заявок. Данное обстоятельство, в свою очередь, ведет к недостижению таких целей закупочной процедуры, как расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки.

Более того, отсутствие названных сведений оставляет оценку заявок и выбор победителя закупки на субъективное усмотрение Заказчика, что влечет за собой не только нарушение принципов равноправия и справедливости (часть 1 статьи 3 Закона о закупках), но и принципа недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (часть 4 статьи 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (часть 1 статьи 10 ГК РФ).

В документации должны быть раскрыты сведения о порядке формирования и подачи заявок, разрешения вопроса об их соответствии Закупочной документации и отклонения таких заявок, порядке определения победителя закупки (с указанием всех осуществляемых организатором торгов в этих целях действий, включая сведения о порядке присвоения заявкам балльных оценок в случае их сопоставления по набранным баллам), а также о порядке заключения договоров по результатам проведенной закупки.

Довод 4

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

п. 5.2.4. Документации устанавливает, что заявка на участие в открытом конкурсе должна включать:

- 1) документ, содержащий сведения об участнике закупок, подавшем заявку: фирменное наименование (полное наименование), организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона;
- 2) копии учредительных документов (для юридических лиц);
- 3) выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), сформированную через личный кабинет ФНС не ранее чем за месяц до дня размещения в ЕИС извещения о проведении конкурса или в полученную в ФНС не ранее чем за месяц до дня размещения в ЕИС извещения о проведении конкурса, или нотариально заверенную копию такой выписки (если предоставляется без использования личного кабинета ФНС);
- 5) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя согласно законодательству соответствующего государства (для иностранных лиц). Документы должны быть получены не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о проведении конкурса;
- б) документ, подтверждающий полномочия лица осуществлять действия от имени участника закупок - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании физического лица на должность, в соответствии с которым это физическое лицо обладает правом действовать от имени участника без доверенности). Если от имени участника выступает иное лицо, заявка должна включать и доверенность на осуществление действий от имени участника закупок, заверенную печатью (при наличии) участника закупок и подписанную от его имени лицом (лицами), которому в соответствии с законодательством РФ, учредительными документами предоставлено право подписи доверенностей (для юридических лиц), либо нотариально заверенную копию такой доверенности;
- 7) решение об одобрении или о совершении крупной сделки (его копию), если требование о необходимости такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица и если для участника закупок поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, выступающих предметом договора, предоставление обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой. Если указанные действия не считаются для участника закупки крупной сделкой, представляется соответствующее письмо;
- 8) документ, декларирующий следующее:
 - участник закупки не находится в процессе ликвидации (для участника - юридического лица), не признан по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом);
 - на день подачи конверта с заявкой деятельность участника закупки не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях;
 - у участника закупки отсутствует недоимка по налогам, сборам, задолженность по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 процентов от балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;

- сведения об участнике закупки отсутствуют в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых предусмотрено Законом N 223-ФЗ и Законом N 44-ФЗ;

9) предложение участника открытого конкурса в соответствии с формой 1 настоящей Документации;

10) документы (их копии), подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям законодательства РФ и настоящей Документацией к лицам, которые осуществляют оказание услуг, а именно:

- копия действующего свидетельства об аккредитации юридического лица в качестве подразделения транспортной безопасности.

11) документы (их копии), подтверждающие соответствие услуг требованиям законодательства РФ к услугам, если законодательством РФ установлены требования к ним и если представление указанных документов предусмотрено настоящей Документацией.

При этом нигде в документации не определены какие документы и их копии будут подтверждать соответствие услуг требованиям законодательства РФ и данное требование не обеспечивает равные права и возможности для участников Закупки и равные условия для участия в данной процедуре.

Считаем, что все изложенное не позволяет Заказчику объективно оценивать поданные заявки и присвоить участникам закупки соответствующее количество баллов, а также объективно сопоставить заявки участников. Указанные действия нарушают пункты 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Просим, на основании указанных доводов:

- признать жалобу обоснованной.

- провести внеплановую проверку всей документации.

- обязать Заказчика провести закупку в строгом соответствии с действующим законодательством.

Приложение:

1. Решение № 1 от 18.09.2017г.;

Генеральный директор
ООО «ПТБ «Форт Транс»

Переверзева Е.Н.

