



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

от *04. 11. 2018* № *3300*

на № _____ от _____

МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЁННОЕ
ПРЕДПРИЯТИЕ "КАЛИНИНГРАД-
ГОРТРАНС" ГОРОДСКОГО
ОКРУГА "ГОРОД КАЛИНИНГРАД"
pto-zakupki@mail.ru

ООО «ПТБ «Форт Транс»
ptb_fort@mail.ru

РЕШЕНИЕ

02 ноября 2018 года

№ Т-71/2018

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

председателя Комиссии: **И.С. Шестаковой** заместителя руководителя -
начальника отдела контроля
органов власти, закупок и
рекламы Калининградского
УФАС России;

членов Комиссии: **А.Г. Киселёвой** старшего государственного
инспектора отдела контроля
органов власти, закупок и
рекламы Калининградского
УФАС России;

А.А. Кошкумбаевой старшего государственного
инспектора отдела контроля
органов власти, закупок и
рекламы Калининградского
УФАС России,

с участием представителей:

заказчика -
муниципального казенного
предприятия
«Калининград-Гортранс»
городского округа «Город
Калининград»

С.С. Двоенко
О.А. Кашиарной

представителя по доверенности,
представителя по доверенности,

008036
1

в отсутствие представителей заявителя – ООО «Подразделение транспортной безопасности «Форт Транс», о времени и месте проведения заседания уведомленного надлежащим образом, рассмотрев жалобу ООО «Подразделение транспортной безопасности «Форт Транс» (вх. № 7173 от 25.10.2018) (далее – Заявитель) на действия заказчика - муниципального казенного предприятия «Калининград-Гортранс» городского округа «Город Калининград» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса (извещение № 31806999760) на оказание услуг по защите объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства (далее – Конкурс) в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 25.10.2018 поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при формировании конкурсной документации.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

По мнению Заявителя, Заказчиком при формировании извещения о проведении Конкурса, конкурсной документации допущены нарушения действующего законодательства.

Заказчиком предъявляется необоснованное требование о наличии в штате подразделения охранников, при этом Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» не содержит требования, касающиеся частной охранной деятельности. Отсутствие у участника на момент подачи заявки указанных в пункте 2.3.2 конкурсной документации производственных мощностей, а также подтверждающих документов, не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, налагает дополнительные финансовые обязательства на участника.

Заявитель также считает, что установленное требование к участнику об отсутствии недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 процентов от балансовой стоимости активов участника не предусмотрено Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Кроме того, данное требование не применимо ко всем участникам закупки в равной степени, поскольку балансовая стоимость активов одного участника не может равняться балансовой стоимости активов другого.

По мнению Заявителя, Заказчик нарушает порядок оценки заявок по нестоимостному критерию оценки: не определено понятие «Опыт работы, связанный с предметом договора»; не содержатся сведения относительно возможности присвоения тех или иных баллов по критериям, связанным с оценкой предложения участника, что ведет к субъективной оценке участника по данному критерию.

Заказчиком также не определен перечень документов, необходимых для предоставления подтверждения соответствия услуг требованиям законодательства РФ.

Таким образом, по мнению Заявителя, действия Заказчика нарушают требования, установленные ст. ст. 3, 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Представители Заказчика не согласились с доводами Заявителя и сообщили, что при проведении Конкурса Заказчик действовал в соответствии с нормами действующего законодательства.

Кроме того, участник закупки имеет право на получение разъяснений положений документации на основании направленных им запросов в соответствии с разделом 8 Конкурсной документации. Заявитель данным правом не воспользовался.

Заказчик считает свои действия законными, а жалобу Заявителя необоснованной.

Заслушав Заказчика, проанализировав поступившие материалы, Комиссия Калининградского УФАС России установила следующее

22.10.2018 Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок *zakupki.gov.ru* (далее – единая информационная система, ЕИС) размещено извещение № 31806999760 о проведении открытого конкурса на оказание услуг по защите объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства и конкурсная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта - 4 990 000,00 рублей.

При проведении закупочной процедуры Заказчиком выбран способ закупки - открытый конкурс. Закупка проведена на основании Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Положения о закупке Муниципального казенного предприятия «Калининград-ГорТранс» городского округа «Город Калининград» от 11.07.2018.

Частями 1, 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Действия

(бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Частью 1 статьи 1 Закона о закупках установлено, что целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 данной статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг Заказчики руководствуются следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу пункта 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

1. Пунктом 2.3.2 Технического задания конкурсной документации установлены требования к подразделению транспортной безопасности, в том числе:

- наличие у охранников специальных средств (палка резиновая (изд. ПР), наручники (изд. 1Р), газораспыляющие спецсредства, фонари;
- наличие у охранников средств связи (раций).

Требования к количеству, оснащению работников подразделения транспортной безопасности и наличию у подразделения транспортной безопасности технических средств обеспечения транспортной безопасности определены планом обеспечения транспортной безопасности, утвержденным Федеральным дорожным агентством Министерства транспорта Российской Федерации в соответствии с требованиями Приказа Министерства транспорта России № 215 от 09 июля 2012 года «Об утверждении Административного регламента Федерального дорожного агентства предоставления государственной услуги по утверждению планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств в установленной сфере деятельности».

План обеспечения транспортной безопасности разработан специализированной организацией в области обеспечения транспортной безопасности, имеющей соответствующую аккредитацию Федерального дорожного агентства Министерства транспорта России - ООО «Профи ТБ».

План обеспечения транспортной безопасности утвержден Федеральным дорожным агентством Министерства транспорта России.

Одним из актов незаконного вмешательства в деятельность автомобильного транспорта, перечень которых определен Совместным приказом Министерства транспорта России № 52, ФСБ России № 112, МВД России № 134 от 05 марта 2010 года «Об утверждении Перечня потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств» является «хищение», в связи с этим в обязанности подразделения транспортной безопасности также входит и обязанность по охране материальных ценностей.

Перечень должностей в Российской Федерации определяется Постановлением Госстандарта России № 367 от 26 декабря 1994 года «О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов ОК 016-94», в котором должность «работник подразделения транспортной безопасности» не предусмотрена.

Заказчик пояснил, что учитывая необходимость обеспечения охраны материальных ценностей, в конкурсной документации использован термин «охранник», как наиболее соответствующий характеру выполняемой работы, при этом в состав одной дежурной смены работников подразделения транспортной безопасности в зависимости от организационно-штатной структуры могут входить охранники, инженеры ТСО, стрелки и так далее.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что такой термин как «частный охранник» в конкурсной документации отсутствует, а также отсутствует требование о наличии в составе конкурсной заявки документов, подтверждающих наличие технических средств обеспечения транспортной безопасности на момент подачи заявки.

В пункте 2.3.2. Технического задания изложены требования к

подразделению транспортной безопасности на момент исполнения обязанностей по договору.

В связи с изложенным данный довод Заявителя признается необоснованным.

2. Требования к участникам закупки должны быть предусмотрены конкурсной документацией (часть 10 статьи 4 Закона о закупках).

Требования к участникам закупки установлены в Разделе 2 конкурсной документации, в том числе:

5) у участника закупки отсутствует недоимка по налогам, сборам, задолженность по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 процентов от балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период.

Перечень требований к участникам закупки Законом о закупках не предусматривается и устанавливается Заказчиком самостоятельно.

Вместе с тем, Заявителем не представлены доказательства того, что данное требование ограничивает количество участников либо является невыполнимым, в связи с чем Комиссия не усматривает нарушений в действиях Заказчика в данной части.

3. В соответствии с частями 9, 10 статьи 3.2. Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке, которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки.

Конкурсная документация, вопреки доводам Заявителя, содержит порядок оценки заявок по каждому критерию, в том числе порядок присвоения баллов (их значение) и порядок расчета итогового рейтинга (глава III Конкурсной документации). Информация для оценки предусматривается в предложении участника закупки, которая заполняется по форме № 1, предусмотренной Конкурсной документацией.

Требование о предоставлении документов, подтверждающих сведения по критериям оценки Конкурсной документацией не предусмотрено.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

4. Заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с Законом о закупках и положением о закупке заказчика.

Конкурсная документация содержит сведения о форме, порядке оформления и подачи заявок (раздел 5 Конкурсной документации).

Согласно пункту 5.2.4. заявка на участие в открытом конкурсе должна включать, в том числе:

11) документы (их копии), подтверждающие соответствие услуг требованиям законодательства РФ к услугам, если законодательством РФ установлены требования к ним и если представление указанных документов предусмотрено настоящей Документацией.

Предоставление документов (их копий), подтверждающих соответствие услуг требованиям законодательства России к услугам обязательно в том случае,

если представление указанных документов предусмотрено Конкурсной документацией.

Конкурсной документацией не установлены требования о предоставлении каких-либо документов, подтверждающих соответствие услуг требованиям законодательства России к услугам, в связи с чем предоставление данных документов в рассматриваемом случае не требуется. Довод Заявителя несостоятелен.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Подразделение транспортной безопасности «Форт Транс» необоснованной.

Председатель Комиссии:

И.С. Шестакова

Члены комиссии:

А.Г. Киселёва

А.А. Кошкумбаева

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.