

19.11.2018, исх. № б.н.

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области
236006 г. Калининград, ул. Барнаульская, 4 (бокс №033)
телефон/факс: (8-4012) 53-72-01, факс (8-4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

от: участника закупки:
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
"ЦЕНТРЖИЛСТРОЙ"

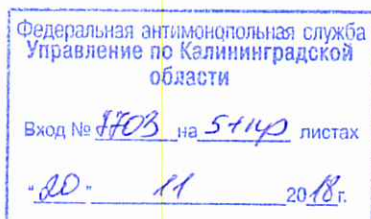
сокращенное наименование: ООО "ЦЕНТРЖИЛСТРОЙ"
ОГРН 1133926014496 ИНН/КПП 3906292855/390601001
контактный телефон: 8(905)240-34-78, 8(4012)99-42-99,
адрес электронной почты: cgs2016@mail.ru

адрес (место нахождения):
236029, ОБЛ.КАЛИНИНГРАДСКАЯ, Г.КАЛИНИНГРАД,
УЛ.КАЛЯЗИНСКАЯ, Д.6, ПОМ.1

почтовый адрес:
236029, ОБЛ.КАЛИНИНГРАДСКАЯ, Г.КАЛИНИНГРАД,
УЛ.КАЛЯЗИНСКАЯ, Д.6, ПОМ.1

Заказчик: (лицо, действия которого обжалуются):
СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
"ФОНД КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА ОБЩЕГО
ИМУЩЕСТВА В МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМАХ"
ОГРН 1143926013846 ИНН 3906322838 КПП 390601001
контактный телефон: 8(4012)674-559, 8(4012)674-549,
адрес электронной почты: zakupki@fondgkh39.ru
адрес (место нахождения):
Ф.И.О. контактного лица: Абашина Ксения Вениаминовна
236022, ОБЛ.КАЛИНИНГРАДСКАЯ, Г.КАЛИНИНГРАД,
УЛ. КОМСОМОЛЬСКАЯ, 51
почтовый адрес:
236022, ОБЛ.КАЛИНИНГРАДСКАЯ, Г.КАЛИНИНГРАД,
УЛ. КОМСОМОЛЬСКАЯ, 51

№ процедуры 203550000101800049
официальный сайт: <https://zakupki.gov.ru/>;
наименование электронной площадки: Отраслевая секция
Региональных операторов ФКР МКД электронной
площадки АО «Единая электронная торговая площадка»
(сокращенно именуемое АО «ЕЭТП» или «Росэлторг»)
адрес сайта оператора электронной площадки (в
извещении): <https://roseltorg.ru/>;
адрес электронной площадки (в протоколе проведения
электронного аукциона): <https://fkr.roseltorg.ru/>.
Адрес отраслевой секции региональных операторов:
<https://fkr2.roseltorg.ru>



ЖАЛОБА

на действия (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего

1.

Протоколом №27701000-01ПСД/СМР-19-2 проведения электронного аукциона подведены итоги аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах с разработкой проектно (проектно-сметной) документации, расположенных на территории муниципального образования городская округ "Город Калининград" №27701000-01ПСД/СМР-19.

Извещение о проведении аукциона в электронной форме: от 16.10.2018 г., № 27701000-01ПСД/СМР-19, дата публикации 16.10.2018 г., 23:00 (GMT+2) (далее – "Извещение*"). Дата размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов открытого конкурса в электронной форме – 12.11.2018. Уведомление о допуске ООО "ЦЕНТРЖИЛСТРОЙ" к участию в процедуре №203550000101800049 – от 07.11.2018, 12:55.

Решением комиссии победителем процедуры признано ООО "РЕ СТРОЙ", ИНН 3906291192, сумма предложения 62 408 399,83 руб., % снижения – 18,00%. ООО "ЦЕНТРЖИЛСТРОЙ" заняло 2 место, сумма предложения – 62 788 938,85 руб., % снижения – 17,50%.

Ф.И.О. членов комиссии по осуществлению закупок: И.О. Антонович (председатель), А.В. Филонов (заместитель председателя), члены комиссии: К.Б. Абашина, Е.В. Сладкова, С.В. Харина

2. Обжалуемые действия (бездействие):

1) Не размещение в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Организатором торгов при организации и проведении оспариваемого аукциона нарушены требования п.п. "н" п.135 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 N615 (далее – "Положение**"), - в составе документации об аукционе отсутствует проектная документация, согласованная и утвержденная в установленном порядке, или сметная документация, если необходимость в подготовке проектной документации отсутствует в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности

В соответствии с пп. "н" п.135 Положения** документация об электронном аукционе, помимо сведений, указанных в извещении о проведении электронного аукциона, содержит проектную документацию, согласованную и утвержденную в установленном порядке, или сметную документацию, если необходимость в подготовке проектной документации отсутствует в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с пунктом 78(1) Положения**.

В соответствии с п. 11 части 12 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в состав проектной документации объектов капитального строительства, за исключением проектной документации линейных объектов, включается среди прочих разделов "11) смета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, финансируемые с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов".

Следовательно, смета (сметная документация) должна содержаться либо в составе проектной документации, либо при ее отсутствии – в виде самостоятельного документа.

В соответствии с пунктом 78(1) Положения**, Заказчик при осуществлении закупки и заключении договоров о проведении капитального ремонта может объединять в один предмет закупки (договора о проведении капитального ремонта) оказание услуг и (или) выполнение работ:

по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов;

по оценке технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработке проектной документации на замену лифтового оборудования, выполнению работ по замене лифтового оборудования, за исключением работ, предусмотренных подпунктом "е" пункта 8 Положения**, и при условии, что работы по замене лифтового оборудования не включают работы по ремонту лифтовых шахт.

Указанным выше Извещением* предусмотрены разработка проектной документации и работы по капитальному ремонту на 1 (одном) объекте, а также только работы по капитальному ремонту на 21 (двадцать одном) объекте.

Таким образом, в составе документации об аукционе в части капитального ремонта на 21 объекте должна содержаться проектная документация, согласованная и утвержденная в установленном порядке или, как минимум, сметная документация, достоверность которой проверена в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 N 427.

Между тем, документация об оспариваемом аукционе не содержит непосредственно сметную документацию, а только содержит Заглавный лист сметы на проектные работы (1) и локальной сметы (2) в приложении №4 к Договору (проекту) на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального

ремонта общего имущества многоквартирных домов, капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (далее – "Проект договора****"), а также только Заглавный лист локальных смет в приложение №1 к части IV "Комплект технической документации" документации об аукционе в электронной форме, в котором указано, что "локальные сметы на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в электронном виде представлены отдельным файлом" (прим. – "дословно").

Информационная карта аукциона в электронной форме (п.25) также указывает на то, что проектная и сметная документация размещена отдельным файлом в электронной форме.

Однако самих смет (помимо ссылок на них) нет ни в приложениях к комплекту технической документации, ни в приложениях к Проекту договора***, ни на сайте торговой площадки по адресу <https://fkr2.roseltorg.ru/>, ни на официальном сайте по адресу <https://zakupki.gov.ru/>, ни по другому адресу, в какой форме, - ни в составе другого файла, в ни в виде отдельного файла.

Таким образом, нарушено требование пункта 1 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе, п.п. "н" п. 135 Положения**, выразившееся в не размещении на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в составе документации о закупке сметной документации.

Отсутствие в документации информации о технических характеристиках работ, требованиях к их безопасности, результату работ, в том числе отсутствие проектной-сметной документации в полном объеме, не позволяет участнику определить потребности заказчика и приводит к невозможности или очевидной затруднительности формирования участником закупки предложения по исполнению контракта.

2) Утверждение конкурсной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

В соответствии с п.1. ч.9 статьи 22 Закона**** начальная (максимальная) цена контракта на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства определяется посредством применения проектно-сметного метода на основании проектной документации в соответствии с методиками и нормативами (государственными элементными сметными нормами) строительных работ и специальных строительных работ, утвержденными в соответствии с компетенцией федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно п.6.1. Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (утв. приказом Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013 г. N 567) основанием для определения НМЦК на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства является проектная документация (включающая сметную стоимость работ), разработанная и утвержденная в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем, расчет начальной (максимальной) цены договора (ч.IV документации об аукционе в электронной форме) произведен с нарушением указанных требований, – в отсутствие проектной и (или) сметной документации, что не позволяет участнику закупки корректно сформировать заявку, а также не позволяет учесть все предстоящие риски, связанные с исполнением контракта, что с очевидной долей вероятности приведет к его невыполнению или ненадлежащему выполнению.

Ссылка на необходимость использования сметного метода при определении цены договора дана в примечании к Расчету НМЦ договора (ч.IV документации об аукционе в электронной форме).

3) Утверждение конкурсной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

В соответствии со статьей 8 Закона**** контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками любых действий, которые противоречат требованиям Закона****, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с п.п. "б", "в" п.3 Положения** принципами привлечения подрядных организаций являются: создание равных условий для участников предварительного отбора и участников электронных аукционов; добросовестная конкуренция участников предварительного отбора и участников электронных аукционов.

Между тем, включение заказчиком в Проект договора*** и другую аукционную документацию положений, вводящих неравные условия конкуренции между лицами, применяющими обычную систему налогообложения и упрощенную систему, противоречат вышеуказанным принципам.

В соответствии с ч.2 ст. 146 и ст. 149 НК РФ, заказчик обязан определять НМЦ с учетом налога на добавленную стоимость, за исключениями, установленными налоговым законодательством. Работы по капитальному ремонту и разработка проектной документации к таким исключениям не относятся.

Согласно ч. 1 статьи 34 Закона**** контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

а) Вместе с тем, пункты 3.1., 3.1.1., 3.1.2. Проекта договора*** предусматривают возможность определения цены договора как с НДС, так и без НДС, Расчет НМЦ договора (ч.IV документации об аукционе в электронной форме) не содержит сведений о включении НДС.

Несмотря на это, извещение о проведении аукциона в электронной форме от 16.10.2018 г. определяет общую НМЦ с учетом НДС, однако не содержит сведений о включении НДС в каждый из 22 объектов закупки и размерах такого НДС по каждому объекту

Такая противоречивость и неполнота условий Проекта договора**** и другой аукционной документации не позволяет участнику закупки, применяющему общий режим налогообложения, сделать вывод с достаточной степенью определенности о том, включен НДС в цену договора (стоимости работ на объекте) или нет, что существенно затрудняет принятие им решений, необходимых в ходе участия в процедуре, и уже само по себе ставит его в невыгодное положение по сравнению с участником закупки, применяющим упрощенную систему налогообложения.

Таким образом, аукционная документация содержит неточные сведения об условиях, на которых предлагается выполнить работы участникам закупки-конкурентам, в частности о цене работ.

б) Абзацем 2 пункта 3.7. Проекта договора*** заказчик создает для участника закупки, применяющего упрощенную систему налогообложения, неконкурентные преимущества, - вводит применяемые только к нему особенности расчета стоимости работ путем "...применения понижающего коэффициента, рассчитанного как соотношение цены договора, предложенной генподрядчиком, к НМЦД, сформированной заказчиком по упрощенной системе налогообложения (без учета суммы НДС) (прим. - "дословно").

Такие действия заказчика являются дискриминационными для участника закупки, применяющего общую систему налогообложения, а также позволяют сделать вывод о том, что расчет НМЦД (ч.IV документации об аукционе в электронной форме) не включает налог на добавленную стоимость.

в) Условия аукционной документации нарушают принцип равных условий участия в конкурентных способах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) участникам закупки вне зависимости от их организационно-правовой формы и системы налогообложения.

Положение участника, применяющего упрощенную систему налогообложения, и признанного победителем изначально являлось более выгодным, поскольку экономия на уплате НДС являлась для него неосновательным дополнительным доходом, и это обстоятельство он использовал для получения ценовых преимуществ перед участником, применяющим обычную систему налогообложения.

В частности, условиями аукционной документации не определены следующие условия, которые должны быть равны для всех участников закупки, при которых:

- ✓ НМЦД, цена договора включает НДС вне зависимости от системы налогообложения победителя;
- ✓ установлена обязанность участников закупки формировать ценовое предложение, выделяя в нем НДС, поскольку он включен в НМЦ договора;

- ✓ установлена обязанность победителя аукциона выставлять для оплаты выполненных работ счета-фактуры, с выделением налога на добавленную стоимость, либо в допускаемых законодательством и аукционной документациях случаях воспользоваться правом по соглашению сторон снизить цену заключенного договора на сумму НДС.

Эта обязанности следует из положений п.2 ст. 42 Закона****, согласно которому в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация о начальной (максимальной) цене контракта (п.2 ст.42 44-ФЗ). По мнению Минфина, представленному в Письме от 29.08.2014 г. № 02-02-09/43300, заказчиком, составляющим обоснование цены, могут устанавливаться условия формирования цены контракта (цены лота), например, с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.

Как следует из правовой позиции Верховного суда Российской Федерации, изложенной в Определении от 18.09.2018 г. № 309-КГ18/13701, любой участник закупки, вне зависимости от применяемой системы налогообложения, вправе участвовать в закупках на равных условиях, определенных в аукционной документации.

До устранения заказчиком вышеизложенных нарушений принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок и ущемления прав участника, применяющего общий режим налогообложения, аукционная документация не будет соответствовать требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Вышеуказанные действия (бездействие) заказчика нарушают права и законные интересы участника закупки ООО "ЦЕНТРЖИЛСТРОЙ", применяющего общий режим налогообложения.

На основании изложенного, руководствуясь главой VI Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд",

ПРОШУ:

1. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать настоящую жалобу обоснованной полностью.
3. Отменить юридически значимые протоколы и аннулировать закупку.
4. Сформировать рекомендации по устранению нарушений принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок и ущемления прав участника, применяющего общий режим налогообложения.
5. Выдать предписания об устранении допущенных нарушений.

Перечень прилагаемых документов:

- 1) распечатка с сайта <https://fkr2.roseltorg.ru/>- копия извещения о проведении аукциона в электронной форме: от 16.10.2018 г., № 27701000-01ПСД/СМР-19;
- 2) распечатка электронного документа с сайта электронной площадки <https://fkr2.roseltorg.ru/>- извещение о проведении процедуры 203550000101800049 от 16.10.2018 г.;
- 3) распечатка с сайта <http://fondgkh39.ru> - копия протокола подведения итогов открытого конкурса в электронной форме № 27701000-01ПСД/СМР-19-2, дата публикации 16.10.2018 г.;
- 4) распечатка электронной почты ЕЭТП notice@roseltorg.ru - копия уведомления от 07.11.2018 г. о допуске к участию в процедуре 203550000101800049;
- 5) распечатка электронного документа с сайта <https://fkr2.roseltorg.ru/> – Документация об аукционе в электронной форме № 27701000-01ПСД/СМР-18 (утв. заказчиком 16.10.2018);
- 6) копия Решения единственного участника общества (о продлении полномочий генерального директора).
- 7) распечатанный электронный документ. ЕГРЮЛ, сведения о юридическом лице. ООО "ЦЕНТРЖИЛСТРОЙ".
- 8) копия жалобы.

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР

ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЦЕНТРЖИЛСТРОЙ"

м.п.

БАШЕВ АЛЕКСЕЙ СЕРГЕЕВИЧ

