|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Калининградской области

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

tu39@rosim.ru\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_гр. <…>  |

**РЕШЕНИЕ № Т-74/2018**

Резолютивная часть объявлена 09.11.2018 г. Калининград

Изготовлено в полном объеме 14.11.2018

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

- А.В. Демкин – руководитель Калининградского УФАС России;

Члены Комиссии:

- И.С. Шестакова – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

- А.А. Кошкумбаева – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

с участием представителей:

 - организатора торгов – Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Калининградской области:

- Н.А. Сакановой – представителя по доверенности;

- Г.П. Данилова – представителя по доверенности;

- в отсутствие представителей заявителя - <…>, уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы надлежащим образом;

рассмотрев жалобу <…> (далее – Заявитель) на действия организатора торгов - Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Калининградской области (далее – Организатор торгов) при проведении открытого аукциона по продаже арестованного имущества и залогового движимого имущества (извещение № 031018/0008012/01 от 03.10.2018, лоты №№ 1-33) (далее – Аукцион) в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 31.10.2018 поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов в части формирования документации об Аукционе.

**В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы**

По мнению Заявителя, Организатором торгов при формировании извещения о проведении Аукциона допущены нарушения действующего законодательства.

1. 24.10.2018 Заявителем посредством сети Интернет направлен запрос о возможности ознакомления с лотом № 22: Toyota Сатгу, 2014 г.в. на электронный адрес, указанный на сайте <https://torgi.gov.ru>. Ответа на указанный запрос от Организатора торгов не поступило.

2. В извещении установлено требование о предоставлении «нотариально заверенной копии паспорта заявителя - физического лица».

Данное требование Заявитель считает необоснованным, так как в составе заявки подаются иные документы, которые подписываются заявителем, для данных подписей не требуется подобного порядка оформления, то есть отсутствует необходимость подтверждения, что именно этот участник подписывал, например заявку.

Кроме того, требование о предоставлении «нотариально заверенной копии паспорта заявителя - физического лица» не влияет на подтверждение личности, поскольку при проведении торгов, участники, предъявляют оригинал паспорта и происходит дополнительное установление их личности, и в конечном итоге ведёт лишь к дополнительным расходам потенциальных участников путём осуществления нотариальных расходов на проведение заверения копии и ограничение конкуренции.

3. В силу пункта 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

При этом, под обременениями понимаются установленные законом или государственными органами условия, запрещения, ограничивающие правообладателя вещных прав. К основным обременениям относят сервитут, ипотеку, арест, доверительное управление.

Арест имущества должника представляется собой отдельный вид обременения, который в силу пункта 2 статьи 448 ГК РФ должен быть указан в извещение.

В ходе проверки автотранспортного средства по лоту №22 на официальном государственном сайте https://гибдд.рф Заявитель обнаружил, что существует множество обременений по данному автотранспортному средству, которые не указанные в извещении.

Таким образом, отсутствие полной информации о лоте является нарушением пункта 2 статьи 448 ГК РФ, выразившееся в ненадлежащем доведении до потенциальных участников торгов информации о наличии обременений реализуемого имущества.

4. Торги по продаже имущества, указанного в извещении, осуществляются путём открытого аукциона.

Размер шага аукциона является существенным условием, которое необходимо указывать.

Однако данной информации извещение не содержит.

Отсутствие указанной информации ограничивает круг участников, не позволяет рассчитать свои финансовые возможности на участие в аукционе и является нарушением требований пункта 2 статьи 448 ГК РФ.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной и отменить вышеуказанные торги.

**Организатором торгов даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя**

Представитель Организатора торгов не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Аукциона действовал в соответствии с нормами действующего законодательства.

1. 24.10.2018 в адрес Организатора торгов от Заявителя заявлений и запросов не поступало. Кроме того, при поступлении заявления на осмотр имущества Организатор торгов направляет данное заявление в отдел реализации УФССП по Калининградской области, связывается с судебным приставом-исполнителем, ведущим данное исполнительное производство, который организовывает осмотр имущества. По лоту № 22 заявлений на осмотр не поступало. Также в извещении о проведении торгов указан контактный телефон, по которому можно было уточнить информацию, в том числе о получении у Организатора торгов заявления на осмотр имущества. Заявитель для уточнения интересующей его информации не обращался.

2. Организатор торгов, требует прикладывать к заявке претендента на участие в торгах нотариально заверенную копию паспорта на основании рекомендации Центрального аппарата Росимущества. Реализация арестованного имущества должников является принудительной реализацией, при которой затрагиваются интересы, как должника, так и взыскателя, велика вероятность оспаривания действий территориального органа как организатора торгов в судебном порядке в течение трех лет после проведения торгов. Нотариально заверенная копия паспорта необходима для того, чтобы в случае судебного разбирательства предоставить суду зафиксированные данные паспорта на момент подачи заявки.

Организатор торгов самостоятельно устанавливает перечень документов, подаваемых в составе заявки на участие в торгах по продаже арестованного имущества. Предоставление нотариально заверенной копии паспорта никаким образом не ограничивает конкуренцию. Нотариальное удостоверение документов является общедоступной услугой.

3. Территориальное управление проводит реализацию арестованного имущества должников на основании Постановления судебного пристава - исполнителя о направлении имущества на торги. В представленном судебным приставом-исполнителем пакете документов на реализацию автомобиля по лоту № 22 отсутствует информация об обременениях арестованного имущества.

4. При реализации арестованного имущества должников Территориальное управление руководствуется ГК РФ и Федеральным законом от 02.10.2007 N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве". В указанных нормативно правовых актах нет требования к указанию в информационном сообщении «шага аукциона». Организатор торгов проводит аукцион, открытый по составу участников и закрытый по форме подачи предложений о цене. При закрытой форме подачи предложений о цене «шаг аукциона» не предусмотрен.

Организатор торгов считает свои действия законными, а жалобу Заявителя необоснованной.

**Заслушав сторону Заявителя, проанализировав поступившие материалы, Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее**

03.10.2018 Организатором торгов на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов: *torgi.gov.ru* (далее - официальный сайт) размещено извещение № 031018/0008012/01 о проведении открытого аукциона по продаже арестованного имущества и залогового движимого имущества (лоты №№ 1-33).

Организатором торгов является Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Калининградской области.

Дата и время окончания подачи заявок: 26.10.2018.

Дата и время проведения аукциона: 06.11.2018 12:00.

Согласно части 1 статьи 89 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" (далее – Закон об исполнительном производстве) реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества.

В соответствии с частью 2 статьи 90 Закона об исполнительном производстве порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом об исполнительном производстве, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации (часть 2 статьи 90 Закона об исполнительном производстве).

Функции по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также функции по реализации конфискованного имущества осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Указ Президента Российской Федерации от 12.05.2008 № 724 "Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти").

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2008 № 432 утверждено Положение о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, согласно пункту 1 которого Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Росимущество) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим, среди прочего, функции по управлению федеральным имуществом (за исключением случаев, когда указанные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляют иные федеральные органы исполнительной власти), реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, функции по реализации конфискованного, движимого бесхозяйного, изъятого и иного имущества, обращенного в собственность государства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу пункта 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 05.06.2008 № 432 Федеральное агентство по управлению государственным имуществом осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы и подведомственные организации.

Согласно пункту 4 статьи 447 ГК РФ торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом.

В силу пункта 1 статьи 448 ГК РФ аукционы и конкурсы могут быть открытыми и закрытыми. В открытом аукционе и открытом конкурсе может участвовать любое лицо. В закрытом аукционе и закрытом конкурсе участвуют только лица, специально приглашенные для этой цели.

В соответствии с пунктом 2 статьи [448 ГК РФ](http://sudact.ru/law/gk-rf-chast1/razdel-iii/podrazdel-2_1/glava-28/statia-448/), извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременения продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене; условия договора, заключаемого по результатам торгов, определяются организатором торгов и должны быть указаны в извещении о проведении торгов; участники торгов вносят задаток в размере, в сроки и в порядке, которые указаны в извещении о проведении торгов.

Извещение о проведении Аукциона содержит информацию, согласно которой формой проведения данных торгов является аукцион, открытый по составу участников и закрытый по форме подачи предложений о цене имущества.

Порядок проведения торгов определен разделом V извещения о проведении Аукциона, согласно которому:

*- при регистрации, участники сдают предложение по цене в запечатанном конверте с указанием номера лота;*

*- при проведении аукциона в присутствии участников и комиссии вскрываются конверты с предложениями по цене.*

*С дополнительными документами, сопровождающими проведение торгов и характеризующими выставленное на торги имущество, правилами проведения торгов, можно ознакомиться ежедневно, кроме выходных и праздничных дней с 10 до 13 часов (время местное) по адресу: г. Калининград, ул. Курортная, 1.*

В отношении имущества по лоту №22 указано следующее: *автомобиль Toyota Camry, 2014 г.в., идентификационный номер (VIN): XW7BF4FK70S049720, цвет – черный металлик, находящийся по адресу: г. Калининград, ул. Красносельская, 83. Правообладатель – ОАО «Янтарьэнергосервис». Начальная стоимость – 1 268 028 (один миллион двести шестьдесят восемь тысяч двадцать восемь) рублей, 00 коп. (в том числе НДС 18%). Сумма задатка – 634 014 (шестьсот тридцать четыре тысячи четырнадцать) рублей, 00 коп.*

Требования, предъявляемые к заявителям и их документам установлены пунктом 3 раздела III извещения о проведении Аукциона, согласно которым физические лица дополнительно представляют *нотариально заверенную копию паспорта заявителя - физического лица.*

Комиссия, изучив представленные и опубликованные на официальном сайте, извещение о проведении Аукциона и иные документы, заслушав доводы сторон, приходит к следующим выводам.

 Заявитель, указывая на отсутствие ответа со стороны Организатора торгов на запрос об ознакомлении с имуществом (от 24.10.2018), не представил в антимонопольный орган подтверждения направления данного запроса в адрес Организатора торгов, при этом, Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Калининградской области предоставлена выписка из журнала входящей корреспонденции от 24.10.2018, в которой отсутствуют какие-либо заявления и запросы на осмотр имущества от Заявителя.

Нормы Гражданского кодекса Российской Федерации, Закона об исполнительном производстве не содержат исчерпывающего перечня документов, подаваемых в составе заявки на участие в торгах по продаже арестованного имущества. Таким образом, организатором торгов самостоятельно устанавливается перечень документов, подаваемых в составе заявки на участие в торгах по продаже арестованного имущества.

Общие условия по вопросам организации продажи имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым представлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество определены Соглашением о взаимодействии Федеральной службы судебных приставов и Федерального агентства по управлению государственным имуществом № 0001/13/01-12/62 от 30ю.04.2015 (далее – Соглашение).

В соответствии с данным Соглашением постановление о передаче на реализацию является основанием для реализации арестованного имущества. Территориальный орган ФССП России передает в Росимущество (его территориальный орган) уведомление о готовности к реализации арестованного имущества и его местонахождение с приложением копии постановления о передаче имущества должника на реализацию и копии правоустанавливающих и подтверждающих право документов.

Организатором торгов проведена реализация арестованного имущества должников на основании документов представленных УФССП России по Калининградской области. В уведомлении о готовности к реализации арестованного имущества по лоту № 22 отсутствует информация об обременениях арестованного имущества.

В связи с изложенным, Комиссия приходит к выводу, что извещение о проведении Аукциона содержит сведения, предусмотренные пунктом 2 статьи [448 ГК РФ](http://sudact.ru/law/gk-rf-chast1/razdel-iii/podrazdel-2_1/glava-28/statia-448/). При этом доказательств, свидетельствующих о создании препятствий заинтересованным лицам в процедуре подачи документов для участия в Аукционе Заявителем не представлено. В соответствии с протоколом № 352-22 заседания комиссии о признании аукциона несостоявшимся от 06.11.2018 заявку на участие в торгах в целях приобретения реализуемого на них имущества (лот № 22) Заявитель не подавал.

Как следует из извещения о проведении Аукциона данные торги являются открытыми по составу участников и закрытыми по форме подачи предложений о цене. Закрытая форма подачи предложений определяет передачу ценовых предложений организатору торгов в запечатанных конвертах в день подачи предложения или позднее, непосредственно в день проведения конкурса или аукциона. Извещением о проведении Аукциона определен порядок передачи и определения ценовых предложений - *при регистрации, участники сдают предложение по цене в запечатанном конверте с указанием номера лота, конверты с предложениями по цене вскрываются при проведении аукциона в присутствии участников и комиссии.* Положения гражданского законодательства, определяющие порядок организации и проведения торгов, не содержат запрета на закрытую форму подачи предложений о цене, не регламентируют кратность возможных предложений о цене для участников торгов и не устанавливают обязательность пошагового изменения цены участниками торгов в порядке возрастания. На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что определение в Аукционе закрытой формы подачи предложения о цене имущества и отсутствие ввиду данного условия размера шага аукциона не является нарушением пункта 2 статьи 448 ГК РФ.

Таким образом, доводы жалобы Заявителя не нашли своего фактического подтверждения.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу гр. <…> необоснованной.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Председатель Комиссии: |  |  А.В. Демкин |
| Члены Комиссии:  |  |  И.С. Шестакова  А.А. Кошкумбаева    |

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.