

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (Калининградское УФАС России)
236006, Российская Федерация, Калининградская область, г. Калининград, ул. Барнаульская, д. 4, бокс. №033,
адрес электронной почты (e-mail): to39@fas.gov.ru,
телефон: +7 (4012) 53 72 01, факс 53 72 00,
сайт: <https://kaliningrad.fas.gov.ru/>

Участник закупки (Заявитель): Индивидуальный предприниматель
Бондаренко Татьяна Петровна (ИП Бондаренко Т.П.)
ОГРН 318392600022327, ИНН 390703214690
Адрес (место нахождения) по ЕГРЮЛ: 236006, Российская Федерация, Калининградская область, г. Калининград, ул. Набережная Генерала Карбышева, д. 6, квартира 151,
адрес электронной почты (e-mail): Bondarenko.tatyana.50@mail.ru,
телефон: + 7 906 238 14 98

Заказчик (организатор закупки): Акционерное общество
«Янтарьэнерго» (АО «Янтарьэнерго»)
ОГРН 1023900764832, ИНН 3903007130
Адрес (место нахождения) по ЕГРЮЛ:
2360222, Российская Федерация, Калининградская область, г. Калининград, ул. Театральная, дом 34, а/я 5065
адрес электронной почты (e-mail): Nesvitaeva-NY@yantarenergo.ru,
ropovdima189@gmail.com,
телефон: +7 (4012) 57 62 34, +7 929 167 02 77

Закупочная комиссия Заказчика (организатора закупки) Председатель комиссии: Релько Ирина Вениаминовна
Зам. председателя комиссии: Василенко Игорь Евгеньевич
Зам. председателя комиссии: Стельнова Елена Николаевна
Член комиссии: Арутюнян Игорь Вигенович
Член комиссии: Кокоткин Андрей Леонидович
Член комиссии: Полухин Константин Викторович
Член комиссии: Синицин Вячеслав Владимирович
Секретарь комиссии: Поршина Анна Федоровна

Оператор ЭТП: Акционерное общество «Единая электронная торговая площадка» (АО «ЕЭТП»)
ОГРН 1023900764832, ИНН 7707704692
115114, Российская Федерация, Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5
адрес электронной почты (e-mail): info@roseltorg.ru
сайт: <https://www.roseltorg.ru/>

ЖАЛОБА

на действия Заказчика, закупочной комиссии Заказчика (организатора закупки)

1. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru,
<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31907749520>,
<https://rosseti.roseltorg.ru/>, <https://www.roseltorg.ru/procedure/31907749520>.

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:
<https://rosseti.roseltorg.ru/>,

2. Номер извещения: 31907749520

3. Дата опубликования извещения о проведении закупки: 18.04.2019 г.

4. Наименование закупки: запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку текстиля и изделий из текстиля (комплекты штор с карнизами) с учетом сборки и монтажа по объекту: «Реконструкция профилактория "Энергетик" по ул. Балтийская, 2 в г. Светлогорске»

5. Обжалуемые действия с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона № 223-ФЗ) которые, по мнению Заявителя нарушены:

действия Закупочной комиссии заказчика (организатора торгов) по неправомерному отклонению заявки ИП Бондаренко Т.П. от участия в процедуре Закупки в порядке, не соответствующем закупочной документации, в нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по

отношению к участникам закупки

нарушении Заказчиком требований норм статьи Закона № 223-ФЗ, допущенное при проведении процедуры Закупки в нарушение пунктов 1, 2,3 части 1, пунктов 1, 4 части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, осуществлении закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утверждённом и размещённом в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

6. Доводы жалобы:

18.04.2019 на Общероссийском сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (zakaz.gov.ru) в сети Интернет заказчиком АО «Янтарьэнерго» было размещено Извещение №31907749520 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку текстиля и изделий из текстиля (комплекты штор с карнизам) с учетом сборки и монтажа по объекту: «Реконструкция профилактория "Энергетик" по ул. Балтийская, 2 в г. Светлогорске».

АО «Янтарьэнерго» относится к организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Закупка проводилась в соответствии с Закона № 223-ФЗ, Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Янтарьэнерго» (далее – Положение о закупках) в редакции от 17.12.2019, действующей на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

Согласно Документации, заявки подавались через автоматизированную систему Оператора ЭТП по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://rosseti.roseltorg.ru/>.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в процедуре 31907749520 от 17.05.2019 заявка под №1 ИП Бондаренко Т.П. была отклонена по следующим основаниям: «несоответствие п. 1-31 Приложения № 2 к части 2 Информационная карта закупки Закупочной документации в части отсутствия документов»:

п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	10 297 044 ,00 рублей
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	18.04.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	25.04.2019 в 15:00 (МСК)
4.	Вскрытие заявок:	25.04.2019 Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в процедуре запрос предложение №1 ИП Бондаренко Т.П. -3 949 994,44 рублей №2 ИП Данилов С.С. – 8 447 904,00 рублей №3 ИП Кузнецов С.П.
4.	Дата рассмотрения заявок	17.05.2019 Протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре №1 ИП Бондаренко Т.П. (отказано в допуске) №2 ИП Данилов С.С. (допущен) №3 ИП Кузнецов С.П. (отказано в допуске)
5.	Подведение итогов:	20.05.2019 Протоков подведения итогов №2 ИП Данилов С.С. (допущен)
6.	Заключение договора	На момент подачи жалобы по существу по процедуре №31907749520 договор не был заключён

С вышеуказанным решением не согласна в виду нижеследующего:

Закупочная комиссия заказчика (организатора закупки) необоснованно отклонило заявку ИП Бондаренко Т.П. от участия в процедуре Закупки. Полагаю, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

ИП Бондаренко Т.П. подала заявку на участие в Закупке в соответствии с закупочной документацией при этом, требуемые документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в закупке, установленных в Приложении № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», были приложены на сайте ЭТП в составе заявки ИП Бондаренко Т.П. в разделе «Документы обоснования цены» вкладки «Ценовое предложение», вследствие чего решение Закупочной комиссии Заказчика (Организатора торгов) об отклонении заявки ИП Бондаренко Т.П. от участия в процедуре Закупки на основании их отсутствия в составе заявки ИП Бондаренко Т.П. является неправомерным, как принятое в порядке, не соответствующем закупочной документации (Приложение №6).

Закупочная документация не содержала сведений о том, что указанные документы, должны были

приложены в какой то конкретной её части заявки. В закупочной документации понятие «заявка на участие в закупке» употребляется как единая, без выделения каких-либо ее частей.

Вкладка «Ценовое предложение», содержащая раздел «Документы обоснования цены», являлась неотъемлемой частью «Заявки на участие в процедуре».

Такой порядок подачи документов не противоречил условиям закупочной документации.

Сама закупочная документация не содержала сведений о том, что структурно «Заявка на участие в закупке» фактически состояла из двух частей: непосредственно самой «Заявки на участие» и «Ценового предложения». Не содержала закупочная документация и сведения о порядке заполнения каждой из частей заявки на участие в закупке и сведений об их содержании, порядке подачи.

Закупочная документация содержала лишь требования к содержанию заявки на участие в закупке, и порядка ее подачи применительно ко всей заявке без разграничения ее частей (раздел 3, 4 закупочной документации).

Закупочная документация не содержала сведения о том, что именно необходимо включить в ту или иную ее часть.

Положения закупочной документации носили достаточно размытый характер.

Таким образом заявка Заявителя ИП Бондаренко Т.П. поданная на ЭТП содержала файлы документов, указанных в Протоколе рассмотрения заявок на участие в процедуре от 17.05.2019 г.

При этом отсутствуют документы или сведения, свидетельствующих о нарушении ИП Бондаренко Т.П. установленного порядка подачи документов и сведений на участие в Закупке, входящих в состав заявки на ЭТП.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными с учётом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1. информационная открытость закупки;
2. равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
3. целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
4. отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Дело с схожими обстоятельствами также рассматривалось Санкт-Петербургским УФАС России от 17.04.2019 по жалобе №Т02-236/19 (Приложение №7).

Кроме того, ценовое предложение победителя было на 18% ниже НМЦК, а ценовое предложение ИП Бондаренко Т.П. было ниже на 61,64 % от НМЦК, что для заказчика являлось бы существенной экономией расходов денежных средств на приобретение товаров.

На основании вышеизложенного и руководствуясь п.п. 1,3 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223 ФЗ, ч.ч. 16, 17,20 ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

ПРОШУ:

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу в установленный законом срок;
2. Приостановить заключение договора поставки по итогам проведения запроса предложений по в электронной форме на право заключения договора на поставку текстиля и изделий из текстиля (комплекты штор с карнизами) с учетом сборки и монтажа по объекту: «Реконструкция профилактория "Энергетик" по ул. Балтийская, 2 в г. Светлогорске» по извещению №31907749520;
3. Признать в действиях закупочной комиссии Заказчика (организатора закупки) АО «Янтарьэнерго» (ОГРН 1023900764832, ИНН 3903007130) нарушение п. 2 ч.1, ч. 6 ст. 3 Закона № 223-

ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

4. Признать в действия заказчика нарушения требований норм статьи Закона №223-ФЗ, допущенное при проведении процедуры закупки: пунктов 1,2,3 части 1, пунктов 1, 4 части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

5. Выдать закупочной комиссии Заказчик (организатора закупки) АО «Янтарьэнерго» (ОГРН 1023900764832, ИНН 3903007130) обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений проведения запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку текстиля и изделий из текстиля (комплекты штор с карнизами) с учетом сборки и монтажа по объекту: «Реконструкция профилактория "Энергетик" по ул. Балтийская, 2 в г. Светлогорске» (извещение № 31907749520) путем отмены протокола рассмотрения заявок на участие в Закупке от 17.05.2019 г., повторного проведения этапов рассмотрения и оценки заявок на участие в Закупке и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с Документацией о Закупке, действующим Положением о закупках Организатора торгов и нормами Закона № 223-ФЗ.

6. Провести внеплановую проверку по фактам аналогичных нарушений прав участников закупок, чьи заявки были отклонены при сходных обстоятельствах: когда все или часть документов были приложены во вкладке «Ценовое предложение», а не во вкладке «Заявка поставщика».

Перечень прилагаемых к обращению документов на 154 (Сто пятидесяти четырех) листах:

п/п	наименование	форма (подл./коп.)	л.	экз.
1	2			
1.	Общая информация извещения о закупке №31907749520 http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31907749520	коп.	2	1
2.	Закупочная документация http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?regNumber=31907749520	коп.	82	1
3.	Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в процедуре запрос предложение от 25.04.2019 http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?regNumber=31907749520	коп.	2	1
4.	Протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре от 17.05.2019 http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?regNumber=31907749520	коп.	5	1
5.	Протокол подведения итогов от 20.05.2019 http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?regNumber=31907749520	коп.	3	1
6.	Заявка на участие в процедуре (скриншоты личного кабинета на сайте ЭТП (www.roseltorg.ru),	коп.	2	1
7.	Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 17.04.2019 по жалобе №Т02-236/19			
8.	Выписка из ЕГРИП ИП Бондаренко Т.П. от 20.05.2019 №ИЭ9965-19-8517712	коп.	6	1
9.	Выписка из ЕГРЮЛ АО «Янтарьэнерго» от 20.05.2019 №ЮЭ9965-19-48755574	коп.	5	1
		коп.	47	1

Индивидуальный предприниматель
20 мая 2019

Т.П. Бондаренко

