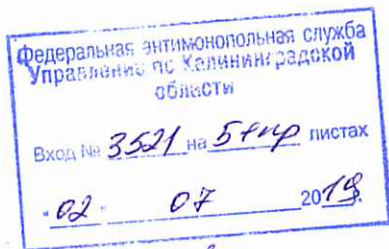


В Управление Федеральной антимонопольной службы по
Калининградской области (Калининградское УФАС России)
236006, Российская Федерация, Калининградская область, г.
Калининград, ул. Барнаульская, д. 4, бокс. №033,
адрес электронной почты (e-mail): to39@fas.gov.ru,
телефон: +7 (4012) 53 72 01, факс 53 72 00,
сайт: <https://kaliningrad.fas.gov.ru/>

Заявитель: Степаненко Елена Александровна
Адрес :236044, Российская Федерация, Калининградская область,
г. Калининград, ул. Интернациональная, д. 57, квартира 32,
адрес электронной почты (e-mail): stepanenkokd@mail.ru
телефон: +7 900 567 78 04

Организатор ярмарки: Государственное автономное учреждение Калининградской области
«Кафедральный собор»
(ГАУ КО «Кафедральный собор»)
ОГРН 1023900597720, ИНН 3906014569
Адрес (местонахождения) по ЕГРЮЛ:
236022, Российская Федерация, Калининградская область, г.
Калининград, ул. Нарвская, дом 56
адрес электронной почты (e-mail): press-sobor@mail.ru,
soborkaliningrad@mail.ru
телефон: +7 (4012) 93 57 98
сайт: <http://sobor-kaliningrad.ru/>



ЖАЛОБА на действия организатора торговой процедуры

1. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о торговой процедуре:
<http://sobor-kaliningrad.ru/news/118>,
<http://sobor-kaliningrad.ru/news/122>
2. Номер извещения: б/н
3. Дата опубликования извещения о проведении торговой процедуры: первоначально 05.06.2019 г., 20.06.2019 о продлении
4. Наименование торговой процедуры: отбор заявок на участие в специализированной ярмарке «На острове Канта» (продажа предметов декоративно-прикладного искусства (ремесел) и художественного творчества, оказание сопутствующих услуг) на территории ГАУ КО «Кафедральный собор»
5. Обжалуемые действия с указанием норм Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, которые, по мнению Заявителя, нарушены:
Действия организатора ярмарки ГАУ КО «Кафедральный собор» нарушающие ч. 1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении процедуры по отбору заявок на участие в специализированной ярмарке «На острове Канта» (продажа предметов декоративно-прикладного искусства (ремесел) и художественного творчества, оказание сопутствующих услуг) на территории ГАУ КО «Кафедральный собор», выразившихся в следующих действиях: опубликованное 20.05.2019 г. извещение о проведении процедуры по отбору заявок на участие в специализированной ярмарке не соответствовало требованиям, установленным ч. 2 ст. 449 Гражданского кодекса Российской Федерации, самостоятельное, безотносительное к размеру компенсации затрат на организацию ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке установление размера ежемесячной платы за предоставление оборудованных мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке (минимального ежемесячного денежного взноса за участие в ярмарке) в нарушение ч. 5 ст. 11 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" от 28.12.2009 N 381-ФЗ, п. 15 Постановления Правительства Калининградской области от 5 июля 2012 г. N 494 О порядке организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Калининградской области», в отсутствие акта соответствующего органа власти об установлении размера и порядка взимания платы в соответствии с п. 3.5. Письмом Минпромторга России от 03.03.2015 N ЕВ-3949/08 "О дальнейших мерах по развитию ярмарочной торговли" (вместе с "Методическими рекомендациями по организации ярмарочной торговли в Российской Федерации"), а также самостоятельного делегирования полномочий организатора ярмарки.

6. Доводы жалобы:

6.1. Первоначально, 05.06.2019 г., на сайте ГАУ КО «Кафедральный собор» было опубликовано объявление о приеме заявок на участие в специализированной ярмарке «На острове Канта» (продажа предметов декоративно-прикладного искусства (ремесел) и художественного творчества, оказание сопутствующих услуг).

20.06.2019 на сайте ГАУ КО «Кафедральный собор» было опубликовано уведомление о продлении срока приема заявок на участие в ярмарке **до 05.07.2019 включительно**.

Согласно объявлению от 05.06.2019 условия участия в ярмарке, форма заявки, порядок их рассмотрения, критерии отбора победителей и другие связанные с этим мероприятием вопросы отражены в **положении о порядке организации ярмарки на территории ГАУ КО «Кафедральный собор», размещённом на официальном сайте <http://sobor-kaliningrad.ru> в разделе «Информация» (далее – Положение).**

Согласно п. 3.6. Заседание комиссии по организации ярмарки и отбору заявок на участие в ней (далее- комиссия) **проводится в два этапа: рассмотрение заявок и прилагаемых документов на соответствие данному положению, второй этап - вскрытие конвертов с ценовыми предложениями, принятия решения по составу Участников.** К рассмотрению на втором этапе допускаются заявки, удовлетворяющие всем требованиям данного положения. **Заявители вправе присутствовать на втором этапе заседания комиссии.**

Указанные объявление от 05.06.2019 и уведомление от 20.06.2019 г. содержат информацию о дате заседания комиссии по организации ярмарки и отбору заявок на участие в ней (26.06.2019, 08.07.2019 в 10 часов). При этом в них не указано по какому именно этапу проведения отбора заявок на участие в ярмарке будет проходить заседание комиссии. Не содержат они и сведения о дате, времени и месте проведения второго этапа заседания комиссии – вскрытия конвертов с ценовыми предложениями, принятия решения по составу участников. При этом Положением закреплено право заявителя присутствовать на втором этапе заседания комиссии.

Последнее действующее уведомление от 20.06.2019 г не содержит сведения о: времени окончания подачи заявок: указана только дата окончания приема заявок (до 05.07.2019 включительно), 2) о точном месте заседания комиссии: в качестве адреса указан офис ГАУ КО «Кафедральный собор» (г. Калининград, ул. Нарвская, д. 56), без указания кабинета, иных конкретизирующих сведений.

Согласно ч. 2 ст. 449 Гражданского кодекса Российской Федерации если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения. **Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.**

Уведомление от 20.06.2019 г о проведении отбора заявок на участие в ярмарке не содержало все признаки, установленные ГК РФ для извещения о проведении торгов.

Необходимость полного раскрытия информации о торгах следует из п. 2 ст. 448 Гражданского кодекса РФ (далее - ГК РФ), основанной на положениях о равенстве всеобщего доступа к открытым торгам (п. 1 ст. 448 ГК РФ), а также недопустимости ограничения конкуренции и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

Считаю, что **указанная документация по отбору заявок на участие в ярмарке не отвечает принципам информационной открытости, прозрачности.**

6.2. В качестве цели проведения ярмарки согласно объявлению от 05.06.2019 указано в том числе **привлечение дополнительных внебюджетных средств для реализации уставных задач учреждения.**

В соответствии с Положением целями и задачами ярмарки является **привлечение дополнительных внебюджетных средств на решение уставных целей и задач учреждения.**

В соответствии с пп. 5 п. 2.5. Устава ГАУ КО «Кафедральный собор» для выполнения указанных в пп. 2.3. целей решаются в том числе задачи, осуществления иных видов деятельности, не являющихся основными видами деятельности, постольку, поскольку это служит достижению уставных целей и задач Учреждения и соответствует им: **в том числе организация и проведение исторических реконструкций, конкурсов, фестивалей, вставок-продаж, ярмарок.**

Согласно п 1.1. Положения оно разработано в соответствии с Федеральным законом "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" от 28.12.2009 N 381-ФЗ,

Согласно ч. 5 ст. 11 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" от 28.12.2009 N 381-ФЗ **размер платы за предоставление оборудованных мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке, а также за оказание услуг, связанных с обеспечением торговли (уборка территории, проведение ветеринарно-**

санитарной экспертизы и другие услуги), определяется организатором ярмарки с учетом **необходимости компенсации затрат на организацию ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней.**

Аналогичная норма содержится в п. 15 Постановления Правительства Калининградской области от 5 июля 2012 г. N 494 О порядке организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Калининградской области».

При этом в указанном законодательном акте ничего не говорится о том, что организатор ярмарки при формировании размера платы за предоставление оборудованных мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке, а также за оказание услуг, связанных с обеспечением торговли (уборка территории, проведение ветеринарно-санитарной экспертизы и другие услуги) может включить суммы, не относящиеся к компенсации затрат на организацию ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней.

Таким образом, считаем, что **организатор ярмарки не обосновал размер минимального ежемесячного денежного вноса за участие в ярмарке в части компенсации затрат на организацию ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней.**

Кроме того, в соответствии с п. 3.5. Письмом Минпромторга России от 03.03.2015 N ЕВ-3949/08 "О дальнейших мерах по развитию ярмарочной торговли" (вместе с "Методическими рекомендациями по организации ярмарочной торговли в Российской Федерации") вопрос о размере платы за участие в ярмарке, а также платы за предоставление лотка и иного торгового оборудования, решается организатором ярмарки самостоятельно. **В случае, когда организатором ярмарки выступают органы власти или органы местного самоуправления, а также государственные или муниципальные организации и учреждения, размер и порядок взимания платы должен устанавливаться актом соответствующего органа власти, который должен быть опубликован на официальном сайте организатора ярмарки. Однако такой документ отсутствует.**

ГАУ КО «Кафедральный собор самостоятельно безотносительно к размеру компенсации затрат на организацию ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней установило размер ежемесячной платы за предоставление оборудованных мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке (минимальный ежемесячный денежный взнос за участие в ярмарке) в общем размере 324 500,00 рублей. При этом размер установленной платы за предоставление оборудованных мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке (минимальный ежемесячный денежный взнос за участие в ярмарке приводит к ограничению конкуренции, сопряженному со злоупотреблениями.

6.3. Порядок организации ярмарок и продажи товаров на них регулируется Федеральным законом "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" от 28.12.2009 N 381-ФЗ, Письмом Минпромторга России от 03.03.2015 N ЕВ-3949/08 "О дальнейших мерах по развитию ярмарочной торговли"(вместе с "Методическими рекомендациями по организации ярмарочной торговли в Российской Федерации")

В соответствии с частью 1 статьи 11 Закона об основах государственного регулирования торговой деятельности, ярмарки организуются органами государственной власти, органами местного самоуправления, **юридическими лицами**, индивидуальными предпринимателями (далее - организатор ярмарки). Организация ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них осуществляется **в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, на территориях которых такие ярмарки организуются.** В случае, если организатором ярмарки является федеральный орган государственной власти, порядок организации ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней устанавливается организатором ярмарки с учетом положений настоящей статьи.

Частью 6 этой же статьи определено, что требования к организации продажи товаров (в том числе товаров, подлежащих продаже на ярмарках соответствующих типов и включению в соответствующий перечень) и выполнения работ, оказания услуг на ярмарках устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации с учетом требований, установленных законодательством Российской Федерации о защите прав потребителей, законодательством Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности, законодательством в области охраны окружающей среды, и других установленных федеральными законами требований.

Порядок организации ярмарок на территории Калининградской области установлен:

- Законом Калининградской области от 28.12.2011 N 76 «О регулировании торговой деятельности в Калининградской области» (ст. 5)

- Постановлением Правительства Калининградской области от 05.07.2012 г. N 494 «О порядке организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Калининградской области»

В соответствии с п. 7. Главы 2 •Постановления Правительства Калининградской области от 05.07.2012 г. N 494 «О порядке организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Калининградской области» юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, планирующее (планирующий) стать организатором ярмарки, подает не позднее чем за 15 календарных дней в орган местного самоуправления муниципального образования Калининградской области **уведомление** с указанием:

- реквизитов:

- полного и сокращенного наименования (в случае, если имеется), в том числе фирменного наименования, организационно-правовой формы юридического лица, места его нахождения, государственного регистрационного номера записи о создании юридического лица и данных документа, подтверждающего факт внесения сведений о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц, идентификационного номера налогоплательщика (для юридического лица);

- фамилии, имени и отчества индивидуального предпринимателя, места его жительства, данных документа, удостоверяющего его личность, государственного регистрационного номера записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя и данных документа, подтверждающего факт внесения сведений об индивидуальном предпринимателе в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, идентификационного номера налогоплательщика (для индивидуальных предпринимателей);

2) вида организуемой ярмарки;

3) планируемого места и времени проведения ярмарки;

4) режима работы ярмарки.

При этом неясно принималось ли решение (распоряжения) уполномоченного органа о разрешении на проведении ГАУ КО «Кафедральный собор» ярмарки.

В соответствие с ч. 3 ст. 5 Закона Калининградской области от 28.12.2011 N 76 «О регулировании торговой деятельности в Калининградской области организаторы ярмарки уведомляют администрацию городского округа, городского и сельского поселения о месте, времени проведения ярмарки, но не позднее чем за 15 календарных дней до ее проведения и информируют о результатах ее проведения в течение 3 календарных дней со дня окончания ярмарки.

При этом сведения об указанной ярмарке отсутствуют в плане организации ярмарок на 2019 год, размещенного на сайте Министерства экономического развития, промышленности и торговли Калининградской области, <https://minprom.gov39.ru/deyatelnost/potrebitelskiy-gynok/yarmarki/>.

На основании вышеизложенного и руководствуясь, ст.ст. 16, 17, 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Федеральный закон "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" от 02.05.2006 N 59-ФЗ

ПРОШУ:

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу в установленный законом срок;

2. Приостановить проведение процедуры по отбору заявок на участие в специализированной ярмарке «На острове Канта» (продажа предметов декоративно-прикладного искусства (ремесел) и художественного творчества, оказание сопутствующих услуг) на территории ГАУ КО «Кафедральный собор» до рассмотрения жалобы Калининградским УФАС России.

3. Приостановить заключение договора о предоставлении права на участие в ярмарке до рассмотрения жалобы Калининградским УФАС России.

4. Признать действия Организатора ярмарки ГАУ КО «Кафедральный собор» нарушившим требования ч. 1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении процедуры по отбору заявок на участие в специализированной ярмарке «На острове Канта» (продажа предметов декоративно-прикладного искусства (ремесел) и художественного творчества, оказание сопутствующих услуг) на территории ГАУ КО «Кафедральный собор», выразившихся в следующих действиях: опубликованное 20.05.2019 г. извещение о проведении процедуры по отбору заявок на участие в специализированной ярмарке не соответствовало требованиям, установленным ч. 2 ст. 449 Гражданского кодекса Российской Федерации, самостоятельное безотносительно к размеру **компенсации затрат на организацию ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней установление размера ежемесячной платы за предоставление оборудованных мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке (минимального ежемесячного денежного взноса за участие в ярмарке) в нарушение ч. 5 ст. 11 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" от 28.12.2009 N 381-ФЗ, п. 15 Постановления Правительства Калининградской области от 5 июля 2012 г. N 494 О порядке организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Калининградской области», в отсутствие **акта соответствующего органа власти об установлении размера и порядка взимания платы** в соответствии с п. 3.5. Письмом Минпромторга России от 03.03.2015 N**

ЕВ-3949/08 "О дальнейших мерах по развитию ярмарочной торговли" (вместе с "Методическими рекомендациями по организации ярмарочной торговли в Российской Федерации"), а также самостоятельного делегирования полномочий организатора ярмарки.

5. Выдать Организатору ярмарки ГАУ КО «Кафедральный собор» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений проведения.

Перечень прилагаемых к обращению документов на 16 (Шестнадцати) листах:

п/п	наименование	форма (подл./коп.)	л.	экз.
1	2	3	4	5
1.	Объявление от 05.06.2019 г. о приеме заявок на участие в ярмарке (http://sobor-kaliningrad.ru/news/118), уведомление от 20.06.2019 г. (http://sobor-kaliningrad.ru/news/122)	коп.	1	1
2.	Положение о порядке организации ярмарки на территории ГАУ КО «Кафедральный собор», утвержденного приказом №76 от 31.05.2019 (изменениями от 14.06.2019, 14.06.2019)	коп.	5	1
3.	Договор о предоставлении права на участие в ярмарке	коп.	2	1
4.	Выписка из ЕГРЮЛ ГАУ КО «Кафедральный собор» от 01.07.2019 №ЮЭ-9965-19-60296743	коп.	3	1
5.	Устав ГАУ КО «Кафедральный собор» 2017 г.	коп.	5	1

02 июля 2019 г.

Е.А. Степаненко