



СК Монолит

236022, г. Калининград, ул. Генерал-лейтенанта Озерова, 17 Б
тел./факс 8(4012)305-900 e-mail: skmonolit2007@yandex.ru
ИНН 3904084320/КПП 390601001 ОГРН 1073905002346

Исх. № 363
«05» 07 2019 г.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области
236006, г. Калининград, ул. Барнаульская, 4
тел. 8 (4012) 53-72-01, факс 53-72-00

Заявитель: ООО «СК Монолит»

Почтовый адрес, адрес места нахождения: 236022, г. Калининград, ул. Ген. Озерова, д. 17Б

Адрес электронной почты: skmonolit2007@yandex.ru

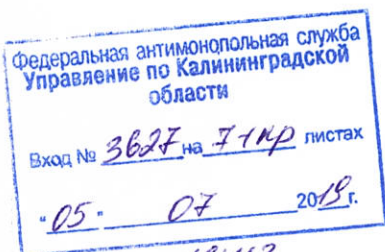
Номер контактного телефона: +79622695330

Заказчик: Муниципальное предприятие коммунального хозяйства «Водоканал» городского округа «Город Калининград».

Почтовый адрес, адрес места нахождения: 236023, г. Калининград, Советский проспект, д. 107.

Адрес электронной почты: sokolova.a@vk39.ru

Контактный телефон: 8 (4012) 667-667 (540)



ЖАЛОБА

на нарушение Заказчиком установленных законом требований, предъявляемых к содержанию размещаемой документации о проведении открытого запроса предложений

18.06.2019 г. на сайте zakupki.gov.ru в сети Интернет (<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?d-2765352p=1®Number=31908001279>) размещено извещение о проведении открытого запроса предложений (**закупка № 31908001279**). Наименование объекта закупки/предмет договора: выполнение работ на объекте: «Строительство разгрузочного коллектора бытовой канализации по ул. Тихорецкой в Московском районе г. Калининграда».

ООО «СК Монолит» была подана заявка на участие в открытом запросе предложений. 05.07.2019 г. комиссией размещен протокол от 02.07.2019 г. подведения итогов запроса предложений, в соответствии с которым победителем запроса предложений признано ООО «ЗападГазЭнергоИнвест».

ООО «СК Монолит» считает, что в ходе проведения процедуры запроса предложений по объекту «Строительство разгрузочного коллектора бытовой канализации по ул. Тихорецкой в Московском районе г. Калининграда» был допущен ряд нарушений Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

В Документации о проведении открытого запроса предложений (запроса предложений) по выполнению работ на объекте: «Строительство разгрузочного коллектора бытовой канализации по ул. Тихорецкой в Московском районе г. Калининграда» в разделе 33 «Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке» указаны критерии оценки заявок.

В пункте 3 указанного раздела установлено, что для оценки и сопоставления заявок по критерию **квалификация участника**, предложениям участников запроса предложений присваиваются баллы в следующем порядке:

Баллы присваиваются по каждой категории специалистов при условии предоставления всех требуемых документов, указанных в каждой категории. В случае не предоставления документов и (или) предоставления неполного пакета документов присваивается 0 баллов в оцениваемой категории специалистов.

Общий балл по критерию Квалификация участника определяется суммой баллов, присвоенных по каждой категории специалистов умноженной на вес критерия.

Категории специалистов:

1. Наличие в штате специалиста «Маркшейдер» (20 баллов).

1.1. В составе заявки предоставляются документы, подтверждающие квалификацию Маркшейдера:

1.1.1 копия трудового договора и/или трудовой книжки с подтверждением опыта работы не менее 10 лет общего стажа;

1.1.2 копия свидетельства о повышении квалификации по дополнительной профессиональной программе Маркшейдерское дело;

1.1.3 Копия протокола заседания Территориальной аттестационной комиссии Центрального управления РОСТЕХНАДЗОРА о наличии соответственно:

- аттестации Ростехнадзора Б 6.1 - Подготовка и аттестация в области маркшейдерского обеспечения безопасного ведения горных работ руководителей и специалистов организаций, осуществляющих работы, связанные с пользованием недрами и их проектированием; - аттестации Ростехнадзора Б 6.2 - Подготовка и аттестация в области маркшейдерского обеспечения безопасного ведения горных работ руководителей и специалистов организаций, осуществляющих пользование недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, а также строительство и эксплуатацию гидротехнических сооружений.

2. Наличие в штате горного мастера (16 баллов):

2.1. В составе заявки предоставляются документы, подтверждающие квалификацию горного мастера

2.1.1 Копия трудового договора или трудовой книжки с подтверждением опыта работ на должности горного мастера не менее 5 лет общего стажа.

2.1.2 Копия протокола заседания Территориальной аттестационной комиссии Центрального управления РОСТЕХНАДЗОРА с подтверждением аттестации Ростехнадзора Б4.2 - Строительство, реконструкция, капитальный ремонт подземных сооружений

3. Наличие в штате оператора установки «микротоннель» (микротоннеллепроходческого комплекса) (16 баллов):

3.1. В составе заявки предоставляются документы, подтверждающие квалификацию оператора установки «микротоннель»:

3.1.1 Копия трудового договора или трудовой книжки с подтверждением опыта работы с микротоннеллепроходческим комплексом по специализации «Обслуживание и управление микромашин «AVN» фирмы «HERRENKNECHT» и с правом на выполнение работ в качестве «Оператора микротоннельных установок «AVN» не менее 10 лет общего стажа.

3.1.2. Копия сертификата об обучении работе с микротоннеллепроходческим комплексом (Подготовка по специализации «Обслуживание и управление микромашин «AVN» фирмы «HERRENKNECHT» с предоставлением права на выполнение работ в качестве «Оператора микротоннельных установок «AVN»);

3.1.3 Копия протокола заседания Территориальной аттестационной комиссии Центрального управления РОСТЕХНАДЗОРА, с подтверждением наличия аттестации Ростехнадзора Б4.2 - Строительство, реконструкция, капитальный ремонт подземных сооружений

4. Наличие в штате начальника строительного участка (16 баллов):

4.1. В составе заявки предоставляются документы, подтверждающие квалификацию

4.1.1 Копия трудового договора или трудовой книжки с подтверждением опыта работ в строительстве не менее 1 года.

4.1.2 Копия протокола заседания Территориальной аттестационной комиссии Центрального управления РОСТЕХНАДЗОРА, подтверждающего наличие аттестации Ростехнадзора Б4.2 - Строительство, реконструкция, капитальный ремонт подземных сооружений;

А 1 – подготовка и аттестация руководителей и специалистов организаций по основам промышленной безопасности;

4.1.3 копия свидетельства о повышении квалификации в области строительного контроля;

4.1.4 Копия удостоверения на право выполнения работ по визуально измерительный контроль (аттестация ВИК);

5. Наличие в штате главного инженера (16 баллов):

5.1. В составе заявки предоставляются документы, подтверждающие квалификацию главного инженера:

5.1.1 Копия трудового договора или трудовой книжки с подтверждением опыта работы не менее 5 лет общего стажа,

5.1.2 Копия протокола заседания Территориальной аттестационной комиссии Центрального управления РОСТЕХНАДЗОРА, подтверждающего аттестацию Ростехнадзора А 1 – подготовка и аттестация руководителей и специалистов организаций по основам промышленной безопасности.

6. Наличие в штате начальника ПТО (16 баллов):

6.1. В составе заявки предоставляются документы, подтверждающие квалификацию начальника ПТО:

6.1.1 Копия трудового договора или трудовой книжки с подтверждением опыта работы не менее 2 лет общего стажа,

6.1.2 Копия протокола заседания Территориальной аттестационной комиссии Центрального управления РОСТЕХНАДЗОРА, подтверждающего аттестацию Ростехнадзора А 1 – подготовка и аттестация руководителей и специалистов организаций по основам промышленной безопасности.

ООО «СК Монолит» считает, что при установлении критериев оценки заявок Заказчиком нарушены требования Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что приводит к необоснованному ограничению конкуренции.

В связи с указанным ООО «СК Монолит» вынуждено обратиться с настоящей жалобой.

Процедура рассмотрения жалоб участников закупок по Закону о закупках предусмотрена статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

В силу части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и

перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

ООО «СК Монолит» считает, что установленные документацией о закупке требования о наличии сотрудников только в штате организации не позволяет применить иные формы организации отношений между сотрудником и работодателем. Также, представление вышеуказанных документов в составе заявки ограничивает количество участников закупки, проводимой на выполнение работ.

Согласно извещению о проведении закупки предметом договора является выполнение работ на объекте: «Строительство разгрузочного коллектора бытовой канализации по ул. Тихорецкой в Московском районе г. Калининграда».

Пунктом 1.1 проекта Договора предусмотрено, что по заданию Заказчика Подрядчик обязуется выполнить работы на объекте: «Строительство разгрузочного коллектора бытовой канализации по ул. Тихорецкой в Московском районе г. Калининграда» в соответствии с требованиями настоящего договора, технического задания (далее - приложение № 1), проектной документации и сдать Заказчику результаты работ надлежащего качества в установленные сроки.

Таким образом, по своей правовой природе указанный договор является договором подряда.

В силу статьи 706 Гражданского кодекса РФ, если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

Условиями размещенного Договора не ограничено право Генерального подрядчика привлекать к исполнению обязательств других лиц.

Более того, в разделе 31 документации по закупке указано на то, что требования к участникам закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и/или изготовителям товара, являющегося предметом закупки, перечень документов, которые необходимо представить участникам для подтверждения их соответствия этим требованиям – не предъявляются в связи с тем, что объект не относится к категории особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства.

Следует отметить, что действующее законодательство Российской Федерации не предъявляет требований к конкретному стажу работников по специальностям, указанным Заказчиком в Документации по закупке при описании порядка оценки заявки участника по критерию «квалификация участника».

Строительство, реконструкция объектов капитального строительства, а также их капитальный ремонт регулируется Градостроительным кодексом РФ, другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Требования к лицам, осуществляющим строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, а также их капитальный ремонт установлены статьей 52 Градостроительного кодекса РФ. Указанной статьей не предусмотрено осуществление строительной деятельности при условии наличия в штате организации работников, указанных Заказчиком.

Также необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 27 Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, показателями нестоимостного критерия оценки "квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" могут быть следующие показатели: квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг.

В рассматриваемом деле требования по наличию в штате организации сотрудников определенных специальностей и с определенным стажем работы установлено не в отношении руководителей и ключевых специалистов потенциального участника закупки.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или)

осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Требование к участнику конкурса о наличии в штате организации маркшейдера, имеющего опыт работы не менее 10 лет общего стажа, горного мастера, имеющего опыт работы на должности горного мастера не менее 5 лет общего стажа, оператора установки «микротоннель», с подтверждением опыта работы с микротоннелепроходческим комплексом по специализации «Обслуживание и управление микромашин «AVN» фирмы «HERRENKNECHT» и с правом на выполнение работ в качестве «Оператора микротоннельных установок «AVN» не менее 10 лет общего стажа, начальника строительного участка с подтверждением опыта работы в строительстве не менее 1 года, главного инженера с подтверждением опыта работы не менее 5 лет общего стажа, начальника ПТО с подтверждением опыта работы не менее 2 лет общего стажа, предъявляемое к участникам закупки, **приводит или может привести к ограничению конкуренции.**

Считаем, что в действиях Заказчика имеются нарушения пункта 1 статьи 2, пунктов 9, 10, 13 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенного, прошу:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной и вынести предписание об устранении допущенных нарушений.
2. До рассмотрения жалобы и выполнения предписания об устранении установленных нарушений приостановить Закупку № 31908001279, в том числе в части заключения договора с ООО «ЗападГазЭнергоИнвест».
3. Привлечь к ответственности лиц, ответственных за соблюдение требований, предъявляемых к документации по закупке.

Приложения:

1. Документация о проведении открытого запроса предложений.
2. Копия протокола от 02.07.2019 г.
3. Копия свидетельства о гос. регистрации ООО «СК Монолит».
4. Документ, подтверждающий полномочия руководителя ООО «СК Монолит».

«05» июля 2019 г.

С уважением,
Генеральный директор
ООО «СК Монолит»
Рязанцев Р. В.

