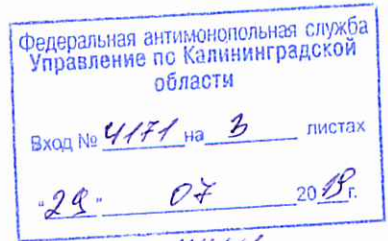




Общество с ограниченной ответственностью
"СК "МАЯК"
ИНН 3908601643/КПП 390601001
236039 Калининград, ул. Эльблонгская, 21-25
Россия, 236010, город Калининград,
проспект Мира, дом 136, офис 302
e-mail: oooskmayak@mail.ru
☎ +7(4012) 35-04-22

исх. № 128/07-19

от 29 июля 2019 г.



в Управление
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области

236006 г. Калининград, ул. Барнаульская, д. 4
e-mail: to39@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе), при осуществлении закупки установлено следующее единое требование к участникам закупки, а именно: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно ч. 3 п. 1 ст. 49 ГК РФ в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии).

Лицензирование деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ предусмотрено п/п 48 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ.

Порядок лицензирования деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, установлен "Положением о лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ", утвержденным постановлением Правительства РФ от 19.04.2012 г. № 349 (далее - Положение) в редакции постановления Правительства РФ от 17.10.2017 г. № 1262.

Согласно п. 3 вышеуказанного Положения, деятельность по сохранению объектов культурного наследия составляют работы по Перечню согласно приложению к данному Положению.

Постановлением Правительства РФ от 17.10.2017 г. № 1262 в Положение внесены изменения, в том числе утвержден Перечень работ, составляющих деятельность по сохранению объектов культурного наследия народов РФ, в новой редакции, а также пунктом 2 Постановления установлено, что предоставленные до вступления в силу указанного Постановления лицензии на работы, составляющие деятельность по сохранению объектов культурного наследия, подлежат переоформлению в течение одного года со дня вступления в силу вышеуказанного Постановления, то есть в срок до 27 октября 2018 г.

Таким образом, в период после 27 октября 2018 г. и по настоящее время документом, подтверждающим соответствие участника аукциона требованиям, установленным п. 1 ч. 1 ст.

31 Закона о контрактной системе, при проведении аукциона на выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия народов РФ, может являться лицензия, переоформленная в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 17.10.2017 № 1262.

Однако, региональным оператором - СНО Калининградской области "Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах" (236022, г. Калининград, ул. Комсомольская, д. 51) 04 июля 2019 г. был объявлен аукцион № 27639000-01ОКН/СМР-19/С на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, расположенных на территории муниципального образования "Черняховский городской округ" (ремонт крыши и фасада) - извещение № 203550000101900133 на электронной площадке АО "ЕЭТП" по адресу в сети интернет <http://roseltorg.ru>, а также <http://zakupki.gov.ru>.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе (ПП РФ 615) от 26.07.2019 № 2035500001019001330002, к участию в аукционе были допущены ООО "РегионСтройТрест" (ИНН 3914802531) и ООО "СК "Маяк" (ИНН 3908601643).

Согласно протоколу проведения электронного аукциона (ПП РФ 615) от 29.07.2019 № 2035500001019001330003, во время проведения электронного аукциона подано единственное ценовое предложение о цене договора, аукцион признан несостоявшимся, единственным заявителем признано ООО "РегионСтройТрест", что не соответствует действительности, поскольку в заявке ООО "СК "Маяк" на участие в аукционе было указано согласие на выполнение работ по начальной цене аукциона, то есть ценовое предложение подано.

Согласно ст. 71 Закона о контрактной системе контракт с единственным участником такого аукциона заключается, если этот участник и поданная им заявка признаны соответствующими требованиям указанного закона и документации о таком аукционе.

В заявке ООО "РегионСтройТрест" указано, что данное лицо не находится в процедуре ликвидации, что не соответствует действительности - ООО "РегионСтройТрест" находится в процессе ликвидации: <https://www.rusprofile.ru/id/6746292>.

Регистрирующим органом 10.07.2019 принято решение о предстоящем исключении юридического лица из ЕГРЮЛ в связи с наличием недостоверных данных.

Более того, ООО "РегионСтройТрест" не состоит в действующей СРО в области строительства (ранее состояло в СРО "АС "СтройИндустрия", членство в которой прекращено 05.05.2017 г., а в отношении самой данной СРО сведения исключены из государственного реестра СРО на основании Приказа Ростехнадзора от 23.05.2018 № СП-63) <http://reestr.nostroy.ru/reestr/clients/320/members/3145069>

Следовательно, ООО "РегионСтройТрест" не уплатило взносы в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств действующей СРО в области строительства, в связи с чем согласно ст. 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) не имеет права осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда, заключенному с региональным оператором.

В аукционной документации не было установлено требование о наличии у участника аукциона лицензии, переоформленной в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 17.10.2017 № 1262, что является нарушением требований п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе.

Однако, п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим выполнение работы, являющейся объектом закупки.

Следовательно, в случаях, предусмотренных законом, участник закупки может осуществлять отдельные виды деятельности только на основании специального разрешения (лицензии) или при наличии членства в СРО, то есть обладать специальной правоспособностью.

Статьей 48, частями 2, 3.1 статьи 52, частью 1 статьи 55.8 ГрК РФ установлено, что работы по подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства должны выполняться только лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций (далее - СРО).

Частью 6 статьи 45 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ" установлено, что к проведению работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия допускаются юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие соответствующую лицензию.

Таким образом, положениями ГрК РФ и Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчик при осуществлении закупок на выполнение работ, требующих членства в СРО и лицензии, устанавливает в документации о закупке соответствующее требование к участникам закупок о предоставлении документа, подтверждающего членство в СРО и наличие лицензии.

ООО "РегионСтройТрест" не обладает специальной правоспособностью, поскольку не состоит в действующей СРО и не имеет действующей лицензии на выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия.

Таким образом, контракт с ООО "РегионСтройТрест" по результатам аукциона заключен быть не может, а второй участник аукциона - ООО "СК "Маяк" - был необоснованно исключен заказчиком из числа участников аукциона, подавших ценовое предложение, хотя соответствует всем вышеперечисленным требованиям закона и ценовое предложение фактически сделал.

Согласно п. 5 Положения к грубым нарушениям лицензионных требований относятся в том числе отсутствие у лицензиата в штате не менее 3 работников, обладающих соответствующей квалификацией и прошедших аттестацию в области сохранения объектов в порядке, установленном Министерством культуры РФ, имеющих профессиональное образование и стаж работы в области сохранения объектов.

Таким образом, проведение аукциона на выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия народов РФ без предъявления установленных законом требований к участникам о членстве в СРО и наличии лицензии согласно Постановлению Правительства РФ от 17.10.2017 № 1262, может привести к фактическому допуску неквалифицированных лиц к объекту культурного наследия и возникновению угрозы его повреждения, причинения ущерба общественным отношениям в сфере сохранения и использования объектов культурного наследия, нарушению конституционных прав на доступ к культурным ценностям.

На основании изложенного прошу осуществить проверку по указанным обстоятельствам и выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

**Генеральный директор
ООО "СК "Маяк"**



А.В. Якушин