|  |  |
| --- | --- |
|  | **Заявитель:**  Гр.…  **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **Организатор торгов:**  Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Калининградской области  [konfiskat39@rosim.ru](mailto:konfiskat39@rosim.ru) |

**РЕШЕНИЕ № 039/01/18.1-558/2019**

Резолютивная часть объявлена 06.08.2019 г. Калининград

Изготовлено в полном объеме 09.08.2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Ведущий заседание Комиссии:

- И.С. Шестакова – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

Члены Комиссии:

- А.А. Кошкумбаева – заместитель начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

- О.И. Филатов – старший специалист первого разряда отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

с участием представителей:

- заявителя - гр. … (лично);

- организатора реализации имущества – Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Калининградской области:

- Н.А. Сакановой – представителя по доверенности;

- Г.П. Данилов – представителя по доверенности,

рассмотрев жалобу (вх. № 4166 от 29.07.2019) гр. (далее – Заявитель) на действия организатора реализации имущества - Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Калининградской области (далее – Организатор реализации имущества, Продавец имущества) при реализации в электронной форме имущества, обращенного в собственность государства № 22 (извещение № 040719/0008012/01 от 05.07.2019) (далее – Реализация имущества) в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 29.07.2019 поступила жалоба Заявителя на действия Организатора реализации имущества при проведении Реализации имущества.

**В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы**

По мнению Заявителя, действия Организатора реализации имущества при проведении Реализации имущества не соответствуют требованиям действующего законодательства.

Заявитель указывает на то, что согласно извещению о реализации имущества заявки на участие в реализации имущества принимаются с 10:00 05.07.2019.

При этом на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов: *torgi.gov.ru* указано, что публикация извещения осуществлена 05.07.2019 в 11:00.

Таким образом, время начала подачи заявок определено ранее, чем осуществлено размещение информационного сообщения, при этом, как указывает Заявитель, победившие заявки поданы до публикации извещения о проведении торгов.

Кроме того, данные, содержащиеся в информационном сообщении о Реализации имущества, не соответствуют требованиям подпункта «а» пункта 8 Приказа Минэкономразвития России от 02.08.2017 № 396, в частности в отношении сведений о состоянии и недостатках имущества.

Заявитель считает, что начальная цена имущества по лотам 2, 4-9 неверно определена, а именно – занижена, в целях соответствия ценовым ограничениям согласно Приказу Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.08.2017 № 396.

**Организатором торгов даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя**

Представитель Организатора реализации имущества не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении процедуры Реализации имущества действовал в соответствии с нормами действующего законодательства.

В части реализации имущества, обращенного в собственность государства, стоимостью 100 тыс. рублей и менее Организатор торгов руководствовался приказом Минэкономразвития России от 02.08.2017 № 396 "Об утверждении Порядка реализации движимого имущества (за исключением акций (долей) в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ), обращенного в соответствии с законодательством Российской Федерации в собственность Российской Федерации (в том числе конфискованного, движимого бесхозяйного и изъятого имущества, а также товаров, помещенных под таможенную процедуру отказа в пользу государства при перемещении через таможенную границу Евразийского экономического союза) или поступившего в собственность государства в порядке наследования, и кладов, переданных в государственную собственность, оценочная стоимость которых составляет 100 тыс. рублей и менее", разработанного во исполнение п. 5 Положения о порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2015 № 1041 (далее - Положение)[[1]](#footnote-1).

Прием заявок на участие в Реализации имущества осуществлялся с 10:00 местного времени 05.07.2019 до 18:00 местного времени 19.07.2019. Всего подано 128 заявок на участие в Реализации имущества.

22.07.2019 подведены итоги реализации имущества, обращенного в собственность государства. 23.07.2019, в соответствии с п. 24 Положения, Организатор торгов разместил информационное сообщение об итогах реализации имущества на официальных сайтах. 29.07.2019 с покупателями имущества заключены договоры купли-продажи имущества.

29.07.2019 и 30.07.2019 покупателями произведена оплата по договорам купли-продажи, 31.07.2019 года имущество передано покупателям.

Все действия Продавца имущества - Территориального управления, проводятся по местному времени, т.е. на один час раньше «московского» времени. На сайтах torgi.gov.ru и rosim.ru отображается «московское» время. Все победившие заявки поданы после публикации извещения о проведении Реализации имущества.

Данные, содержащиеся в информационном сообщении о Реализации имущества, в полной объеме соответствуют требованиям пункта 8 Приказа Минэкономразвития России от 02.08.2017 № 396.

Согласно п. 21 Положения начальная цена продажи имущества устанавливается Продавцом в размере рыночной стоимости, определяемой в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности. Начальная цена имущества, выставленного на продажу согласно информационному сообщению № 040719/0008012/01, установлена в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности, на основании отчетов об оценке имущества от 28.06.2019 № 2019-13/Р, 2019-11/Р.

В соответствии с информационным сообщением № 040719/0008012/01 Продавец имущества организовывал осмотр имущества, а так же указана возможность ознакомления со всеми документами, при этом Заявитель не обращался к Организатору торгов по данным вопросам, заявлений на осмотр имущества не подавал.

Организатор реализации имущества считает свои действия законными, а жалобу Заявителя необоснованной.

**Заслушав сторону Заявителя, проанализировав поступившие материалы, Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее**

05.07.2019 Организатором торгов на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов: *torgi.gov.ru* (далее - официальный сайт) размещено извещение № 040719/0008012/01 о реализации в электронной форме имущества, обращенного в собственность государства № 22 (10 лотов).

В соответствии с [пунктами 1](consultantplus://offline/ref=D0125A92680BE2947F3EFCF001F976644D893FB535C024F3F88D1D0D397172935538182B194B1320HATDM), [4 статьи 447](consultantplus://offline/ref=D0125A92680BE2947F3EFCF001F976644D893FB535C024F3F88D1D0D397172935538182B194112H2T0M) Гражданского кодекса Российской Федерации договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги. Торги проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу - лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия. Форма торгов определяется собственником продаваемой вещи или обладателем реализуемого имущественного права, если иное не предусмотрено законом.

Порядок реализации движимого имущества (за исключением акций (долей) в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ), обращенного в соответствии с законодательством Российской Федерации в собственность Российской Федерации (в том числе конфискованного, движимого бесхозяйного и изъятого имущества, а также товаров, помещенных под таможенную процедуру отказа в пользу государства при перемещении через таможенную границу Евразийского экономического союза) или поступившего в собственность государства в порядке наследования, и кладов, переданных в государственную собственность, осуществляется в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2015 года № 1041.

В соответствии с Положением продавцом имущества выступает Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (его территориальные органы) (далее - продавец). Функции по определению начальной цены продажи, размера задатка, утверждение формы заявки, величины повышения начальной цены, существенных условий договора купли-продажи имущества, утверждение проекта договора купли-продажи имущества, определение условий аукционов и их изменение, подписание договора купли-продажи имущества, назначение уполномоченного представителя осуществляются исключительно продавцом.

В соответствии с пунктом 3 Положения начальная цена продажи имущества определяется продавцом в размере рыночной стоимости, определяемой в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности.

Согласно пункту 9 Положения реализация имущества, оценочная стоимость которого составляет свыше 100 тыс. рублей, осуществляется путем проведения аукциона в электронной форме.

В соответствии с пунктом 5 Положения реализация имущества, оценочная стоимость которого составляет 100 тыс. рублей и менее, осуществляется путем продажи лицу, подавшему заявку на участие в реализации имущества первым.

Во исполнение [пункта 5](consultantplus://offline/ref=C5E8E2D65F57D19ED97F60BF26A02E1A9E76E7F07FBB8EDE54F4BB4BE25F1C7D23E0FBX4b1M) Положения 02.08.2017 приказом Министерства экономического развития Российской Федерации № 396 утвержден [Порядок](consultantplus://offline/ref=C5E8E2D65F57D19ED97F60BF26A02E1A9E73EDF178BE8EDE54F4BB4BE25F1C7D23E0FB455C7E78B4X9b5M) реализации движимого имущества (за исключением акций, долей в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ), обращенного в соответствии с законодательством Российской Федерации в собственность Российской Федерации (в том числе конфискованного, движимого бесхозяйного и изъятого имущества, а также товаров, помещенных под таможенную процедуру отказа в пользу государства при перемещении через таможенную границу Евразийского экономического союза) или поступившего в собственность государства в порядке наследования, и кладов, переданных в государственную собственность, оценочная стоимость которых составляет 100 тыс. рублей и менее (далее – Приказ № 396)[[2]](#footnote-2).

В соответствии с пунктом 7 Приказа № 396 информационные сообщения о реализации имущества и ее итогах размещаются на официальном сайте, а также на официальных сайтах Федерального агентства по управлению государственным имуществом и организатора торгов в сети Интернет.

Пунктом 8 Приказа № 396 установлено, что информационное сообщение о реализации имущества должно содержать, в том числе, наименование имущества, количество (в соответствующих единицах измерения) и иные позволяющие его индивидуализировать сведения (характеристики имущества), состояние и недостатки имущества (при их наличии) в соответствии с заключением экспертизы о безопасности имущества и его пригодности к использованию по прямому назначению, а также данные о наличии либо отсутствии сопроводительных документов к имуществу, а также дату, время начала и окончания приема заявок.

Заявки направляются по адресу электронной почты Продавца или организатора реализации, указанному в информационном сообщении о реализации имущества (п. 9 Приказа № 396); заявка считается поданной с момента ее регистрации в журнале приема заявок (п. 13 Приказа № 396).

Пунктом 12 Приказа № 396 установлено, что прием и регистрация заявок осуществляются по местному времени, действующему в месте нахождения Продавца или организатора реализации.

В силу пункта 20 Приказа № 396 реализация имущества осуществляется путем продажи лицу, подавшему заявку на участие в реализации имущества первым.

Информационным сообщением о Реализации имущества определена форма продажи – реализация имущества в электронной форме в соответствии с Порядком реализации движимого имущества, утвержденным Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.08.2017 № 396.

Продавцом имущества и организатором реализации имущества в рассматриваемом случае является — Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Калининградской области.

Согласно информационному сообщению о Реализации имущества:

*«Реализация имущества осуществляется путем продажи лицу, подавшему заявку на участие в реализации имущества первым.*

*Заявки направляются по адресу электронной почты**Продавца****,*** *указанному в данном информационном сообщении.*

*Дата начала приема заявок на участие в реализации имущества – 05 июля 2019 г.*

*Дата окончания приема заявок на участие в реализации имущества – 19 июля 2019 г. 18:00 местного времени.*

*Время приема заявок на участие в реализации имущества – заявки на участие в реализации имущества принимаются с момента публикации настоящего информационного извещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов torgi.gov.ru до 18:00 последнего дня приема заявок, указанного в данном информационном извещения. Прием и регистрация заявок осуществляется по местному времени, действующему в месте нахождения Продавца».*

Согласно сведениям с официального сайта torgi.gov.ru:

*- дата и время публикации извещения: 05.07.2019 в 11:00;*

*- дата и время начала подачи заявок: 05.07.2019 в 10:00.*

Дата и время начала подачи заявок в соответствии с требованиями Приказа № 396 устанавливается Продавцом имущества по времени, действующему в месте нахождения Продавца.

При этом дата и время публикации извещения на сайте torgi.gov.ru формируется в автоматическом режиме посредством функционала сайта.

Согласно «Сведениям по датам размещения информации» размещенным на сайте torgi.gov.ru (блок «Справочная информация», вкладка «Полезная информация») дата и время публикации извещения, дата и время изменений извещения указываются по московскому времени.

Таким образом, с учетом разницы во времени между часовыми поясами, дата и калининградское время публикации извещения о реализации имущества на официальном сайте torgi.gov.ru – 05.07.2019 в 10:00**,** что соответствует установленному времени начала подачи заявок -05.07.2019 в 10:00**.**

Кроме того, согласно протоколам о результатах приема заявок от 22.07.2019 № 397 – 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, журналу приема заявок, заявки на участие в Реализации имущества от претендентов поступили в адрес Организатора торгов после публикации извещения, информационного сообщения о проведении Реализации имущества на официальном сайте.

В разделе «Сведения об имуществе, выставленном на продажу» информационного сообщении о Реализации имущества указано следующее: «*имущество, обращенное в собственность государства, продается в том виде, в каком оно есть, проданное имущество возврату не подлежит.*

*Сведения, позволяющие индивидуализировать (характеристики имущества), состояние и недостатки имущества (при их наличии): Имущество находится на хранении длительное время (с 2008-2017 годов), без упаковки, без документов. Проверить работоспособность техники не представляется возможным. Имущество бывшее в употреблении (б/у). Автомобили, реализуемые в качестве годных остатков, не подлежат эксплуатации и государственной регистрации в качестве автотранспортных средств. Имущество продается в том виде, в каком оно есть, проданное имущество возврату не подлежит. За скрытые дефекты Продавец ответственности не несет».*

Информационное сообщение о Реализации имущества так же содержит информацию о наименовании, количестве, регистрационных номерах, стоимости и фотографии реализуемого имущества.

Кроме того, информационным сообщением о Реализации имущества предусмотрены возможность осмотра реализуемого имущества с указанием порядка и условий данного осмотра, а также возможность получения дополнительной информации от Продавца имущества (с указанием порядка и условий получения).

На основании вышеуказанной информации, представленной в информационном сообщении о Реализации имущества, Комиссия приходит к выводу о соответствии данной информации требованиям установленным подпунктом «а» пункта 8 Приказа № 396.

В соответствии с пунктом 21 Приказа № 396 начальная цена продажи имущества устанавливается Продавцом в размере рыночной стоимости, определяемой в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности.

В силу подпункта «б» пункта 8 Приказа № 396 начальная цена продажи имущества должна содержать в информационном сообщении о реализации имущества.

Согласно информационному сообщению о Реализации имущества начальная цена имущества определена на основании рыночной оценки, проведенной в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности, в отношении каждого лота реализуемого имущества установлена его стоимость.

Организатором торгов представлены отчеты об оценке рыночной стоимости конфискованного, арестованного, движимого бесхозяйного, изъятого и иного имущества обращенного в собственность государства, а также вещественных доказательств № 2019-13/Р от 28.06.2019, № 2019-11/Р от 04.04.2019, составленные на основании проведенной оценки имущества, указанного в информационном сообщении о Реализации имущества.

Согласно указанным данным об оценке отчеты об оценке рыночной стоимости № 2019-13/Р от 28.06.2019, № 2019-11/Р от 04.04.2019 составлены субъектом оценочной деятельности, являющимся членом саморегулируемой [организаций](consultantplus://offline/ref=1530DE98E68AF7B7ED90070A79F77EC0FBE9E0E38CDFA34778D82C1419E622E597CD0F01ED93FADDBA826E8ACDD0864D0FEBD3765B0FE7BFK4JBO) оценщиков и застраховавшего свою ответственность, в соответствии с требованиями Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

Комиссией установлено, что итоговая рыночная стоимость имущества, установленная отчетами об оценке рыночной стоимости № 2019-13/Р от 28.06.2019, № 2019-11/Р от 04.04.2019, соответствует начальной цене реализуемого имущества, указанной в информационном сообщении о Реализации имущества.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что начальная цена имущества, указанная в информационном сообщении о Реализации, определена на основании рыночной оценки, проведенной в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности, что соответствует пункту 3 Положения и пункту 21 Приказа № 396.

Кроме того, Комиссия отмечает, что в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» в случае наличия спора о достоверности величины рыночной или иной стоимости объекта оценки, установленной в отчете, в том числе и в связи с имеющимся иным отчетом об оценке этого же объекта, указанный спор подлежит рассмотрению судом, арбитражным судом в соответствии с установленной [подведомственностью](consultantplus://offline/ref=7252D5A6E2353694A23997A2A51DFE9DFEF69C458546C8C1E4A9BE5E71D84212D126ACAD7B5AA04F9AD975566925FDA1BAEA2D6339CA7A7817T1O), третейским судом по соглашению сторон спора или договора или в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, регулирующим оценочную деятельность.

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу, что доводы Заявителя не нашли своего подтверждения.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос ведущего заседание Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу гр. …. необоснованной.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Ведущий заседание Комиссии: |  | И.С. Шестакова |
| Члены Комиссии: |  | А.А. Кошкумбаева    О.И. Филатов |

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

1. *Здесь и далее постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2015 № 1041 в редакции, действовавшей на момент публикации извещения, информационного сообщения о Реализации имущества на официальном сайте.* [↑](#footnote-ref-1)
2. *Здесь и далее приказ Минэкономразвития России от 02.08.2017 № 396 в редакции, действовавшей на момент публикации извещения, информационного сообщения о Реализации имущества на официальном сайте.* [↑](#footnote-ref-2)