

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «НВЦ УРАЛА»

Юридический адрес: 620144, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Шейнкмана, д. 112, кв.30;
ОГРН 1146685051655; ИНН/КПП 6685081545/667101001

Исх. № 100-2019

от «18» сентября 2019 г.

**В Управление Федеральной антимонопольной службы по
Калининградской области**

Адрес: 236006 г. Калининград, ул. Барнаульская, 4, бокс №033

Телефон/факс: (8-4012) 53-72-01, (8-4012) 53-72-00

E-mail: to39@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Научно-вычислительный центр Урала»,

Место нахождения: 620144, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Шейнкмана, д. 112, кв. 30

Адрес электронной почты: fetisova@i-o.su

Контактное лицо, номер контактного телефона:

Фетисова Карина Игоревна, тел.: +7 (977) 299-64-16

Заказчик: Государственное автономное учреждение Калининградской области «Центр цифровых технологий»

Место нахождения: 236007, Российская Федерация, город Калининград, улица Д.Донского, дом 1

Адрес электронной почты: e.dudko@gov39.ru

Контактное лицо заказчика, номер контактного телефона: Дудко Екатерина Владимировна, тел./факс. +7 (4012) 31-10-38

ЖАЛОБА

на действия (бездействия) Заказчика

«03» сентября 2019 г. в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – «ЕИС»), «Официальный сайт», «zakupki.gov.ru», «электронная площадка») была опубликована Закупка № 31908262473: создание единой автоматизированной информационной системы управления имуществом и земельными ресурсами Калининградской области (далее – Закупка, аукцион в электронной форме).

Заказчик - Государственное автономное учреждение Калининградской области "Центр цифровых технологий" (далее — Заказчик) (почтовый адрес: 236003, Российская Федерация, г. Калининград, Московский проспект, дом 174, 5-й этаж; адрес места нахождения: 236007, Российская Федерация, город Калининград, улица Д.Донского, дом 1; ИНН/КПП 3906361562/390601001; ОГРН 1173926028704; контактное лицо Дудко Екатерина Владимировна; электронная почта e.dudko@gov39.ru, телефон +7 (4012) 31-10-38).

Предмет закупки – создание единой автоматизированной информационной системы управления имуществом и земельными ресурсами Калининградской области.

Согласно извещению о проведении аукциона в электронной форме от 03.09.2019 г. № 31908262473 (далее – Извещение), дата и время окончания подачи заявок на участие в аукционе - 23.09.2019 в 08:00.

Общество с ограниченной ответственностью «Научно-вычислительный центр Урала» (далее — Заявитель) (ОГРН 1146685051655; ИНН/КПП 6685081545/667101001;

адрес места нахождения/почтовый адрес: 620144, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Шейнкмана, д. 112, кв.30; тел: _____, e-mail: _____) заинтересовавшись Закупкой, изучило имеющуюся на электронной площадке информацию, касающуюся Закупки, включая прикрепленную документацию.

Федеральный закон от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 2 и 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения Калининградской области «Центр цифровых технологий», утвержденным протоколом заседания наблюдательного совета Государственного автономного учреждения Калининградской области «Центр цифровых технологий» (протокол № 6 от 14 мая 2019 года) с учетом изменений, утвержденных протоколом заседания наблюдательного совета Государственного автономного учреждения Калининградской области «Центр цифровых технологий» (протокол № 7 от 28 августа 2019 года) (далее – Положение о закупке).

Описание предмета закупки, в том числе требования к закупаемым работам, показатели по выполнению этих работ и их значения содержатся в Техническом задании документации об аукционе в электронной форме (Приложение № 1 к проекту договору) (далее – Техническое задание).

Однако, используемые при описании предмета и характеристик закупки показатели и их значения не позволяют определить соответствие закупаемых работ установленным Заказчиком требованиям, что на основании п.1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках нарушает требования ч. 3 ст. 3 Закона о закупках и ч. 6.1. ст. 3 Закона о закупках:

1. Анализ норм п. 6.1. ст. 3 Закона о закупках показал, что описание предмета закупки должно позволять участникам закупки однозначно определить потребности Заказчика, чтобы предоставить надлежащее предложение в отношении предмета закупки. Описание предмета закупки, в том числе требования к закупаемым работам, показатели по выполнению этих работ и их значения, как указывалось выше, содержатся в Техническом задании.

Однако используемые при описании предмета закупки показатели и их значения не позволяют определить соответствие закупаемых работ установленным Заказчиком требованиям.

Так в Техническом задании Заказчиком даются следующие описания предмета закупки:

- Система должна строиться по 3х-звенной архитектуре и состоять из следующих компонентов:

«Клиентские места – «тонкий» (Desktop) клиент» - пользовательские приложения, устанавливаемые на рабочих местах пользователей для предоставления до-стпу

пользователей к функциям Системы, а также web-клиенты, использующиеся для предоставления доступа пользователям ко всем функциям Системы с использованием интернет-браузеров»;

- На уровне СУБД должны быть реализованы следующие бизнес-процессы (технологические процессы или их части): *ведение аудита действий пользователей на уровне полей таблиц (конкретных атомарных атрибутов объектов учета, в том числе в составе составных характеристик);*

- Интегрированное хранилище данных должно отвечать требованиям: *простота формирования и обновления данных;*

- Для доступа к реквизитам (атрибутам, характеристикам) объекта учета в Системе должна быть предусмотрена **отдельная экранная форма;**

- Система должна обеспечивать возможность создания и ведения атрибутов объектов учета следующих типов данных: **Булевый тип – Признак (да, нет).** *Допустимо отсутствие ведения информации по периоду действия и документам-основаниям;*

- Доступ к каждому пункту меню должен осуществляться за **минимальное количество действий** пользователя;

- Средства настройки индивидуальной ставки пени должны предусматривать возможность дополнительной настройки следующих параметров:

- **Признак «плавающей» ставки пени в периоде расчета («Плавающая», фиксированная на день исполнения денежных обязательств, их части);**

- Исполнителем в процессе выполнения работ должна использоваться **объектно-реляционная СУБД** для внедрения системы, входящая в реестр российского программного обеспечения;

- Заказчик обеспечивает следующие условия:

- **Доступ специалистов Исполнителя на объект автоматизации в период выполнения работ;**

- Заказчик обеспечивает следующие условия: Доступ специалистов Исполнителя к **спецификациям интерфейсных средств, средств информационного обмена внешних систем, с которыми необходим информационный обмен или интеграция;**

- **Создание Системы обеспечивает достижение следующих целей:**

- **повышение эффективности реализации Агентством по имуществу Калининградской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области полномочий в сфере имущественных и земельных отношений, улучшение качества подготовки и принятия решений;**

- Система должна **обладать совместимостью** с СУБД PostgreSQL версии не ниже 10.0, используемой в Центре обработки данных Заказчика;

- Модернизация технического обеспечения и общесистемного ПО должна иметь следующие ограничения: *для*

- *новой версии модернизируемой ОС должны существовать версии всего используемого общесистемного ПО, обладающие **нужной функциональностью**, а также должно производиться тестирование на совместимость с ПО модулей Системы;*

- Максимально возможное число пользователей, работающих с Системой, неограниченно (должно быть ограничено только **возможностями аппаратного и общесистемного обеспечения Системы**);

- Система должна использовать **единый стиль оформления графического интерфейса** для всех модулей;
- Интегрированное хранилище данных Системы должно представлять собой единую базу данных, в которой размещается вся **доступная информация** по объектам учета произвольных типов;
- Интегрированное хранилище данных должно отвечать требованиям: *эффективности - обеспечивается высокая скорость выборки и максимальная независимость от приложений;*
- Общей целью Модуля является обеспечение **полноты и актуальности информации** по объектам государственной, муниципальной собственности, земельным участкам, право собственности на которые не разграничено, внереестровым объектам учета, субъектам права, договорам и другим правам на объекты, подлежащие учету в рамках единого информационного фонда Системы.

Вместе с тем Заказчиком в документации об аукционе в электронной форме (далее – аукционной документации) не раскрываются применяемые в требованиях термины и не дается определение показателей и их допустимых значений, а именно: **«тонкий» (Desktop) клиент»** – в данном определении не указано какой версии должно быть приложение, не указаны требования совместимости приложения с системой клиента; **«конкретные атомарные атрибуты»** - Заказчиком не задаются критерии «конкретности атрибутов», в следствии чего невозможно определить потребность Заказчика в данном критерии; **«конкретные атомарные атрибуты»** - Заказчиком не раскрыто определение «атомарные» в следствии чего не ясна ни форма, ни критерии, ни определение данного понятия для определения потребности Заказчика; **«простота формирования и обновления данных»** - не позволяет определить исчерпывающий перечень и критерии формирования и обновления данных – что в конечном итоге для Заказчика является понятием простоты, а что в таком случае является сложностью формирования и обновления данных, в следствии чего затруднительно определить потребности Заказчика; **«отдельная экранная форма»** - представленное обширное понятие Заказчиком отдельной экранной формы не дает в полной мере представить и определить наполнение данной формы – что установлено по умолчанию в строках, требуется ли редактирование данной формы, каковы критерии создания и открытия данной формы, присутствуют ли элементы управления в данной экранной форме; **«булевый тип»** - данное понятие в полной и исчерпывающей мере не раскрыто Заказчиком, в следствии чего невозможно определить потребности Заказчика в части данного элемента; **«минимальное количество действий»** - не установлены исчерпывающие критерии действий, из-за чего не ясно какие действия являются для Заказчика минимальными, а какие нет – каков промежуток времени, спустя какое количество времени и в каком количестве действия являются минимальны по затратам и каким именно затратам; **«признак «плавающей» ставки пени»** - также не устанавливаются исчерпывающие понятия самого признака плавающей пени и не раскрывается понятие плавающей ставки пени Заказчиком – что для Заказчика является самим признаком, каковы условия для принадлежности объекта к данной категории, как учитываются факторы для формирования и учета данного признака; **«объектно-реляционная СУБД»** - Заказчиком не раскрыто определение «объектно-реляционная» в следствии чего не ясна ни форма, ни критерии, ни определение данного понятия для определения потребности Заказчика; **«доступ специалистов Исполнителя»** - Заказчиком не расписан в Техническом задании сам доступ – каким он является, каковы требования для доступа специалистов;

«спецификациям интерфейсных средств» - в Техническом задании Заказчика отсутствует определение спецификации интерфейсных средств вследствие чего невозможно понять какова спецификация, что она в себя включает, какие используются критерии для определения спецификации; «повышение эффективности реализации Агентством по имуществу Калининградской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области полномочий в сфере имущественных и земельных отношений, улучшение качества подготовки и принятия решений» - Заказчиком не раскрыто как будет фиксироваться и измеряться эффективность реализации и улучшения качества, вследствие чего в Техническом задании невозможно определить данные критерии для полного понимания потребностей для предоставления надлежащего предложения в отношении закупки; «система должна **обладать совместимостью** с СУБД PostgreSQL» - непонятно, что именно подразумевает Заказчик под обладанием совместимостью, каковы критерии совместимости; «для новой версии модернизируемой ОС должны существовать версии всего используемого общесистемного ПО, обладающие **нужной функциональностью**» - Заказчиком не раскрыто понятие «нужная функциональность» - что именно она включает, какие имеет критерии и параметры; «возможностями аппаратного и общесистемного обеспечения»)» - Заказчиком не раскрыто данное понятие, не описано какие именно возможности включают в себя аппаратное и общесистемное обеспечение; «**единый стиль оформления графического интерфейса**» - не раскрыто понятие единого стиля оформления графического интерфейса в следствие чего не ясно, каков именно стиль оформления, что он в себя включает, каковы базовые требования к оформлению и их критерии; «**доступная информация**» - не ясно, что подразумевается под «доступной информацией», каковы её критерии, что она в себя включает; «**высокая скорость выборки**» - отсутствует определение и параметры «высокой скорости выборки», что для Заказчика является понятием «высокая», какая именно скорость будет является «высокой», а какая в таком случаи «низкой»; «**полноты и актуальности информации**» - Заказчиком не установлены критерии полноты и актуальности информации, в следствие чего становится не ясным, на какой именно момент считается информация полной и актуальной, каковы параметры полноты и актуальности информации и т.д..

Таким образом, Заявитель считает, что Заказчик нарушает требования Закона о закупках, в частности в нарушении требования ч. 6.1. ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки, не включил и не расписал значения вышеуказанных требований и понятий, что не позволяет участникам закупки однозначно определить потребности Заказчика, предоставить надлежащее предложение в отношении предмета закупки, и как следствие влечет за собой ошибочное и не полное описание предмета закупки.

2. Согласно ч. 3 ст. 3.2. Закона о закупках в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 статьи 3.2. Закона о закупках, Заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, **если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.**

В нарушении ч. 3 ст. 3.2. Закона о закупках Заказчик в документации об аукционе в электронной форме указал в п. 7 «Информационной карты (краткая информация о предмете аукциона в электронной форме и условиях исполнения договора)» (далее – «Информационная карта») дату окончания поступления запроса участника аукциона в электронной форме «16» сентября 2019 года, что является нарушением сроков исходя из требований Закона о закупках и Положении о закупках. В соответствии с требованиями Закона о закупках и Положения о закупках дата окончания срока поступления запроса участника аукциона в электронной форме должна стоять «18» сентября 2019 года.

3. Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

В п. 23 «Информационной карты» должны быть указаны «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, в том числе требования к описанию участниками закупки товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств); его количественных и качественных характеристик требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, а также параметры, по которым будет определяться аналогичность закупаемых товаров, работ, услуг в случае установления дополнительных требований; требования к участникам закупки, установленные подпунктами 2-10 пункта 51 и подпунктами 1-2 п. 53 Положения о закупках и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям». Однако изучив аукционную документацию Заявитель выявил, что Заказчиком не указаны (не расписаны) в рамках п. 7 «Информационной карты» требования к участникам закупки, содержащиеся в **пп.1-2 п. 53 Положения о закупках**.

Основываясь на выше сказанном, Заявитель на основании п.1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках считает, что в аукционной документации Заказчик имеется несоответствие между требованиями к участникам, указанными в Положении о закупке и требованиями к участникам, указанными в аукционной документации и в «Информационной карте». Таким образом, Заказчик нарушает ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, не установив в документации о конкурентной закупке требования к участникам закупки в соответствии с Положением о закупке.

4. Согласно п. 25 «Информационной карты» указание на антидемпинговые меры и их описание, если заказчиком принято решение о применении таких мер при проведении закупки, или указание на то, что антидемпинговые меры не применяются, указаны и расписаны Заказчиком в соответствии с Разделом 4 аукционной документации.

Основываясь на вышенаписанном, Заявитель считает, что Заказчиком допущено следующее несоответствие с данным пунктом «Информационной карты»: определение антидемпинговых мер и их описание, согласно аукционной документации Заказчика, описано в Разделе 5 «Определения, используемые в документации об аукционе в электронной форме, общие условия и порядок проведения аукциона в электронной форме». А именно в Главе 14 «Антидемпинговые меры» Раздела II «Осуществление закупок».

Таким образом, считаем, что Заказчик в нарушении п 1. ч. 10 ст. 4 Закона о закупках указал неверную информацию, выражающуюся в несоблюдении принципа

информационной открытости закупки, а также, в нарушении требований нормы статьи, допущенные при организации и проведении процедуры Закупки.

5. Согласно п 1. ч. 10 ст. 4 «Закона о закупках» в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

«1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;»

На основании подразд. 12 пп. 3.1. п.3 Раздела 4 «Проект договора» Заказчик устанавливает требование, в соответствии с которым все результаты исполнения договора нужно оформить в соответствии с ГОСТ 7.32-2001. Результаты исполнения договора должны соответствовать ГОСТ 34.201-89 и иным ГОСТам, установленным в Техническом задании (Приложение № 1 к договору).

Вместе с тем ГОСТ 7.32-2001 «Информационная технология. Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Виды, комплектность и обозначение документов при создании автоматизированных систем» является недействующим с 30.06.2018 г. ГОСТ 7.32-2001 заменен ГОСТом 7.32-2017, действующим с 01.07.2018 г.

Кроме того, на недопущение установления требований к недействующим нормативным документам при описании предмета закупки указывает Письмо Министерства экономического развития РФ от 24.04.2017 г. №Д28и-1732 «О применении положений Федерального закона от «05» апреля 2013 г. № 44-ФЗ».

Таким образом, считаем, что Заказчик в нарушении п 1. ч. 10 ст. 4, а также п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, включил в описание предмета закупки недействующий нормативный документ.

6. Согласно пункту 6.1. статьи 3 Закона о закупках, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки Заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

В пп. 1 п. 5.7 Раздела 5 Технического задания Заказчиком указано, что модуль «Ведения информации по субъектам права» должен автоматизировать выполнение следующих основных задач:

1.8 Информация по членам семьи, родственным отношениям (для физических лиц).

1.9 Паспортные данные (для физических лиц, индивидуальных предпринимателей) – с историей изменения, дата рождения.

Также, согласно пп. 1 п. 5.15 Раздела 5 Технического задания, «Модуль ведения реестра граждан – участников очереди» должен обеспечивать выполнение следующих задач:

1) Ведение полной информации по реестру граждан – участников очереди:

- *Документы: заявление о включении, приказ о включении, уведомление о включении, уведомление об отказе, приказ о предоставлении;*

- *Контроль включения в очередь: запрос в ЕГРН и справка о предоставлении имущества (ЗУ) ранее;*

- ***Субъекты: заявитель, дети, иные члены семьи (Ф.И.О., адрес, паспортные данные,);***

- *Номер в очереди, дата включения, реестровый номер;*

- *Ведение истории изменения номера в очереди (движение в очереди) с автоматическим указанием даты и причины изменения номера в очереди для каждого изменения;*

- *Объект, предоставленный участнику очереди (адрес, площадь, кадастровый №,);*

- *Справочники: причина включения, исключения; способ поступления и комплектность документов; категория льготы; вид очереди (на улучшение жилищных условий, на предоставление безвозмездно земельного участка).*

Из изложенного выше следует, что ИС должна хранить и обрабатывать персональные данные, в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных» (далее – Закон о персональных данных).

В соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 19 Закона о персональных данных обеспечение безопасности персональных данных достигается применением организационных и технических мер по обеспечению персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных, необходимых для выполнения требований к защите персональных данных, исполнение которых обеспечивает установленные Правительством Российской Федерации уровни защищенности персональных данных.

Согласно п. 2 «Положения о лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации» утвержденного Постановлением Правительства РФ от 03.02.2012 № 79 «О лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации» под технической защитой конфиденциальной информации понимается выполнение работ и (или) оказание услуг по ее защите от несанкционированного доступа, от утечки по техническим каналам, а также специальных воздействий на такую информацию в целях ее уничтожения, искажения или блокирования доступа к ней.

Следовательно, в ИС должны быть реализованы меры по технической защите персональных данных, требования по которым предъявляются к Исполнителю.

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», деятельность по технической защите конфиденциальной информации подлежит лицензированию.

В соответствии с ч. 4 ст. 19 Закона о персональных данных состав и содержание необходимых для выполнения установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 3 ст. 19 Закона о персональных данных к защите персональных данных для каждого из уровней защищенности, организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области обеспечения безопасности, и федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области противодействия техническим разведкам и технической защите информации, в пределах их полномочий.

Согласно п. 3 Положения о лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации лицензирование деятельности по технической защите конфиденциальной информации (далее – лицензируемый вид деятельности) осуществляет Федеральная служба по техническому и экспортному контролю (далее – ФСТЭК России)

Таким образом, как следует из вышеизложенного, участник-закупки – Исполнитель по контракту должен обладать Лицензией ФСТЭК России на деятельность по технической защите конфиденциальной информации.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Однако, в нарушении ч. 6 и ч. 6.1. ст. 3 Закона о закупках, Заказчик не установил требование о наличии Лицензии ФСТЭК России на деятельность по технической защите конфиденциальной информации у участников закупки и предоставлении ее копии в составе заявки на участие в конкурс.

7. Согласно п. 6.1. ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки Заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

В соответствии с пп. 4.1.1.1 «Требования к используемым СУБД» Технического задания Заказчиком установлено следующее требование:

«Система должна обладать совместимостью с СУБД PostgreSQL версии не ниже 10.0, используемой в Центре обработки данных Заказчика.»

Заявитель, изучив документацию и Техническое задание считает, что данное требование является некорректным.

Заказчиком указано, что СУБД должна иметь неограниченное число клиентских подключений. При этом Заказчиком не обосновано на каком принципе будет работать система с неограниченным числом подключений из-за чего становится невозможно определить степень загруженности самой системы; не созданы и не расписаны в Техническом задании условия для неограниченного числа клиентских подключений. Также

Техническим заданием не описано как должна происходить репликация данных, что является существенным моментом для выполнения работ по Техническому заданию и влияет на функционирование системы в целом.

Также нигде в Техническом задании Заказчиком не упоминается процесс нормализации базы данных. Так, для поддержания базы данных в устойчивом состоянии используется ряд механизмов, которые получили обобщенное название «средства поддержки целостности». Отсутствие дублирования информации, избежание любых неоднозначностей – являются основополагающими принципами нормализации базы данных.

Изучив предмет закупки и предложенную систему СУБД PostgreSQL, Заявитель пришел к выводу, что имеется более подходящий под требования Заказчика конкурентный продукт СУБД Oracle для обеспечения функционирования и выполнения определенных задач на максимально быстро и эффективном уровне. СУБД Oracle обладает рядом преимуществ, таких как:

- Partition(8i). Partition — дает возможность роста объема данных практически без влияния на общее быстродействие. Присутствует партиционирование индексов. Возможности партиционирования в Oracle возрастают с каждой версией.
- Merge(8i). Отсутствует в PostgreSQL 11. Присутствует в СУБД Oracle и дает прирост в быстродействии в десятки раз по сравнению с одиночными операциями.
- Опция INMEMORY (12c) Нет аналога у PostgreSQL. Реальный прирост на некоторых запросах сотни раз.
- Оптимизатор + тюнинг запросов. Начиная с 11g превратился чуть ли не в клик next->next в EM. PostgreSQL отсутствие в целом аналога EM достаточно некомфортно.
- Начиная с 10g в Oracle возможна компиляция в нативный код.
- Переключение “контекста” PL/SQL. Oracle очень заботится об оптимизации этого показателя, улучшая его от версии к версии. Для уменьшения задержек Переключение “контекста” существует BULK COLLECT and FORALL и не только.
- Result Cache(function) (11g) При грамотном использовании отзывчивость приложения в целом может вырасти в несколько раз при этом не требует много усилий. На некоторых запросах десятки раз.

В соответствии с вышеуказанным, Заявитель считает, что в нарушении ч. 6.1. ст. 3 Закона о закупках Заказчиком не расписаны основополагающие принципы установления количества клиентских соединений, отсутствует нормализация базы данных и репликация данных, что не позволяет участникам закупки однозначно определить потребности Заказчика и предоставить надлежащее предложение в отношении предмета закупки. Помимо этого, Заказчиком выбрана проигрывающая в данных параметрах СУБД.

8. Согласно п. 6.1. ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки Заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Согласно п. 7.2.2 «Требования к информационному обмену между компонентами Системы» Технического задания Заказчиком предусмотрено, что информационный обмен

между узлами Системы должен основываться на стандартных протоколах передачи данных, использующих сетевой протокол «TCP/IP».

TCP/IP — это сетевая модель передачи данных, представленных в цифровом виде. Модель описывает способ передачи данных от источника информации к получателю. В модели предполагается прохождение информации через четыре уровня, каждый из которых описывается правилом (протоколом передачи).

Существует стек протоколов TCP/IP, включающий в себя четыре уровня:

- Прикладной уровень (Application Layer),
- Транспортный уровень (Transport Layer),
- Межсетевой уровень (Сетевой уровень[6]) (Internet Layer),
- Канальный уровень (Network Access Layer).

Заказчиком в Техническом задании не указано какого именно уровня модели должен использоваться протокол TCP/IP (или минимальные/максимальные значения), что является базовым нарушением для определения функционирования узлов системы, а также нарушает ч. 6.1. ст. 3 Закона о закупках, что не позволяет участникам закупки однозначно определить потребности Заказчика и предоставить надлежащее предложение в отношении предмета закупки.

9. Согласно п. 6.1. ст. 3 Закона о закупках, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки Заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

В Техническом задании в перечне используемых сокращений, в графе Договор Заказчиком дано определение: *«Договор на выполнение работ по созданию единой региональной автоматизированной информационной системы управления имуществом и земельными ресурсами Калининградской области, приложением к которому является настоящее ТЗ».*

Далее в «Общих сведениях» Технического задания, согласно п. 1.1 «Полное наименование выполняемых работ» указано следующее:

«Создание единой автоматизированной информационной системы управления имуществом и земельными ресурсами Калининградской области (далее - Система)».

В соответствии с вышеуказанным, не представляется возможным в точности определить наименование предмета закупки, с учетом различий в наименовании указанных в документе о конкурентной закупке, «Информационной карте», Техническом задании.

Помимо этого, не представляется возможным в точности определить является ли создаваемая единая автоматизированная информационная система управления имуществом и земельными ресурсами Калининградской области региональной или нет. Также, если Система является региональной, то она должна соответствовать требованиям законодательства, установленным для создания региональных систем, которые не указаны в Техническом задании, что также в данном случае будет являться нарушением действующего законодательства.

Согласно ч. 4.2 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" , а также на основании ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N

223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

На основании вышеизложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства Российской Федерации, а также ч. 4.2 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

ПРОСИМ:

1. Приостановить определение исполнителя до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Обязать Заказчика устранить допущенные нарушения и внести изменения в аукционную документацию и Техническое задание в порядке, установленным Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.05.2019) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".
3. Провести внеплановую проверку в отношении действий Заказчика при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на создание единой автоматизированной информационной системы управления имуществом и земельными ресурсами Калининградской области, закупка № 31908262473.
4. При наличии в действиях Заказчика признаков административного правонарушения, привлечь сотрудников Заказчика к административной ответственности.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Извещение о проведении электронного аукциона на 2 листах;
2. Приказ №01/17 от 18 мая 2017 года о назначении на должность Генерального директора Общества с ограниченной ответственностью «Научно-вычислительный центр Урал» на 1 листе;
3. Решение №02/17 Единственного участника Общества с ограниченной ответственностью «Научно-вычислительный центр Урал» от 18 мая 2017 года на 1 листе;
4. Документация об аукционе в электронной форме на право заключения договора на создание единой автоматизированной информационной системы управления имуществом и земельными ресурсами Калининградской области на 126 листах;
5. Техническая часть аукционной документации «Техническое задание», являющаяся приложением № 1 к проекту договора на 171 листе;
6. Письмо Министерства экономического развития РФ от 24.04.2017 г. №Д28и-1732 «О применении положений Федерального закона от «05» апреля 2013 г. № 44-ФЗ» на 2 листах.

**Генеральный директор
ООО «НВЦ Урала»**

Т.Ю.Соловьева