|  |  |
| --- | --- |
|  | **Заявитель:**  <…>  **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **Организатор торгов:**  Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Калининградской области  [konfiskat39@rosim.ru](mailto:konfiskat39@rosim.ru) |

**РЕШЕНИЕ № 039/01/18.1-790/2019**

Резолютивная часть объявлена 11.10.2019 г. Калининград

Изготовлено в полном объеме 16.10.2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

А.В. Демкин – руководитель Калининградского УФАС России;

Члены Комиссии:

И.С. Шестакова – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

А.А. Кошкумбаева – заместитель начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

с участием представителей:

- организатора реализации имущества – Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Калининградской области: <…> (представитель по доверенности), <…> (представитель по доверенности),

- в отсутствие представителей заявителя - <…>, уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы надлежащим образом, ходатайствующего о рассмотрении жалобы в отсутствие заявителя;

рассмотрев жалобу <…> на действия организатора торгов – Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Калининградской области (далее – Организатор реализации имущества, Продавец имущества) при реализации в электронной форме имущества, обращенного в собственность государства № 23 (извещение № 190919/0008012/01 от 19.09.2019) (далее – Реализация имущества) в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 04.10.2019 поступила жалоба Заявителя на действия Организатора реализации имущества при проведении Реализации имущества (вместе с дополнениями в ходатайстве от 09.10.2019).

**В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы**

По мнению Заявителя, действия Организатора реализации имущества при проведении Реализации имущества не соответствуют требованиям действующего законодательства.

Информационное сообщение, размещенное Продавцом имущества на сайте <https://torgi.gov.ru>, по мнению Заявителя, не содержит информации о месте нахождения имущества и указания времени начала приема заявок. Кроме того, данное информационное сообщение содержит указание что «осмотр имущества по конкретному лоту прекращается в случае поступления более двух заявок на приобретение данного имущества по данному лоту» не предусмотренное подпунктом «а» пункта 8 Порядка реализации имущества, утвержденного Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.08.2017 № 396.

В соответствии с пунктом 14 Порядка, утвержденного Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.08.2017 № 396, подтверждение регистрации заявки направляется Продавцом или организатором реализации в день регистрации такой заявки на указанный в ней адрес электронной почты претендента.

29.09.2019 в адрес Продавца имущества - [konfiskat39@rosim.ru](mailto:konfiskat39@rosim.ru) Заявителем была направлена заявка на участие в Реализации имущества (лот № 23), однако к моменту подачи жалобы Продавцом имущества не направлено подтверждение регистрации заявки с указанием порядкового номера заявки на адрес электронной почты Заявителя, указанный в заявке.

Таким образом, как указывает Заявитель, информационное извещение № 190919/0008012/01 от 19.09.2019 о Реализации имущества противоречит требованиям подпунктов «а», «в», «г» пункта 8 Порядка, утвержденного Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.08.2017 № 396, Продавцом имущества допущено нарушение пункта 14 вышеуказанного Порядка и, следовательно, реализация имущества проводится Продавцом имущества с нарушением установленного порядка.

Кроме того Заявитель сообщает, что Организатором реализации имущества, в порядке предусмотренном частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, до 09.10.2019 не направлено в адрес Заявителя, как лицу, подавшему заявку на участие в торгах, уведомление о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

**Организатором торгов даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя**

Представитель Организатора реализации имущества не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении процедуры Реализации имущества действовал в соответствии с нормами действующего законодательства.

В размещенном на сайте <https://torgi.gov.ru> информационном сообщении о реализации имущества, обращенного в собственность государства № 23 указана информация о месте нахождения имущества и времени начала приема заявок.

Кроме того, в информационном сообщении содержится информация об условиях проведения осмотра имущества, указано на необходимость направления заявления на осмотр по указанному в информационном сообщении электронному адресу, содержащего необходимые данные. При поступлении заявления на электронный адрес Продавца имущества, Организатор реализации направляет уведомление о времени и месте проведения осмотра, отказов в проведении осмотров имущества со стороны Организатора реализации имущества не было.

Заявка Заявителя поступила 29.09.2019 в 19:20:41 на электронную почту, указанную в информационном сообщении. Регистрация заявок произведена 07.10.2019, в тот же день уведомление о регистрации направлено на электронный адрес Заявителя, указанный в заявке.

Организатор реализации имущества считает свои действия законными, а жалобу Заявителя необоснованной.

**Заслушав сторону Заявителя, Организатора реализации имущества, проанализировав поступившие материалы, Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее**

19.09.2019 Организатором торгов на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов: *torgi.gov.ru* (далее - официальный сайт) размещено извещение № 190919/0008012/01 о реализации в электронной форме имущества, обращенного в собственность государства № 23 (26 лотов).

Как установлено пунктом 1 статьи 447 ГК РФ договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги.

В силу пункта 2 статьи 447 ГК РФ в качестве организатора торгов могут выступать собственник вещи, обладатель иного имущественного права на нее, другое лицо, имеющее интерес в заключении договора с тем, кто выиграет торги, а также лицо, действующее на основании договора с указанными лицами и выступающее от их имени или от своего имени, если иное не предусмотрено законом (нотариус, специализированная организация и др.).

Пунктом 3 статьи 447 ГК РФ установлено, что в случаях, указанных в настоящем Кодексе или ином законе, договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов.

В соответствии с пунктом 4 статьи 447 ГК РФ торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу - лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

Порядок реализации движимого имущества (за исключением акций (долей) в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ), обращенного в соответствии с законодательством Российской Федерации в собственность Российской Федерации (в том числе конфискованного, движимого бесхозяйного и изъятого имущества, а также товаров, помещенных под таможенную процедуру отказа в пользу государства при перемещении через таможенную границу Евразийского экономического союза) или поступившего в собственность государства в порядке наследования, и кладов, переданных в государственную собственность, осуществляется в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 № 1041 (далее – Положение).

В соответствии с Положением продавцом имущества выступает Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (его территориальные органы) (далее - продавец).

Согласно пункту 9 Положения реализация имущества, оценочная стоимость которого составляет свыше 10 тыс. рублей, осуществляется путем проведения аукциона в электронной форме.

В соответствии с пунктом 5 Положения реализация имущества, оценочная стоимость которого составляет 10 тыс. рублей и менее, осуществляется путем продажи лицу, подавшему заявку на участие в реализации имущества первым.

Во исполнение [пункта 5](consultantplus://offline/ref=C5E8E2D65F57D19ED97F60BF26A02E1A9E76E7F07FBB8EDE54F4BB4BE25F1C7D23E0FBX4b1M) Положения 02.08.2017 приказом Министерства экономического развития Российской Федерации № 396 утвержден [Порядок](consultantplus://offline/ref=C5E8E2D65F57D19ED97F60BF26A02E1A9E73EDF178BE8EDE54F4BB4BE25F1C7D23E0FB455C7E78B4X9b5M) реализации движимого имущества (за исключением акций, долей в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ), обращенного в соответствии с законодательством Российской Федерации в собственность Российской Федерации (в том числе конфискованного, движимого бесхозяйного и изъятого имущества, а также товаров, помещенных под таможенную процедуру отказа в пользу государства при перемещении через таможенную границу Евразийского экономического союза) или поступившего в собственность государства в порядке наследования, и кладов, переданных в государственную собственность, оценочная стоимость которых составляет 100 тыс. рублей и менее (далее – Приказ № 396).

В силу пункта 20 Приказа № 396 реализация имущества осуществляется путем продажи лицу, подавшему заявку на участие в реализации имущества первым.

Информационным сообщением о Реализации имущества определена форма продажи – реализация имущества в электронной форме в соответствии с Порядком реализации движимого имущества, утвержденным Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.08.2017 № 396.

Продавцом имущества и организатором реализации имущества в рассматриваемом случае является — Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Калининградской области.

Кроме того информационным сообщением о Реализации имущества определено, что реализация имущества осуществляется путем продажи лицу, подавшему заявку на участие в реализации имущества первым.

Согласно сведениям об имуществе, выставленном на продажу, содержащимся в информационном сообщении о Реализации имущества, начальная цена имущества определена на основании рыночной оценки, проведенной в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности, цена по каждому лоту составила менее 10 тыс. рублей.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что процедура реализации имущества, обращенного в собственность государства, оценочная стоимость которого составляет 10 тыс. рублей и менее, по своей правовой природе не является торгами, поскольку данная процедура проводится не в форме аукциона либо конкурса.

Кроме того, Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 № 1041, определяющим порядок реализации имущества, обращенного в собственность государства, иной формы реализации имущества, обращенного в собственность государства, оценочная стоимость которого составляет 10 тыс. рублей и менее, кроме как путем продажи лицу, подавшему заявку на участие в реализации имущества первым, не предусмотрено, при этом указанным Положением предусмотрена реализация соответствующего имущества, оценочная стоимость которого составляет свыше 10 тыс. рублей, путем проведения аукциона в электронной форме.

Следовательно, проведение процедуры реализации имущества, обращенного в собственность государства, оценочная стоимость которого составляет 10 тыс. рублей и менее, не влечет для Организатора реализации имущества возникновения соответствующего объема обязательств, предусмотренного статьями 447-449 ГК РФ.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=9830923A8545D39A6D55D6F19F2D1FCFD212ACD6FBCC34367AD12AD4B7A28A9CC8630850BCA783835CB6F23ADD007F391C0DCC7582A133D9BExCM) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=9830923A8545D39A6D55D6F19F2D1FCFD212ACD4FECF34367AD12AD4B7A28A9CDA63505CBCA1988655A3A46B98B5xDM) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [законодательством](consultantplus://offline/ref=9830923A8545D39A6D55D6F19F2D1FCFD212ACD6FBCC34367AD12AD4B7A28A9CC8630850BCA7838652B6F23ADD007F391C0DCC7582A133D9BExCM) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, по правилам статьи [18.1](consultantplus://offline/ref=B9CDC45F0F5530197BD4183414E76F41F36487B566B3A21D9826FBB464603CC107E9222D042C256C018AE70ACC70C54FD009F6BF4Bh94CI) Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействий) организатора торгов при организации и проведении торгов возможно только в случае проведения торгов и порядка заключения договоров.

При изложенных обстоятельствах, исходя из анализа норм гражданского законодательства и законодательства, регулирующего порядок реализации имущества, обращенного в собственность государства, Комиссия приходит к выводу, что поскольку процедура реализации имущества, обращенного в собственность государства, оценочная стоимость которого составляет 10 тыс. рублей и менее, в соответствии с законодательством Российской Федерации не является торгами, у Калининградского УФАС России отсутствуют правовые основания для рассмотрения жалобы <…> в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, Комиссия отмечает, что на момент поступления жалобы <…> в Калининградское УФАС России, антимонопольному органу не представлялось возможным однозначно оценить являлась ли процедура реализации имущества, обращенного в собственность государства, оценочная стоимость которого составляет 10 тыс. рублей и менее, торгами, в связи с чем жалоба <…> была принята к рассмотрению.

В связи с изложенным, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Оставить жалобу <…> на действия организатора реализации имущества – Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Калининградской области при реализации в электронной форме имущества, обращенного в собственность государства № 23 (извещение № 190919/0008012/01 от 19.09.2019) без рассмотрения.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Председатель Комиссии: |  | А.В. Демкин |
| Члены Комиссии: |  | И.С. Шестакова  А.А. Кошкумбаева |

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.