



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

от 25.10.2019 № 4496/04

на № _____ от _____

Заявителю

ООО «Енисей Инжиниринг»

Юридический адрес: 694920,
Сахалинская область, г. Углегорск
ул. Победы, д. 163А, офис 14
Почтовый адрес: 660135,
Красноярский край
г. Красноярск, ул. Молокова,
д. 37А, офис 13- 04
Тел.: 8 (391) 2573737,
Факс +7 (391) 2709955
e-mail: info@enisey24.ru

Заказчику:

АО «Янтарьэнерго»

236035, г. Калининград,
ул. Театральная, д.34
Тел: (4012) 57-64-59
Факс: 8(4012) 53-00-26;
e-mail: public@yantarenergo.ru
Petrova-EV@yantarenergo.ru

УВЕДОМЛЕНИЕ

**о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения
жалобы по существу**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – антимонопольный орган) поступила жалоба ООО «Енисей Инжиниринг» (далее - Заявитель: ОГРНИП 311392620300159) от 22.10.2019 вх. № 6118 на действия заказчика – организатора торгов АО «Янтарьэнерго» (далее – Заказчик, ОГРН 1023900764832) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение кадастровых работ по внесению сведений/изменений в сведения о границах охранных зон, зон в документы государственного кадастрового учета недвижимого имущества (закупка № 31908292045 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>).

Информация о поступлении жалобы вместе с копией жалобы размещена на сайте антимонопольного органа <http://kaliningrad.fas.gov.ru/>.

011756

На основании части 18 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) **торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы по существу.**

Рассмотрение жалобы **состоится 31 октября 2019 года в 14 часов 30 минут** местного времени по адресу: г. Калининград, ул. Барнаульская, 4 (3 этаж, вход с ул. Геологической), Калининградское УФАС России.

Представителям сторон необходимо прибыть по указанному адресу для участия в заседании комиссии по рассмотрению жалобы.

Заказчику необходимо в срок до 11 часов 00 минут местного времени 29 октября 2019 года для рассмотрения жалобы по существу представить в Калининградское УФАС России письменные пояснения с изложением позиции по доводам, приведенным в жалобе, а также документы и сведения, предусмотренные частью 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, а также положение о закупках со всеми изменениями.

Представителям сторон при себе необходимо иметь надлежащим образом оформленные документы, подтверждающие полномочия на представление интересов в Калининградском УФАС России.

Согласно части 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Примечание. Непредставление или несвоевременное представление антимонопольный орган сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) влечет административную ответственность в соответствии с пунктом 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель руководителя



В.А. Грибко

Калининградское УФАС России

От:
Отправлено:
Кому:
Тема:

solutions@fas.gov.ru
22 октября 2019 г. 3:45
Калининградское УФАС России
Новое обращение 31-102005 в ФАС России

Федеральная Антимонопольная Служба

Текст обращения: Во вложении жалоба ООО "Енисей Инжиниринг" б/н от 22.10.2019 на действия заказчика при проведении закупочной процедуры № 31908292045 с приложениями.

ФИО: Черненко Тимофей Викторович

Email: m.gavriluk@enisey24.ru

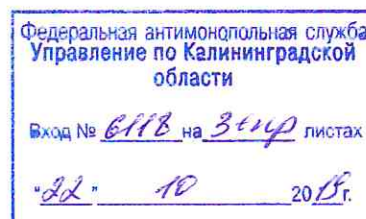
Телефон: 83912573737

Название компании: ООО "Енисей Инжиниринг"

Мой почтовый адрес:

Приложение: Жалоба бн от 22.10.2019 с приложениями-1571708711.zip

Садовая-Кудринская, 11, Москва,
Д-242, ГСП-3, 125993.
тел.: +7 (499) 755-2323
факс: +7 (499) 755-2324





ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«ЕНИСЕЙ ИНЖИНИРИНГ»

Юридический адрес: 694920, Российская Федерация, Сахалинская область, г. Углегорск ул. Победы, д. 163А, офис 14
Почтовый адрес: 660135, Российская Федерация, Красноярский край г. Красноярск, ул. Молокова, д. 37А, офис 13-04

Тел. +7 (391) 2573737, факс +7 (391) 2709955

E-mail: info@enisey24.ru

ОКПО 88669142, ОГРН 1082468054737

ИНН 2460212167 КПП 650801001

№ б/н от 22.10.2019

на № от

Управление ФАС по Калининградской области

236006, г. Калининград, ул. Барнаульская, 4, бокс № 033

Тел. (8-4012) 53-72-01,

E-mail: to39@fas.gov.ru

Заказчик Запроса предложений:

Акционерное общество «Янтарьэнерго»

(АО «Янтарьэнерго»)

Место нахождения и почтовый адрес:

236022, г. Калининград, ул. Театральная, д. 34, кабинет 214,
(почтовый адрес: 236035, Абонентский ящик № 5065)

E-mail: public@yantarenergo.ru

Тел.: 8 (4012) 57-64-59, факс: 8 (4012) 53-00-26

Контактные лица Заказчика:

Барышева Алина Валерьевна

E-mail: Barysheva-AV@yantarenergo.ru

Тел.: 8 (4012) 57-63-17

Румянцева Елена Феликсовна

E-mail: Rumyanцева-EF@yantarenergo.ru

Организатор Запроса предложений:

Акционерное общество «Янтарьэнерго»

(АО «Янтарьэнерго»)

Место нахождения и почтовый адрес Организатора: 236022,

г. Калининград, ул. Театральная, д. 34, кабинет 214,

(почтовый адрес: 236035, Абонентский ящик № 5065)

E-mail: public@yantarenergo.ru

Тел.: 8 (4012) 57-64-59, факс: 8 (4012) 53-00-26

Контактные лица Организатора:

Барышева Алина Валерьевна

E-mail: Barysheva-AV@yantarenergo.ru

Тел.: 8 (4012) 57-63-17

Румянцева Елена Феликсовна

E-mail: Rumyanцева-EF@yantarenergo.ru

Заявитель жалобы:

Общество с ограниченной ответственностью «Енисей

Инжиниринг» (ООО «Енисей Инжиниринг»)

Юридический адрес: 694920, Сахалинская область,

г. Углегорск, ул. Победы, д. 163А, офис 14

Почтовый адрес по месту нахождения ОП:

660135, г. Красноярск, ул. Молокова, д. 37 «А», оф. 13-04

Контактное лицо: Аждер Анна Михайловна

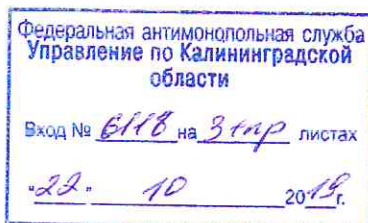
Контактный адрес электронной почты:

E-mail: a.sergeeva@enisey24.ru

info@enisey24.ru

Телефон: 8 (392) 257-37-37 (доб. 30)

+ 7 (913) 588-00-13



Предмет закупки: Открытый запрос предложений № 31908292045 на право заключения договора на выполнение кадастровых работ по внесению сведений/изменений в сведения о границах охранных зон в документы государственного кадастра недвижимости.

ЖАЛОБА

на действия заказчика при проведении
закупочной процедуры № 31908292045

На основании извещения № 31908292045, опубликованного 11.09.2019 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>, АО «Янтарьэнерго» (далее – «Заказчик») проведен запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение кадастровых работ по внесению сведений/изменений в сведения о границах охранных зон, зон в документы государственного кадастрового учета недвижимого имущества (далее - «Закупочная процедура»).

В соответствии с Документации о закупке, начальная цена договора составляет 4 042 800, 00 руб. (с учетом НДС), срок подачи заявок установлен с 11.09.2019 по 23.09.2019.

По итогам рассмотрения предложений, представленных участниками Закупочной процедуры, комиссия приняла решение допустить к участию в процедуре и признать участниками процедуры участников с порядковыми номерами 1 - ООО «Землемер» и 2 - ООО «Енисей Инжиниринг» (Протокол № 31908292045-Р от 27.09.2019).

На основании Протокола № 31908292045-И от 30.09.2019 (далее – «Итоговый протокол»), в результате подведения итогов Закупочной процедуры победителем признан участник с порядковым номером 2 - ООО «Енисей Инжиниринг», предложивший anomalно низкое ценовое предложение – 2 800 000 руб. 00 коп., что составляет менее 70% от начальной цены договора.

В последствии, Заказчиком 16.10.2019 в ЕИС опубликован Протокол № 31908292045-У от 15.10.2019 о признании победителя закупки уклонившимся от заключения договора, на основании которого:

- ООО «Енисей Инжиниринг» признано утратившим статус победителя и отказавшимся от заключения договора ввиду непредставления до заключения договора Заказчику обеспечения исполнения договора, установленного п. 3.7.2. Документации о закупке;

- победителем признано ООО «Землемер», заявке на участие в закупке которого присвоен порядковый номер и предложение которого содержит лучшие условия исполнения договора, следующие после условий, предложенных победителем закупки, который признан уклонившимся от заключения договора.

Полагаю, что действия Заказчика по признанию ООО «Енисей Инжиниринг» уклонившимся от заключения договора в рамках Закупочной процедуры № 31908292045, и признанию ООО «Землемер» победителем закупки, являются неправомерными.

На неправомерность действий Заказчика при проведении закупочной процедуры № 31908292045 указывает следующее:

1. Согласно п. 3.7.2. Документации о закупке, в случае если при проведении закупки победителем признается участник, предложивший anomalно низкое ценовое предложение, таким участником предоставляется обеспечение исполнения договора увеличенное от первоначально установленного обеспечения исполнения договора в 1,5 (полтора) раза, но не менее 5% (пяти) от начальной (максимальной) цены договора.

В соответствии с п. 3.7.4. Документации о закупке, срок предоставления обеспечения исполнения договора устанавливается в проекте договора. В случае отсутствия в проекте договора установленного срока предоставления обеспечения исполнения договора решение о сроке предоставления такого обеспечения принимается закупочной комиссией.

Итоговым протоколом срок предоставления обеспечения исполнения договора установлен в течение 10 (десяти) календарных дней до даты заключения договора (п. 10).

Документацией о закупке определено, что договор по результатам закупки заключается в срок не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола (п. 6.1.3).

Поскольку итоговый протокол по результатам проведения закупочной процедуры № 31908292045 размещен в ЕИС 01.10.2019, заключение договора должно было быть произведено в срок не позднее 20.10.2019 (включительно).

Руководствуясь п. 10 Итогового протокола, обеспечение исполнения договора должно было быть предоставлено победителем закупки в срок не позднее 11.10.2019.

Между тем, действия Заказчика, выраженные в предъявлении требований к сроку предоставления обеспечения исполнения договора, не предусмотренных Документацией о закупке, повлекли за собой невозможность предоставления обеспечения в срок до 11.10.2019.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «Закон о закупках») при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

При этом в силу ч. 6 вышеуказанной статьи, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Принцип равноправия, в силу п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера.

В нарушение приведенных положений закона, Заказчиком в Документации о закупке изначально не были указаны требования к сроку предоставления обеспечения исполнения договора.

Установление указанных требований в Итоговом протоколе ставит победителя закупки в неравное положение с остальными участниками закупки, к которым соответствующие требования не предъявлялись, и тем самым нарушает основополагающие принципы закупочной деятельности.

Более того, в целях реализации принципа информационной открытости закупки (п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках) в документации о закупке должны содержаться исчерпывающие требования к участникам закупки (п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках).

Отсутствие в документации о закупке информации о сроке предоставления обеспечения исполнения договора и невозможность ее установления иным способом до подведения итогов закупки нарушает положения п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, что создает препятствия для оценки участниками закупки экономической целесообразности их участия.

Таким образом, Заказчик надлежащим образом не обеспечил соответствие Документации о закупке требованиям к содержанию документации, предусмотренным п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, не установив в документации срок предоставления участником закупки, признанным победителем, обеспечения исполнения договора.

При таких обстоятельствах, ООО «Енисей Инжиниринг», принимая участие в Закупочной процедуре, не могло объективно оценить риск наступления неблагоприятных последствий, связанных с не предоставлением им обеспечения исполнения договора в установленный срок.

2. Согласно пп. б п. 6.4.2. Документации о закупке, Участник закупки, признанный победителем, утрачивает статус победителя, и его действия (бездействия) означают отказ от заключения договора в случае непредоставления или предоставления с нарушением условий, установленных действующим законодательством, до заключения договора Заказчику обеспечения исполнения договора (в случае, если в извещении о закупке, документации о закупке установлены требования обеспечения исполнения договора и срок его предоставления до заключения договора).

По смыслу приведенных положений, утрата статуса победителя участником закупки, является санкцией за его недобросовестное поведение.

В этой связи, основанием для признания участника закупки утратившим статус победителя, является совершение им умышленных действий (бездействия), в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом, ранее признанным победителем закупки.

Согласно п. 3.7.3. Документации о закупке, обеспечение исполнения договора может быть представлено в форме внесения денежных средств на счет Заказчика или в форме банковской гарантии. Выбор способа обеспечения исполнения договора на участие в закупке осуществляется участником закупки самостоятельно.

Изначально ООО «Енисей Инжиниринг» в качестве способа исполнения обязательств по договору было выбрано предоставление банковской гарантии.

При этом для получения обеспечения исполнения обязательств по договору в виде банковской гарантии участнику закупки необходимы определенные сведения, в том числе, сведения о дате заключения договора.

Данные сведения необходимы для определения срока действия обязательств по договору, в том числе, гарантийных, оформленных банковской гарантией.

Согласно ч. 4 ст. 368 ГК РФ, к обязательным реквизитам банковской гарантии отнесен срок действия гарантии, без указания которого банковская гарантия не может считаться действительной.

Проект договора с указанной в нем датой заключения был направлен в адрес ООО «Енисей Инжиниринг» только 14.10.2019, что подтверждается перепиской по электронной почте между представителями Заказчика – Румянцевой Е.Ф. и ООО «Енисей Инжиниринг» - Бирюковой Н.В. (Приложение № 1).

После чего, представителем ООО «Енисей Инжиниринг» - Бирюковой Н.В. в адрес ПАО «Совкомбанк» была направлена заявка № 1452977 о предоставлении банковской гарантии на сумму 202 140, 00 руб., о чем свидетельствует скриншот заявки с финансовой площадки <https://fintender.ru/> (Приложение № 2).

По результатам рассмотрения указанной заявки, 15.10.2019 от ПАО «Совкомбанк» поступило предложение на получение банковской гарантии, что подтверждается скриншотом сообщения из службы поддержки FINTENDER.RU, направленным на адрес электронной почты представителя ООО «Енисей Инжиниринг» - Бирюковой Н.В. (Приложения № 3).

Форма банковской гарантии направлена на согласование Заказчику письмом исх. № 1879 от 16.10.2019 (Приложение № 4).

По состоянию на 18.10.2019 ответа на указанное письмо в адрес ООО «Енисей Инжиниринг» не поступало.

Несмотря на отсутствие согласования со стороны Заказчика формы банковской гарантии, ООО «Енисей Инжиниринг» предоставлено обеспечение исполнения договора в форме внесения денежных средств на счет Заказчика, что подтверждается платежным поручением № 6989 от 16.10.2019 на сумму 202 140 (Двести две тысячи сто сорок) рублей 00 копеек (Приложение № 5).

Таким образом, факт нарушения срока предоставления обеспечения исполнения договора ООО «Енисей Инжиниринг» не свидетельствует о его недобросовестном поведении, и обусловлен объективными причинами, подтвержденными документально.

Следует отметить, что обеспечение исполнения договора предоставлено ООО «Енисей Инжиниринг» до истечения срока заключения договора, предусмотренного п. 6.1.3. Документации о закупке, соответственно основания для признания его утратившим статус победителя на основании п.п. б п. 6.4.2. Документации о закупке, у Заказчика отсутствуют.

При этом несоблюдение срока предоставления обеспечения со стороны ООО «Енисей Инжиниринг» не повлекло негативных последствий в виде невозможности заключения договора.

Учитывая совокупность приведенных обстоятельств, действия Заказчика по признанию ООО «Енисей Инжиниринг» уклонившимся от заключения договора, являются неправомерными, и нарушают требования п. 6.4.2. Документации о закупке, п. ч. 1 и 6 ст. 3, п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

3. В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

п. 1 осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

п. 4 предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Согласно п. 20 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О защите конкуренции» (далее- «Закон о защите конкуренции»), по результатам рассмотрения

жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1. ч. 1 ст. 23 Закона, в том числе, предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов.

Согласно п. 3 Письма ФАС России от 05.07.2019 № ИА/57470/19, такие жалобы подлежат рассмотрению территориальным органом ФАС России по месту нахождения заказчика соответствующей закупки, являющейся предметом обжалования.

В соответствии с ч. 5 ст. 18.1. Закона о защите конкуренции, в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями действующего российского законодательства,

Прошу:

1. Признать действия АО «Янтарьэнерго», выразившиеся в признании ООО «Енисей Инжиниринг» утратившим статус победителя и отказавшимся от заключения договора в рамках закупочной процедуры № 31908292045, незаконными и наущающими положения п. ч. 1 и 6 ст. 3, п. 9 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Выдать АО «Янтарьэнерго» предписание об отмене Протокола № 31908292045-У от 15.10.2019 о признании победителя закупки уклонившимся от заключения договора.

3. Обязать АО «Янтарьэнерго» заключить с ООО «Енисей Инжиниринг» договор по результатам закупочной процедуры № 31908292045.

Приложения:

1. Переписка по электронной почте на 3 л.
2. Скриншот заявки с финансовой площадки на 1 л.
3. Скриншот сообщения из службы поддержки на 1 л.
4. Письмо исх. № 1879 от 16.10.2019 на 2 л.
5. Платежное поручение № 6989 от 16.10.2019 на 1 л.
6. Приказ о приеме на работу Черненко Т.В. на 1 л.
7. Решение № 2 от 27.03.2018 на 1 л.
8. Решение № 3 от 27.03.2018 на 1 л.

Директор



Т.В. Черненко

Исп.
Аждер Анна Михайловна
Гаврилюк Мария Сергеевна
Тел. 8 (391) 257-37-37 (доб. 30)
Сот. +7 953 855 31 15
E-mail a.azder@enisey24.ru
E-mail m.gavriluk@enisey24.ru