



ООО «Альянс Сервис»

198097, г. Санкт-Петербург, ул. Третьякова, д. 2, литер В11, пом. 1011

ИНН 7805560470 КПП 780501001

р/с 40702810945000002972 в ЦАО - Банк Санкт-Петербург -
к/с 30101810900000000790 БИК 044030790

Тел/факс: +7 (812) 244 11 51

E-mail: office@askran.ru

№ 293 от 23.10.2019

Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (Калининградское УФАС России)

236006, г. Калининград, ул. Барнаульская, 4 блок № 033

Адрес электронной почты: info@fas.gov.ru

Заявитель жалобы:

Общество с ограниченной ответственностью «Альянс Сервис»
(ООО «Альянс Сервис»)

198097, Санкт-Петербург, ул. Третьякова, д. 2, литер В11, помещение 1011

ИНН 7805560470 ОГРН 1137847325430

Тел/факс (812) 244-11-51

Адрес электронной почты: office@askran.ru

Организатор закупки:

Открытое акционерное общество «Российские железные дороги»
(ОАО «РЖД»)

107174, Москва, Новая Бауманная ул., д. 2

Закупка осуществляется для нужд Калининградская железная дорога –
филиал ОАО «РЖД».

Место нахождения заказчика: 236039, г. Калининград, ул. Киевская, 3а

Адрес электронной почты: kgzd@kgzd.ru

Тел 8 (4012) 58-61-58

Ответственное должностное лицо организатора закупки:

Главный специалист Садовой Сергей Васильевич.

Номер контактного телефона: 8 (4012) 58-63-43

Адрес электронной почты: SSADOVOI@kgzd.ru

Официальный сайт торгов:

<http://www.223-rits-tender.ru>

Извещение о проведении торгов: № 4253-ЗК19-К.ИИ-19, размещено 04.10.2019г.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о торгах

<http://www.223-rits-tender.ru>

Жалоба о нарушении законодательства Российской Федерации при проведении запроса котировок

Сведения о торгах:

Запрос котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме.

Наименование объектов (слотов), являющихся предметом закупки:

На право заключения договора выполнения работ по текущему ремонту железнодорожного крана.

Начальная максимальная цена договора:
Лот 1- 3 324 000,00 руб. (Три миллиона триста двадцать четыре тысячи рублей) по 10 копейке.

Согласно сведениям об объекте закупки, размещенным на сайте код ОКНДЗ - 33.12.15.000 - Услуги по ремонту и техническому обслуживанию подъемно-транспортного оборудования, код ОКВЭД - 33.12 - Ремонт машин и оборудования

1. В соответствии с п. 4.6. Положения о взаимодействии между ОАО «РЖД» и подрядными организациями в сфере охраны труда, утвержденного Распоряжением ОАО «РЖД» от 17.08.2009 № 1722р (далее по тексту - Положение ОАО «РЖД»), - Привлекать для выполнения подрядных работ только организации, имеющие лицензии на соответствующие виды работ.
2. В соответствии с п. 7.7.2 Положения ОАО «РЖД» - Ремонт и наладку оборудования и механизмов должен проводить специально обученный и прошедший инструктаж персонал, имеющий соответствующую квалификацию, прошедший стажировку и проверку знаний.

Вместе с тем объект, на котором эксплуатируется Кран на железнодорожном ходу КЖ-971, в соответствии с Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12.11.2013 № 533 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения» (далее по тексту - ФНП) относится к опасным производственным объектам (далее по тексту - ОПО), на которые распространяется действие ФНП.

В соответствии с п. 11 ФНП - Деятельность по монтажу (демонтажу), наладке, ремонту, реконструкции или модернизации ИС в процессе эксплуатации ОПО осуществляют **специализированные организации**, имеющие статус юридического лица и организационную форму, соответствующую требованиям законодательства Российской Федерации, а также индивидуальные предприниматели (далее - специализированные организации).

1) В соответствии с п. 15 раздела II ФНП - **Специализированная организация должна:**

- располагать необходимым персоналом, а также руководителями и специалистами, имеющими полномочия, необходимые для выполнения своих обязанностей, в том числе выявления случаев отступлений от требований к качеству работ, от процедур проведения работ, и для принятия мер по предупреждению или сокращению таких отступлений;
- определить процедуры контроля соблюдения технологических процессов;
- установить ответственность, полномочия и взаимоотношения работников, занятых в управлении, выполнении или проверке выполнения работ.

2) В соответствии с п. 17 ФНП - Специализированная организация должна располагать необходимыми материалами, комплектующими изделиями, инструментом, приспособлениями, оборудованием, обеспечивающими возможность выполнения заявленных видов работ.

3) В соответствии с п. 20 ФНП - Работники (специалисты, имеющие высшее или среднее специальное образование, и персонал - лица рабочих профессий основных служб организации, непосредственно занятые на выполнении работ по монтажу (демонтажу), наладке либо **ремонту**, реконструкции или модернизации в процессе эксплуатации, должны отвечать следующим требованиям:

- знать схемы и приемы монтажа (демонтажа) ИС; пройти проверку знания и иметь документ, подтверждающий квалификацию (удостоверение);
- знать источники опасностей и уметь применять на практике способы защиты от них;
- знать и уметь выявлять дефекты и повреждения металлических конструкций, механизмов, электро-, пневмо-, гидрооборудования, систем управления ИС и приборов безопасности (ограничителей, указателей, регистраторов);

- знать и уметь выполнять палачочные работы на ИС, заявленных специализированной организацией для реализации своей деятельности;
- уметь применять на практике технологии ремонта и восстановления узлов и деталей ИС, электро- и гидрооборудования, а также ограничителей, указателей, регистраторов и систем управления ИС;
- знать и уметь применять для выполнения монтажа (демонтажа) ИС: такелажные и монтажные приспособления, грузоподъемные механизмы, стропы, соответствующие по грузоподъемности массам монтируемых - демонтируемых элементов;
- иметь документы, подтверждающие прохождение в установленном порядке профессионального обучения по соответствующим видам деятельности рабочих специальностей (для персонала), а сварщики - быть аттестованными в установленном порядке в соответствии с Правилами аттестации сварщиков и специалистов сварочного производства, утвержденными постановлением Федерального горного и промышленного надзора России от 30 октября 1998 года N 63;
- знать методы проведения испытаний ИС;
- знать и соблюдать требования эксплуатационных документов, касающихся заявленных видов работ на ИС;
- быть аттестованными в установленном порядке (только специалисты) на знание требований настоящих ФНП, касающихся заявленных видов работ на ИС.

В силу части 6 статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее - Закон № 223-ФЗ) не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, **применяются в равной степени ко всем участникам закупки**, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно ч.3 Приложения к Извещению об осуществлении запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 4253 ЗКГД-КЛНГ 19 на право заключения договора выполнения работ по текущему ремонту железнодорожного крана (далее по тексту - Извещение) (**ПРИЛОЖЕНИЕ №1**) лучшей признается котировочная заявка, которая отвечает всем требованиям, установленным в Извещении, и содержит наиболее низкую цену товаров, работ, услуг.

Вместе с тем, в соответствии с ч.1, ч. 2 Приложения к Извещению Участник должен иметь опыт по фактически выполненным работам по текущему ремонту и/или капитальному ремонту и/или модернизации кранов подъемных на железнодорожном ходу, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора (цены лота) без учета НДС, установленной в Техническом задании приложении № 1.1 к извещению о проведении запроса котировок. При этом учитывается стоимость всех выполненных участником закупки (с учетом правопреемственности) работ по текущему ремонту и/или капитальному ремонту и/или модернизации кранов подъемных на железнодорожном ходу.

Таким образом, определение **победителя** должно производиться не только по критерию предложенной наименьшей цены, но и по критерию «квалификация участника».

Изложенное позволяет сделать вывод, что Извещение является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должно содержать **требования** к закупке, условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В свою очередь Организатор закупки обязан определить **победителя не только** исключительно на основании цены, предложенной участниками закупки, а с установлением

иных признаков и установленном соответствии заявки закупочной документации, в том числе, **установлением критериев исполняемости договора.**

Вместе с тем, согласно Приложения №2 к Протоколу Заседания Конкурсной комиссии Калининградской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» от 17.10.2019г., **(ПРИЛОЖЕНИЕ №2)** победителем объявлен Индивидуальный предприниматель Байкиев Тимур Ильмович, ИНН: 682008952700.

Согласно Выписке из реестра СМСП от 18.10.2019г., **(ПРИЛОЖЕНИЕ №3)** основным видом экономической деятельности победителя является «торговля розничная алкогольными напитками, включая пиво, в специализированных магазинах, а также шесть дополнительных видов не имеющих отношение к выполнению работ по текущему ремонту железнодорожного крана, а именно:

- Торговля розничная замороженными продуктами в неспециализированных магазинах;
- Торговля розничная немороженными продуктами, включая напитки и табачные изделия, в неспециализированных магазинах;
- Торговля розничная по почте или по информационно-коммуникационной сети Интернет;
- Торговля розничная прочая вне магазинов, палаток, рынков;
- Деятельность дежового такси и арендованных легковых автомобилей с водителем;
- Деятельность автомобильного грузового транспорта.

Более того, указанный участник внесен в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства 10.06.2019г. (менее чем за 4 месяца до даты начала подачи заявок).

В свою очередь организация Заявителя создана в 2011г., основным видом экономической деятельности является ремонт машин и оборудования, о чем свидетельствует Устав организации **(ПРИЛОЖЕНИЕ №4).**

Согласно части 1 статьи 1 Закона № 223-ФЗ целями регулирования закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение прозрачности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Следовательно, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения закупки, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате закупки лица, исполнение контракта которым в **наибольшей степени будет отвечать потребностям заказчика и целям эффективного использования денежных средств в условиях добросовестной конкуренции.**

Заявитель считает, что в результате непредъявления Организатором к участникам закупки требований, указанных в закупочной документации, победителем была признана организация, не специализирующаяся на данном виде работ и в соответствии с ФНП и Положением РЖД не имеющая право производить работы по текущему ремонту железнодорожного крана. Таким образом, недобросовестные действия Организатора привели к созданию для Индивидуального предпринимателя Байкиева Тимура Ильмовича преимущественных условий участия в запросе котировок.

На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ,

ПРОШУ:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении закупки № 4253 ЗКГО-КЛНГ-19;

2. В случае установления нарушений порядка аннулировать результаты закупки (протокол заседания Закупочной комиссии № 4253 ЗКГО-КЛНГ-19 от 17.10.2019г.

3. Обязать Заказчика повторно провести закупку на право заключения договора выполнения работ по текущему ремонту железнодорожного крана с учетом замечаний.

Приложения:

1. Извещение об осуществлении запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 4253 ЗКГО-КЛНГ-19 на право заключения договора выполнения работ по текущему ремонту железнодорожного крана, - на 4 (четыре) листах;
2. Протокол Заседания Конкурсной комиссии Калининградской железной дороги - филиала ОАО «РЖД» от 17.10.2019г., - на 4 (четыре) листах;
3. Выписке из реестра СМСП от 18.10.2019г. ИП Байкиев Тимур Ильмович - на 2 (два) листах;
4. Устав Заявителя - на 22 листах.

Генеральный директор
ООО «Альянс Сервис»



Н.В. Бугаев