

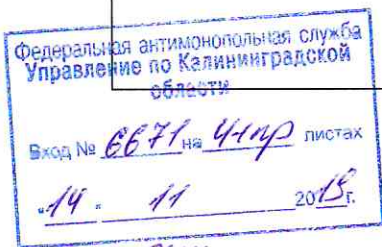
# ООО «АКТИВПРОЕКТ»

Адрес: 153023, г. Иваново, ул. Революционная, д.20Б, пом. 1007

Тел./ф.: 8(4932) 58-13-23

E-mail: [ap-iv@mail.ru](mailto:ap-iv@mail.ru)

Исх. №1557 от 14.11.2019 г.	<b>Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области</b> Адрес: 236006, Калининградская обл., г. Калининград, ул. Барнаульская, д. 4 Контактный телефон: (4012) 53 – 72 – 01 E-mail: <a href="mailto:to39@fas.gov.ru">to39@fas.gov.ru</a> Копия: <a href="mailto:669@eltox.ru">669@eltox.ru</a>
Заявитель	<b>Общество с ограниченной ответственностью «АктивПроект»</b> ИНН 3702541990 Юридический адрес: 153023, г. Иваново, ул. Революционная, д.20Б, пом.1007 Почтовый адрес: 153023, г. Иваново, ул. Революционная, д. 20Б, пом. 1007 Тел./ф.: 8(4932) 58-13-23 E-mail: <a href="mailto:ap-iv@mail.ru">ap-iv@mail.ru</a>
Заказчик	<b>ООО «ДС»</b> ИНН 3906376103 Юридический адрес: 236016, г. Калининград, ул. Сержантская, д. 19, помещение № 5, Почтовый адрес: 236023, г. Калининград, ул. Красная, 63А Тел.: +7 (4012) 777880, доб.: 22 E-mail: <a href="mailto:669@eltox.ru">669@eltox.ru</a>
Организатор	<b>ООО «ДС»</b> ИНН 3906376103 Юридический адрес: 236016, г. Калининград, ул. Сержантская, д. 19, помещение № 5, Почтовый адрес: 236023, г. Калининград, ул. Красная, 63А Тел.: +7 (4012) 777880, доб.: 22 E-mail: <a href="mailto:669@eltox.ru">669@eltox.ru</a>
Указание на размещаемый Заказ	Номер извещения: 31908426164 Наименование закупки: Выполнение работ по проведению комплексного инженерно-технического обследования строительных конструкций и инженерных систем административного здания, расположенного по адресу: г. Калининград, Ленинский проспект, д.81а.



## Жалоба на положения документации по проведению открытого конкурса

ООО «АктивПроект» ознакомилось с Документацией по проведению открытого конкурса на выполнение работ по проведению комплексного инженерно-технического обследования строительных конструкций и инженерных систем административного здания, расположенного по адресу: г. Калининград, Ленинский проспект, д.81а (извещение №31908426164).

По результатам ознакомления полагаем, что Документация составлена с нарушением норм действующего законодательства на основании следующего.

В соответствии с пп. «б» п. 4 ч.5.2.4 Документации заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать следующие документы и сведения:

документы, подтверждающие соответствие участника закупки установленным требованиям и условиям допуска к участию в закупке, или копии таких документов:



копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, и такие товары, работы, услуги являются предметом закупки, а именно:

*копия действующей выписки из реестра членов саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, членом которой является участник закупки, по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 № 58 (далее – выписка), подтверждающей наличие у участника закупки права выполнять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору строительного подряда, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии).*

Согласно п.1) ч. 7.4. Документации при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник закупки не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе и обязана отказать участнику в допуске в следующих случаях:

*непредставления документов, определенных ч.5.2.4. раздела 5 Документации, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о работах, за исключением документов, предусмотренных подп. «в» п. 4 ч. 5.2.4. раздела 5 Документации.*

Таким образом, при непредоставлении участником копии действующей выписки из реестра членов саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, членом которой является участник закупки, по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 № 58, подтверждающей наличие у участника закупки права выполнять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, он не будет допущен конкурсной комиссией к участию в конкурсе.

Считаем данное положение Документации по проведению запроса предложений в электронной форме неправомерными на следующих основаниях.

**1. Заказчик требует предоставления несуществующей выписки с указанием сведений, не предусмотренных установленной формой.**

Требование о предоставлении *выписки из реестра членов саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, членом которой является участник закупки, подтверждающей наличие у участника закупки права выполнять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства* неправомерно, т.к. такого документа, в соответствии с действующим законодательством, не существует.

Сведения о наличии у участника закупки права выполнять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства не могут содержаться в выписке из реестра членов саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, так как в выписке по инженерным изысканиям может указываться только право выполнять инженерные изыскания, а никак не строительство, реконструкция или капитальный ремонт.

Предметом закупки является **Выполнение работ по проведению комплексного инженерно-технического обследования строительных конструкций и инженерных систем административного здания, расположенного по адресу: г. Калининград, Ленинский проспект, д.81а.**

Согласно п.17 Технического задания, являющегося приложением №1 проекту договора с целью выявления действительного состояния фундаментов и последующей разработки проектных решений по возобновлению строительства объекта необходимо **выполнить инженерно-геодезические и инженерно-геологические изыскания с гидрогеологией.**

Согласно ч.2 ст.47 Градостроительного кодекса РФ, **работы по договорам о выполнении инженерных изысканий, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком или лицом, получившим в соответствии с Земельным кодексом РФ разрешение на использование земель или земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для выполнения инженерных изысканий, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами**



*саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, если иное не предусмотрено ч.2.1 ст.47 Кодекса.*

В соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 г. №372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», с 1 июля 2017 года для подтверждения членства в СРО в настоящее время предусмотрены выписки из реестра СРО.

Кроме того, согласно ч.6 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ член саморегулируемой организации, не уплативший дополнительный взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, не имеет права принимать участие в заключении новых договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров.

Форма выписки, подтверждающей членство в СРО, установлена Приказом Ростехнадзора от 4 марта 2019 года № 86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации» в соответствии с ч.5 ст. 55.17 Градостроительного кодекса РФ. Согласно данной форме, одними из сведений, указываемых в выписке, являются:

*Сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.*

**Следовательно, в соответствии с требованиями законодательства, в Документации должно содержаться требование о предоставлении участником закупки выписки саморегулируемой организации в области инженерных изысканий с правом выполнения инженерных изысканий по договорам, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования).**

Однако, как указывалось выше, пп. «б» п. 4 ч.5.2.4 Документации установлено требование о предоставлении выписки саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, **подтверждающей наличие у участника закупки права выполнять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства.**

Вместе с тем, такого документа, в соответствии с действующим законодательством, не существует.

Согласно ст.55.3 Градостроительного кодекса РФ *допускается приобретение некоммерческими организациями статуса саморегулируемых организаций следующих видов:*

- 1) саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания;*
- 2) саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации;*
- 3) саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство.*

Таким образом, в соответствии с Градостроительным кодексом РФ, существуют три разных вида СРО, в связи с чем членство в каждом из них должно подтверждаться отдельной выпиской.

Например, согласно ч.2 ст.52 Градостроительного кодекса РФ **работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей.**

Соответственно, для подтверждения членства в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства



необходимо предоставлять отдельную выписку, форма которой также предусмотрена Приказа Ростехнадзора от 4 марта 2019 года № 86.

Вместе с тем, учитывая, что предметом закупки является только выполнение работ по проведению комплексного инженерно-технического обследования и работы по строительству, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства не предусмотрены ни проектом договора, ни Техническим заданием к нему, наличие требования о предоставлении выписки о членстве в СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, было бы избыточным для целей настоящей закупки и противоречащим законодательству РФ.

Выписка из реестра членов СРО в области инженерных изысканий и выписка из реестра членов СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства – *это два разных документа, свидетельствующих о наделении лица правом выполнять разные по своей сути работы*. Заказчик же по настоящей закупке в соответствии с положениями Документации требует предоставления выписки саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, подтверждающей наличие у участника закупки права выполнять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, что является невозможным.

Следовательно, требование Заказчика о предоставлении выписки из реестра членов СРО в области инженерных изысканий с указанием наличия у участника закупки права выполнять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства является неправомерным, т.к. такого документа, согласно действующему законодательству, не существует в принципе.

## **2. Заказчик требует предоставления выписки по форме, установленной утратившим силу документом.**

Приказ Ростехнадзора от 16.02.2017 г. № 58, на который ссылается Заказчик в Документации, в соответствии с п. 2 Приказа Ростехнадзора от 4 марта 2019 года № 86 признан утратившим силу.

Следовательно, требование Заказчика о предоставлении выписки из реестра членов саморегулируемой организации в области в области инженерных изысканий, членом которой является участник закупки, *по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 № 58*, является неправомерным, и такая выписка будет являться устаревшим документом.

Таким образом, в рамках данной закупки Заказчиком должно быть установлено требование о предоставлении участником закупки выписки саморегулируемой организации в области инженерных изысканий с правом выполнения инженерных изысканий по договорам, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии) по форме, установленной Приказом Ростехнадзора от 4 марта 2019 года № 86.

В соответствии с ч.1 ст.17 Федерального закона «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен, иных закупочных процедур в соответствии с Законом № 223-ФЗ, запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны обеспечить равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (часть 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ).

В соответствии с п. 2 и п.9 ч.10 ст.4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17



Закона о защите конкуренции. Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом 223-ФЗ, в ущерб конкуренции при проведении торгов является недопустимой.

Таким образом, Заказчиком были допущены нарушения действующего законодательства, указанные в настоящей жалобе, а именно:

- в положениях Документации неправомерно установлено требование о наличии у участников закупки выписки из реестра членов саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 № 58, подтверждающей наличие у участника закупки права выполнять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, чем нарушаются ч.1 ст.17 Федерального закона «О защите конкуренции» и ч.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

- в положениях Документации Заказчик не установил требование о предоставлении участниками закупки выписки из реестра членов саморегулируемой организации в области инженерных изысканий по форме, утвержденной Приказом Ростехнадзора от 4 марта 2019 года № 86, с правом выполнения инженерных изысканий по договорам, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, чем нарушаются п. 2 и п.9 ч.10 ст.4 Закона № 223-ФЗ.

Согласно ч.10 ст.3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно положениям ч.11 ст.3 Закона №223-ФЗ жалоба на положения документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Кроме того, данная позиция подтверждается письмом ФАС России №17/41841/19 от 21.05.2019 г.

Извещением о проведении закупки установлены дата и время окончания срока подачи заявок, а именно 15.11.2019 г. в 10:00. Соответственно, поскольку жалоба направлена в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок, то жалоба должна быть рассмотрена по существу.

В соответствии с ч.14 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

*«Антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы, за исключением случая, предусмотренного частью 14.1 настоящей статьи».*

**На основании изложенного, просим антимонопольный орган:**

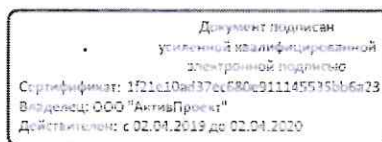
1. Приостановить процедуру проведения открытого конкурса до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу ООО «АктивПроект» обоснованной;
3. Обязать Заказчика внести изменения в Документацию по закупке №31908426164, устранив существующие нарушения действующего законодательства.

**Приложение:**

1. Документация по проведению открытого конкурса;
2. Извещение о проведении закупки;
3. Техническое задание к проекту договора;

4. Письмо ФАС России №174184119 от 21.05.2019 г.;
5. Приказ, протокол о назначении директора ООО «АктивПроект»;
6. Свидетельство о государственной регистрации ООО «АктивПроект».

**Директор ООО «АктивПроект»**



**Демиденко А.А**