



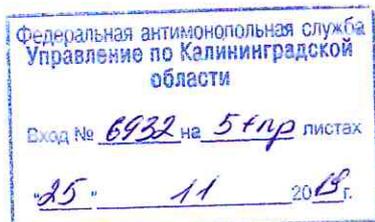
ГРУППА КОМПАНИЙ «КОЛЬЧУГА»

## ООО «ОП «Служба «Содействие»»

ИНН 3906080748, КПП 390601001

г. Калининград, ул. Пугачева д. 30-А, тел./факс 8-4012-91-91-00

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Калининградской области  
адрес: 236009, г. Калининград, ул. Барнаульская, д. 4



Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью  
«охранное предприятие «Служба «Содействие»»  
236006, г. Калининград, ул. Пугачева, д. 30А  
тел/факс 8-4012-919100  
e-mail: [baltiiskiishit-o@mail.ru](mailto:baltiiskiishit-o@mail.ru)

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,  
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по  
осуществлению закупок

Заказчик: Акционерное общество «Российский концерн по производству  
электрической и тепловой энергии на атомных станциях» (АО «Концерн  
Росэнергоатом»).

Место нахождения: 109507, г. Москва, ул. Ферганская, д. 25.

Почтовый адрес: 109507, г. Москва, ул. Ферганская, д. 25.

Организатор закупки: Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Дирекция  
строящейся Балтийской атомной станции».

Место нахождения: 238717, Калининградская обл., Неманский район, пос.  
Маломожайское, ул. Центральная, 1 А

Почтовый адрес: 238717, Калининградская обл., Неманский район, пос.  
Маломожайское, ул. Центральная, 1 А Электронная почта: [mail@btaes.ru](mailto:mail@btaes.ru)

Контактное лицо: Гайдукова Ирина Ивановна, тел.: +7(40161) 64200 (4014), эл.  
почта: [gajdukova-ii@btaes.ru](mailto:gajdukova-ii@btaes.ru)

Контактное лицо по технической части: Петров Валерий Дмитриевич,  
тел./факс: +7 (40161) 64200 (2077), эл. почта: [petrov-vd@btaes.ru](mailto:petrov-vd@btaes.ru)

Количество лотов: 1 (один).

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Номер извещения: № 1377101

Наименование закупки: право заключения договора на оказание услуг по  
охране объектов строящейся Балтийской АЭС, обеспечению пропускного и  
внутриобъектового режимов.

Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса в  
электронной форме: 01.11.2019г.

Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм  
Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг  
отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) которые, по

мнению Заявителя нарушены и противоречат п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заключаются в следующем:

Обществом с ограниченной ответственностью «Охранное предприятие «Служба «Содействие» «05» ноября 2019г., «14» ноября 2019г. были направлены запросы разъяснений документации по закупке № 1377101.

Запрос заключался в правильном применении Заказчиком АО «Концерн Росэнергоатом» п. 17 Приложения № 1 Перечня объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется (далее – Перечень), утвержденный постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 N 587 (ред. от 25.07.2017) "Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности".

Вопрос правильного применения указанного пункта 17 перечня Заказчиком к объектам указанным в закупке заключался в следующем:

Исходя из предмета закупки № 1377101 и подраздела 2.2. Технического задания, охране подлежат следующие объекты: строительная база, промышленная площадка и подъездной железнодорожный путь необщего пользования к Балтийской АЭС, которые включают в себя:

Строительная база. Площадь строительной базы составляет 93,5 га, на которой располагаются временные производственные, складские, служебно-бытовые, административные и вспомогательные объекты Заказчика:

- АБК Заказчика;
- АБК Генподрядчика;
- складское хозяйство с внешним бетонным ограждением, оборудованное АКЛ и вибрационным средством обнаружения;
- насосная станция второго подъема;
- бетонно растворное хозяйство;
- цех арматурного производства с административной пристройкой и складом металла;
- столовая на 300 мест;
- очистные сооружения промливневых вод;
- насосная станция первого подъема;
- трансформаторная подстанция «Маломожайская»;
- штаб строительства;
- медицинский пункт и пункт питания.

Промышленная площадка. Площадь промышленной площадки составляет 90,1 га, территория, предназначенная для размещения энергоблоков № 1, 2 Балтийской АЭС. Протяженность периметра промышленной площадки составляет 3920 метров. Периметр промышленной площадки оборудован двумя непрерывными инженерными средствами охраны (внутренне и внешнее предупредительное ограждение) оборудован физическими барьерами, представляющими из себя металлическое ограждение сетчатого типа «Плот-3.9» и «Плот-5.8» с козырьками из угловых консолей с АКЛ. Ограждение периметра оборудовано ТСО и ограничено нагорной канавой глубиной 2 метра и шириной 3 метра.

Подъездной железнодорожный путь необщего пользования к Балтийской АЭС. Подъездной железнодорожный путь необщего пользования к АС представляет собой устроенную насыпь с покрытием из фракционного щебня, уложенного способом заклинки, а также из дренирующего грунта с укладкой геотекстиля «Дорнит» под низ защитного слоя с укрепленными откосами, с обустроенными водоотводными канавами по обе стороны от земляного полотна. Водоотводные канавы состоят из двух видов, выполненных из уложенных железобетонных лотков и укрепленных габионами. Общая протяженность подъездного железнодорожного пути необщего

пользования от АС до междугородней автодороги «Советск – Гусев» и обратно составляет 13 (тринадцать) километров.

Исходя из вышеуказанного описания и фактического состояния объектов строительства, можно сделать однозначный вывод, что подлежащие охране объекты, не являются объектами атомной энергии, так как Указанные в предмете закупки объекты не входят по статусу и определению в перечень объектов указанный в п. 17 Перечня.

Установление в п. 1 указанного Перечня в качестве объектов, подлежащих государственной охране, зданий (помещений), строений, сооружений, прилегающих к ним территорий и акваторий федеральных органов законодательной и исполнительной власти, иных государственных органов Российской Федерации направлено на надлежащее обеспечение безопасности указанных объектов ввиду их особого статуса (Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 21.12.2011 № 1863-О-О).

Из пункта 17 Перечня следует, что объектами в данном случае являются атомные электростанции, специальные грузы, включая ядерные материалы и радиоактивные вещества (в том числе при их транспортировке), и иные ядерные и радиационные объекты на всех стадиях их существования от строительства до вывода из эксплуатации.

Исходя из пункта 3 Федерального закона от 21 ноября 1995 г. N 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» объектами использования атомной энергии являются:

ядерные установки - сооружения и комплексы с ядерными реакторами, в том числе атомные станции, суда и другие плавсредства, космические и летательные аппараты, другие транспортные и транспортабельные средства; сооружения и комплексы с промышленными, экспериментальными и исследовательскими ядерными реакторами, критическими и подкритическими ядерными стендами; сооружения, комплексы, полигоны, установки и устройства с ядерными зарядами для использования в мирных целях; другие содержащие ядерные материалы сооружения, комплексы, установки для производства, использования, переработки, транспортирования ядерного топлива и ядерных материалов;

радиационные источники - не относящиеся к ядерным установкам комплексы, установки, аппараты, оборудование и изделия, в которых содержатся радиоактивные вещества или генерируется ионизирующее излучение;

пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения, хранилища радиоактивных отходов (далее - пункты хранения) - стационарные объекты и сооружения, не относящиеся к ядерным установкам, радиационным источникам и предназначенные для хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранения или захоронения радиоактивных отходов;

тепловыделяющая сборка ядерного реактора - машиностроительное изделие, содержащее ядерные материалы и предназначенное для получения тепловой энергии в ядерном реакторе за счет осуществления контролируемой ядерной реакции;

облученные тепловыделяющие сборки ядерного реактора - облученные в ядерном реакторе и извлеченные из него тепловыделяющие сборки, содержащие обработавшее ядерное топливо;

ядерные материалы - материалы, содержащие или способные воспроизвести делящиеся (расщепляющиеся) ядерные вещества;

радиоактивные вещества - не относящиеся к ядерным материалам вещества, испускающие ионизирующее излучение;

радиоактивные отходы - не подлежащие дальнейшему использованию материалы и вещества, а также оборудование, изделия (в том числе отработавшие источники ионизирующего излучения), содержание радионуклидов в которых превышает уровни, установленные в соответствии с критериями, установленными Правительством Российской Федерации;

ядерное топливо - ядерный материал, предназначенный для получения тепловой энергии и (или) потоков излучения в ядерной установке за счет осуществления контролируемой ядерной реакции деления;

отработавшее ядерное топливо - ядерное топливо, облученное в активной зоне реактора и окончательно удаленное из нее.

Отнесение указанных в части первой настоящей статьи объектов к перечисленным категориям, состав и границы указанных объектов определяются в зависимости от категории объекта организациями, осуществляющими деятельность в области использования атомной энергии, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Для целей настоящего Федерального закона под полным жизненным циклом объекта использования атомной энергии в зависимости от категории объекта применения настоящего Федерального закона понимаются размещение, проектирование (включая изыскания), конструирование, производство, сооружение или строительство (включая монтаж, наладку, ввод в эксплуатацию), эксплуатация, реконструкция, капитальный ремонт, вывод из эксплуатации (закрытие), транспортирование (перевозка), обращение, хранение, захоронение и утилизация объектов использования атомной энергии.

Действие настоящего Федерального закона не распространяется на объекты, содержащие или использующие ядерные материалы и радиоактивные вещества в количествах и с активностью (и (или) испускающие ионизирующее излучение с интенсивностью или энергией) менее установленных федеральными нормами и правилами в области использования атомной энергии значений, для которых требуются разрешения федеральных органов исполнительной власти в области государственного регулирования безопасности (далее - органы государственного регулирования безопасности) при использовании атомной энергии при осуществлении деятельности с указанными объектами, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Исходя из вышесказанного объекты, указанные в документации, входят в перечень объектов подпадающий под частную охранную деятельность.

Следовательно ссылка Заказчика, что объекты, указанные в документации, подлежат только государственной охране не правомерна.

Подтверждением позиции, изложенной в жалобе, является следующая практика:

Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области от 18.01.2018г. по делу № К-55/05 о нарушении законодательства о закупках;

Решение арбитражного суда Калининградской области А21-15115/2018 от 25.03.2019г. и Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 02.07.2019г. по этому же делу.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», прошу:

Признать незаконными действия Заказчика в применении п. 17 Перечня при проведении закупки на право заключения договора на оказание услуг по охране

объектов строящейся Балтийской АЭС, обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов. в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ и Федерального закона «Защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ.

Отменить протокол подведения итогов, в случае его опубликования, внести соответствующие изменения в документацию по закупке и продлить срок подачи заявок.

Приложение:

1. Копия Заявки на участие в конкурсе (или: аукционе) по закупке от «21» 11 2019г. № 13 с приложениями на 94 л. в 1 экз.;
2. Документы, подтверждающие регистрацию Заявки от «21» 11 2019г. № 815P3.06 в журнале заявок на 1 л. в 1 экз.;
3. Копия ответа на запрос разъяснений документации на 3 л. в 1 экз.;
4. Копия ответа на запрос разъяснений документации на 4 л. в 1 экз.;
5. Приказ на Генерального директора на 1 л. в 1 экз.

Генеральный директор «ОП «Служба «Содействия»  И.В. Гусев

«\_\_» \_\_\_\_\_ 2019г.