

«Русский пир»

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

ИНН/КПП 3905089040/390501001 ОГРН 1083905000959

236039, г. Калининград, ул. Богдана Хмельницкого, д. 57, «V» из литеры «А», помещение 17

e-mail: kkpir@gmail.com www.rus-pir.ru

тел. (факс) 8 (4012) 61-15-52

Исх. № 14-35 от 18.12.2019 года

Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области

236006 г. Калининград, ул. Барнаульская, 4

Заказчик Муниципальное автономное образовательное учреждения «Средняя общеобразовательная школа г. Зеленоградска» (сокращенное наименование – МАОУ «СОШ г. Зеленоградска»)

Адрес местонахождения: 238530 Калининградская обл., г.
Зеленоградск, ул. Тургенева, дом 6

Почтовый адрес: 238530 Калининградская обл., г.
Зеленоградск, ул. Тургенева, дом 6

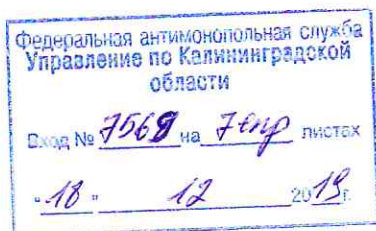
Должностное лицо МАОУ «СОШ г. Зеленоградска»,
ответственное за прием ofert: специалист по закупкам
Колкина Светлана Сергеевна, т. 8-401-50-32-291,
e-mail: svetakolkina@mail.ru

от участника закупки ООО «Русский пир»

236039, г. Калининград, ул. Богдана Хмельницкого, д. 57,
«V» из литеры «А», помещение 17

тел. 89062101406

Закупка № 31908646241



16:35

Жалоба на действия (бездействие) заказчика МАОУ «СОШ г. Зеленоградска»

«11» декабря 2019 года на сайте официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru была размещена информация о проведении закупки № 31908646241 в форме запроса ofert на услуги по организации общественного питания учащихся.

Срок оказания услуг согласно документации до 31.12.2021 года.

1. Согласно пункту 4 Извещения о проведении запроса ofert начальная (максимальная) цена договора составляет 7 336 013 (семь миллионов триста три тридцать шесть тысяч тринадцать) рублей 40 коп. **Сумма прописью некорректна.**

Начальная максимальная цена договора сформирована в соответствии с Постановлением Правительства Калининградской области от 25.12.2013г. №1002 «Об обеспечении питанием обучающихся за счет средств областного бюджета»,

Постановлением Правительства Калининградской области от 19.08.2015г. №484 «О внесении изменений в Постановление Правительства Калининградской области от 25 декабря 2013 года №1002», Постановлением Правительства Калининградской области от 17.07.2017г. №360 «О внесении изменений в Постановление Правительства Калининградской области от 25 декабря 2013 года №1002», Закона Калининградской области от 21.09.2018г. №206 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области отдельными государственными полномочиями Калининградской области по обеспечению бесплатным питанием обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях» и Постановления Главы Муниципального образования «Зеленоградский городской округ» «Об установлении стоимости питания (обеда) школьников из малообеспеченных семей муниципального образования «Зеленоградский городской округ»:

В п. 2.2. проекта контракта указано, что

Стоимость питания с наценкой на 1 учащегося в день:

1) для обучающихся в возрасте до 10 лет:

- из средств областного бюджета – 60,83 рублей
- из средств местного бюджета – 15,00 рублей

Итого – 75,83 рублей

2) для обучающихся в возрасте 11 лет и старше

- из средств областного бюджета – 65,52 рублей
- из средств местного бюджета – 15,00 рублей

Итого – 80,52 рублей

Расчет НМЦД произведен на основании стоимости услуг, установленных на 2019 год, а поскольку срок оказания услуг до 31.12.2021 года заказчик предусмотрел в последнем абзаце п. 2.2. проекта договора следующее положение:

«В случае изменения стоимости рациона питания (обеда) на одного учащегося в день на основании официальных правовых актов к настоящему договору составляется дополнительное соглашение об увеличении цены услуг.»

В соответствии с пунктом 18.1. Положение о закупке товаров, работ, услуг МАОУ «СОШ г. Зеленоградска» условия договора, заключаемого по результатам процедуры закупки, не должны противоречить решению закупочной комиссии о выборе победителя данной процедуры закупки, изменять условия проведения закупки таким образом, что могли бы привести к смене победителя.

Пункт 19.5. Положение о закупке товаров, работ, услуг МАОУ «СОШ г. Зеленоградска» предусматривает, что в ходе исполнения договора, заключенного по результатам закупки, проведенной в соответствии с настоящим Положением, стороны вправе договориться об изменении объема, цены закупаемых товаров, работ, услуг или сроков исполнения договора по сравнению с указанными в документации закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме) о закупке и в протоколе, составленном по результатам закупки. При изменении договора, заключенного по результатам проведенных торгов, иных способов закупки, не может нарушаться антимонопольное законодательство.

Цена договора является одним из критериев оценки заявки, поэтому увеличение цены после проведения закупки является нарушением антимонопольного законодательства.

2. Документацией предусмотрены следующие критерии, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе ofert, их содержание и значимость:

№ п/п	Критерии оценки заявок	Максимальное значение в баллах (шкала расчета) или формула расчета	Значимость критериев
1. СТОИМОСТНОЙ КРИТЕРИЙ			
	Цена договора		20%
2. НЕСТОИМОСТНЫЕ КРИТЕРИИ			
	Качество услуг и квалификация участника закупки. Количество баллов, присваиваемых заявке (оферте) по показателям, определяется как среднее арифметическое оценок (в баллах) всех членов комиссии по закупкам, присуждаемых заявке (оферте) по каждому из указанных показателей. Для получения итогового рейтинга по заявке, рейтинг, присуждаемый этой заявке по нестоимостным критериям, умножается на соответствующий указанному критерию коэффициент значимости.		80%
2.1.	Квалификация участника закупки	Копыт+Кперс+Кстаж+Крук+Кквал+Кгар	40%
	<u>Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема</u> Для оценки заявок по этому показателю учитывается наличие у участника закупки опыта оказания услуг по предмету запроса ofert (при наличии в составе заявки копий подтверждающих документов – выборочно копий договоров за период с 2017 г. по 2019 г. включительно).	Максимум 30 баллов Нет опыта – 0 баллов До года – 5 баллов От 2 лет – 10 баллов От 5 лет – 20 баллов От 10 лет – 30 баллов	15%

Подтверждающие документы предоставляются за период с 2017-2019 г., а максимальное количество баллов присваивается при опыте от 10 лет.

В форме 4 заполняются сведения о продолжительности оказания услуг участником закупки, а подтверждением информации о заключенных договорах Участником в составе оферты должны быть копии документов – выборочно копии договоров за период с 2017 г. по 2019 г. включительно).

Не понятно, что имел в виду Заказчик под «выборочностью» копий договоров. Согласно пп. 9 п. 11 извещения о проведении запроса ofert Участник запроса ofert должен подготовить оферту, включающую сведения о наличие у Участника опыта оказания за указанный в документации о закупке период аналогичных услуг (товаров, работ) (в размере не менее объема услуг (товара, работ) в соответствии с предметом закупки по форме, установленной в Приложении к документации о закупке.

Таким образом, заказчик исключает возможность получения участником закупки баллов по данному показателю.

Исходя требований к предоставлению документов, предметом оценки по данному показателю должно быть количество исполненных договоров (в размере не менее объема услуг (товара, работ) проводимого запроса ofert) за период с 2017 г. по 2019 г. включительно, а не опыт, измеряемый в

количестве лет.

	<p><u>Квалификация персонала</u> Для оценки заявок по показателю рассматриваются сведения о наличии квалифицированного персонала для оказания услуг по предмету закупки, имеющих опыт практической деятельности (при наличии в составе заявки копий дипломов, свидетельств, сертификатов).</p>	<p>Максимум 40 баллов Персонал не имеет профессионального образования – 0 баллов; Менее 50 % персонала имеют профессиональное образование – 20 баллов; Более 50% персонала имеют профессиональное образование – 40 баллов</p>	<p>15%</p>
--	--	---	------------

Баллы присваиваются пропорционально количеству персонала с профессиональным образованием к общему количеству работников. При этом не указано минимальное и максимальное значение. При наличии в штате всего 3 сотрудников, которые также имеют профессиональное образование, участник получает максимальное количество баллов.

В целях соблюдения конкуренции предметом оценки по данному показателю должно быть количество квалифицированного персонала для оказания услуг по предмету закупки, имеющих опыт практической деятельности.

	<p><u>Наличие в штате поваров со стажем работы не менее 5-ти лет (при наличии в составе информации по Форме 5.)</u></p>	<p>Максимум 20 баллов 1 повар – 5 баллов 2 повара – 10 баллов 3 и более поваров – 20 баллов</p>	<p>5%</p>
--	---	---	-----------

Наличие в штате поваров со стажем работы не менее 5-ти лет фактически дублирует показатель «Квалификация персонала».

	<p><u>Повышение квалификации работников предприятия.</u> Учитываются сотрудники, состоящие в штате предприятия, по которым предоставлено документальное подтверждение о прохождении повышения квалификации в 2017-2019 годах (при наличии в составе заявки копий удостоверений, свидетельств о повышении квалификации, профессиональной переподготовке и пр.)</p>	<p>Максимум 100 баллов Наличие в штате предприятия не менее 20% сотрудников предприятия, прошедших повышение квалификации – 20 баллов Не менее 40% - 40 баллов Не менее 60% - 60 баллов Не менее 80% - 80 баллов 100% - 100 баллов</p>	<p>3%</p>
--	---	--	-----------

Баллы присваиваются пропорционально количеству персонала, прошедших повышение квалификации, к общему количеству работников. При этом не указано минимальное и максимальное значение. Складывается аналогичная ситуация, что при наличии в штате всего 3 сотрудников, которые также прошли повышение квалификации, участник получает максимальное количество баллов.

	<p><u>Предоставление гарантийного письма об обязательном направлении на повышение квалификации работников, которые будут работать в столовой заказчика</u></p> <p>Учитывается наличие гарантийного письма об обязательном направлении сотрудников, состоящих в штате предприятия и направленных для работы в столовую заказчика, на курсы повышения квалификации по специальностям «повар» или «технолог общественного питания». Данный документ составляется в произвольной форме.</p>	40 баллов	2%
--	---	-----------	----

Общее количество максимальных баллов по показателю 2.1. Квалификация участника закупки составляет **230 баллов** при допустимых-100 баллов.

2.2.	Качественные, функциональные характеристики объекта закупки	Коснм+Кэксм+Ккач+Кпркон+Котз	40%
	<p><u>Основное меню</u> * учитывается и оценивается меню на 12 и более дней (при наличии в составе заявки копии согласованного основного меню)</p>	<p>Максимум 100 баллов наличие меню, согласованного с Роспотребнадзором – 100 баллов отсутствие меню, согласованного с Роспотребнадзором – 0 баллов</p>	10%
	<p><u>Буфетное меню</u> (при наличии в составе заявки копии согласованного буфетного меню)</p>	<p>Максимум 100 баллов наличие меню, согласованного с Роспотребнадзором – 60 баллов отсутствие меню, согласованного с Роспотребнадзором – 0 баллов</p>	10%

К качественным, функциональным характеристикам объекта закупки относится наличие основного и буфетного меню, согласованного с Роспотребнадзором. Утверждение меню в Управлении федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Калининградской области занимает около 30 дней. В соответствии с пунктом 6.5. Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.4.5.2409-08, утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23 июля 2008 г. № 45, примерное меню разрабатывается юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, обеспечивающим питание в образовательном учреждении и согласовывается руководителями образовательного учреждения и территориального органа исполнительной власти, уполномоченным осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

При наличии буфетного меню участник закупки получает 60 баллов, при установленном максимуме- 100 баллов.

	<p><u>Качество услуг</u> Определяется по результатам проведенных лабораторных и инструментальных исследований, экспертиз и анализов в соответствии с протоколами испытаний на проведение производственного контроля при организации питания и актов проверки по итогам работы за 2018,2019 года. Наиболее высокую оценку получает участник закупки, имеющий наибольший процент положительных результатов. (при наличии в составе заявки копий подтверждающих документов – выборочно копий результатов проведенных лабораторных исследований, экспертиз и анализов за период с 2018 г. по 2019 г. включительно).</p>	<p>Максимум – 10 баллов От 80% до 100% - 10 баллов От 70% до 80% положительных результатов – 8 баллов От 60% до 70% положительных результатов – 6 баллов От 50% до 60% положительных результатов – 4 баллов От 40% до 50% положительных результатов – 2 баллов До 40% и ниже положительных результатов – 1 балл</p>	<p>10%</p>
--	--	---	------------

Качество услуг определяется по результатам проведенных лабораторных и инструментальных исследований, экспертиз и анализов в соответствии с протоколами испытаний на проведение производственного контроля при организации школьного питания и актов проверки школьных столовых по итогам работы за 2018,2019 года и наличием производственного контроля (при наличии в составе заявки копий договоров и/или заключений).

Однако лабораторные и инструментальные исследования, измерения и испытания проводятся в отношении конкретного пищеблока.

Не понятно, что имел в виду Заказчик под «выборочностью» копий результатов проведенных лабораторных исследований, экспертиз и анализов.

Исходя требований к предоставлению документов, предметом оценки по данному показателю должно быть количество результатов проведенных лабораторных исследований, экспертиз и анализов.

Заказчиком не предусмотрен механизм присвоения баллов, что может свидетельствовать о субъективной оценке со стороны комиссии.

	<p><u>Производственный контроль</u> (при наличии в составе заявки копий договоров и/или заключений)</p>	<p>Максимум – 10 баллов договор с лабораторией на производственный контроль отсутствует – 0 баллов; наличие действующего договора с лабораторией на производственный контроль – 5 баллов; наличие положительных результатов исследований по</p>	<p>5%</p>
--	---	--	-----------

		программе производственного контроля за предыдущий год (копий заключений контролирующего органа) – 10 баллов.	
	<u>Положительная деловая репутация участника запроса оферт</u> (при наличии в заявке копий отзывов, благодарностей, писем и т.д.)	Максимум 30 баллов Отзывы есть – 30 баллов отзывы отсутствуют – 0 баллов	5%

Максимальное количество баллов по показателю «положительная деловая репутация участника запроса оферт» получает любой участник, имеющий в составе заявки даже один отзыв и/или благодарность и/или письмо.

Общее количество баллов по показателю 2.2. Качественные, функциональные характеристики объекта закупки составляет **250 баллов** при допустимых - 100 баллов.

В документации должны быть указаны критерии оценки заявок участников запроса оферт и прописан четкий порядок оценки заявки участника по предусмотренным критериям. Однако в рассматриваемой документации отсутствует механизм, позволяющий объективно определить лучшее предложение участника закупки. Совершенно не понятно как предусмотренные документацией показатели смогут определить лучшую квалификацию участника и качество услуг.

Заказчиком установлены неизмеримые и неопределенные показатели, зависящие от субъективного мнения членов комиссии, что существенно нарушает принципы закупок, установленные Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ и Федеральным законом «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, запрещающего недопущения, ограничения, устранения конкуренции.

На сайте Калининградского УФАС России размещена информация о нарушениях Положения о закупках и законодательства России со стороны Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Гимназия «Вектор» г. Зеленоградска» при проведении запроса предложений на оказание услуг по организации общественного питания учащихся (извещение № 31603432590). При этом МАОУ «СОШ г. Зеленоградска» в документации запроса оферты установило аналогичные критерии оценки, нарушающие требования действующего законодательства.

На основании изложенного, прошу приостановить определение поставщика, признать заказчика нарушившим требования Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ и Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ и обязать его внести необходимые изменения в документацию.

Приложение:

скриншот сайта Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области;

копия решения от 31.03.2016 года;

копия приказа о вступлении в должность.

Генеральный директор



А. Кененсарина