



ООО «ПрусОйлСнаб»

ИНН 3906221090 / КПП 390601001

Р/с 40702810113380009218 в филиале №7806 Банка «ВТБ» ПАО г.Санкт-Петербург,

К/с 30101810240300000707 БИК 044030707

236029, г. Калининград, ул. Озерная, 43, тел/факс (4012) 98-62-57, 77-12-22

e-mail: 986257@mail.ru

Исх. № 18-12/2019 от 18.12.2019 года

Жалоба на положения документации о закупке в рамках проведения конкурса в электронной форме по процедуре № 31908641971 от 10.12.2019 года (создание условий, препятствующих реализации участниками права на подачу запроса о разъяснении закупочной документации).

Срок окончания приема заявок –
16-00 18.12.2019 (время московское)

Руководителю
Калининградского УФАС России
Демкину Артуру Валерьевичу
236006, г. Калининград, ул. Барнаульская, 4



Жалоба на действия ОАО «Калининградгазификация», выразившиеся в нарушении Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ и Положения ОАО «Калининградгазификация» о закупке товаров, работ, услуг», утвержденного Советом директоров ОАО «Калининградгазификация» (протокол от 17 июня 2019 № 8), введенного в действие 17.06.2019 г.

1. Заказчик:

Открытое акционерное общество «Калининградгазификация»
(ОАО «Калининградгазификация»), ИНН 3906214945 / КПП 390601001
Российская Федерация, 236029, г. Калининград, ул. Ст. Лейт. Сибирякова, 17,
тел. 99-62-99, факс 99-60-60 (приёмная), priem@gaz39.ru

2. Участник закупки:

Общество с ограниченной ответственностью «ПруОйлСнаб»
ИНН 390621090, ОГРН 1103925022090,
Юридический (почтовый, фактический) адрес:
236029, г. Калининград, ул. Озерная, 43;
e-mail: 986257@mail.ru, тел. (4012) 98-62-57

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:

- В единой информационной системе на сайте www.zakupki.gov.ru
- На электронной площадке по адресу: www.utp.sberbank-ast.ru

4. Номер извещения в ЕИС: № 31908641971

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 10.12.2019 года

5. Наименование закупки: Конкурс в электронной форме

Предмет закупки: Моторное масло и технические жидкости

6. Контакты:

Должностное контактное лицо Заказчика по вопросам технического задания
Инициатор закупки: начальник СГМ Скородумов А.Б., тел.:99-62-25

Контактные лица Заказчика по процедурным и организационным вопросам закупки
Начальник отдела закупок Илюшников Е.А.,
зам. нач. ОЗ Литвинова Т.А. тел. 99-61-03

Описание нарушений законодательства

В соответствии с п.1 ч.10 ст.3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее – Закон № 223-ФЗ) обжалование производится в силу осуществления заказчиком закупки по извещению № 31908641971 от 10.12.2019 года в Единой информационной системе www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) с нарушением требований настоящего Федерального закона и порядка подготовки и осуществления закупки, содержащегося в Положении ОАО «Калининградгазификация» о закупке товаров, работ, услуг», утвержденном Советом директоров ОАО «Калининградгазификация» (протокол от 17 июня 2019 № 8), и введенном в действие 17.06.2019 (далее – Положение о закупке)

В соответствии с п.2 ч.1 ст.17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ (далее – Закон № 135-ФЗ), при проведении торгов, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В соответствии с ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Заказчиком ОАО «Калининградгазификация» при осуществлении закупки путем проведения конкурса в электронной форме на право заключения договора на Поставку моторных масел и технических жидкостей (номер извещения № 31908641971 в ЕИС от 10.12.2019 года) допущены нарушения п.3 ч.3 ст.3 Закона № 223-ФЗ, ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ, ч.1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ, а также п.9.3.4. «ТРЕБОВАНИЯ К ПРОДУКЦИИ И К ЕЕ ОПИСАНИЮ» Положения о закупке.

Заказчиком 10.12.2019 года в ЕИС размещена закупочная документация. В данной документации с точки зрения участника имелись нарушения действующего законодательства в части необоснованного ограничения конкуренции путем создания преимуществ одним участникам в ущерб другим. С учетом изложенного, 11.12.2019 участником был подан запрос на разъяснение положений документации.

Текст запроса разъяснений от 11.12.2019 года прилагается.

13.12.2019 года заказчиком по запросу от 11.12.2019 года размещен ответ о том, что в документацию будут внесены изменения.

Вязкость кинематическая при 100 °С, мм²/с не менее 2,1 и не более 2,3; Вязкость кинематическая при -40 °С, мм²/с не менее 1 569 и не более 1 571; Температура кипения сухой жидкости, °С не ниже 255; Температура кипения увлажненной жидкости, °С не ниже 156; Водородный показатель (рН) не менее 8,84 и не более 8,86.»

Данные установленные показатели не соответствуют стандарту производителя **VITEX Dot-4** – ООО «Ви Кемикалз», фактически неправомерно устанавливают минимальный диапазон относительно результатов испытаний, отраженных в паспорте конкретного продукта конкретного производителя. Указанный производитель устанавливает следующие нормативные показатели (при этом результаты фактических испытаний могут отличаться в разных партиях продуктов, но в пределах нормативных показателей, устанавливаемых ГОСТами и техническими регламентами): Вязкость кинематическая при 100 °С, мм²/с не менее 1,5 (заказчиком неправомерно установлен диапазон не менее 2,1 и не более 2,3); Вязкость кинематическая при -40 °С, мм²/с не более 1800 (заказчиком неправомерно установлен диапазон не менее 1 569 и не более 1 571); Температура кипения сухой жидкости, °С не ниже 230 (заказчиком неправомерно установлен диапазон не ниже 255); Температура кипения увлажненной жидкости, °С не ниже 155 (заказчиком неправомерно установлен диапазон не ниже 256); Водородный показатель (рН) в пределах 7,0-9,5 (заказчиком неправомерно установлен диапазон не менее 8,84 и не более 8,86).

Неправомерное сужение диапазонов значений фактически исключает предложение эквивалентов и задает необоснованное требование по поставке именно продукта **VITEX Dot-4**, без предоставления предписанного Законом 223-ФЗ и Положением о закупке обоснования указанного требования по поставке конкретного продукта конкретного производителя. При этом, результаты испытаний по данному продукту с таким узким диапазоном устанавливают фактически даже конкретную партию, то есть настроены на конкретный товар конкретного поставщика, так как в иной партии указанного продукта результаты испытаний, находясь в пределах нормативных значений, могут не совпадать с результатами испытаний в партии, на основе сведений о которой сформированы требования к продукту (образец паспорта качества ООО «Ви кемикалз» на продукт **VITEX Dot-4** прилагается).

2. По позициям:

14. Масло трансмиссионное автоматическое PEMCO iMATIC 430 ATF- -Декстрон 3 (или эквивалент);

17. Масло трансмиссионное PEMCO iPOID 595 75W90 API GL-5 (или эквивалент);

29. Масло трансмиссионное PEMCO iMATIC 420 ATF-D- Декстрон 2 (или эквивалент) -

Заказчиком установлены диапазоны Вязкости при 40°С mm²/s, также на основе конкретных паспортов конкретных продуктов. При этом, согласно стандартам как PEMCO, так и других производителей, данный показатель не нормируется. Заказчик не имеет право устанавливать значение данного показателя. Оно указывается в паспорте качества на продукцию, но не является нормируемым показателем (паспорта качества с сайта производителя прилагаются).

На момент подачи предложения поставщик не обязан иметь в наличии предлагаемый к поставке товар. Заказчик обязан устанавливать требования по параметрам продуктов в соответствии с действующими ГОСТами и техническими регламентами. Излишняя детализация показателей может свидетельствовать о нарушении требований Закона о защите конкуренции. Заказчик не обеспечил соответствие закупочной документации Положению о закупке, в том числе положениям п.9.3.4. **«ТРЕБОВАНИЯ К ПРОДУКЦИИ И К ЕЕ ОПИСАНИЮ»:**

«9.4.3.1. Заказчик устанавливает требования к закупаемой продукции, в том числе:

а. требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным

характеристикам (потребительским свойствам), эксплуатационным характеристикам (при необходимости), и т. д.;

б. требования стандартов, технических условий или иных нормативных документов, которым должна соответствовать продукция, а также требования к подтверждающим документам (сертификатам, заключениям, инструкциям, гарантийным талонам и т.п.), которые должны быть предоставлены в составе заявки, перед заключением договора либо при поставке продукции с целью определения соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика»

«9.4.3.3. При описании предмета закупки Заказчик руководствуется следующими правилами:

а. в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

е. в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества Участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

ж. в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

- несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми Заказчиком;

- закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым Заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

- закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

- закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц в соответствии с действующим законодательством РФ, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.»

Таким образом:

1. В техническое описание продуктов не внесены запрошенные участником изменения в части приведения в соответствие ГОСТам и техническим регламентам диапазонов показателей. Диапазоны показателей неправомерно ограничены в соответствии с результатами испытаний конкретной партии продукта, а не их нормативными значениями, что не позволяет участнику предложить как оригинальный продукт другой партии, так и эквивалентный продукт с соблюдением установленных Заказчиком требований.

2. Размещение изменений в закупочную документацию с предоставлением срока на подачу запроса разъяснений по данной документации в течение 28 минут фактически ограничивает участника определенного Положением о закупке и Законом 223-ФЗ права на получение разъяснений закупочной документации. Что свидетельствует о прямом нарушении заказчиком при проведении торгов требований п.2 ч.1 ст. 17 Закона №135-ФЗ, а именно – об осуществлении

заказчиком таких действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании изложенного, прошу по процедуре № 31908641971 от 10.12.2019 года обязать заказчика:

1. Внести изменения в техническое задание в соответствии с требованиями законодательства о закупочной деятельности и Положения о закупке.
2. Продлить срок подачи заявок, с учетом предоставления не менее одного рабочего дня для реализации Участниками запроса права на запрос разъяснений положений закупочной документации.

Приложение:

- извещение № К-332-12/2019 и раздел № 1 «Информационная карта» Документации о закупке о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты МСП на право заключения Договора на поставку: «Моторное масло и технические жидкости», всего на 17 листах;
- копии паспортов на продукты с сайта производителя PEMCO, всего на 3 листах;
- заверенная копия паспорта ООО «Ви кемикалз» на DOT-4, на 1 листе;
- копия запроса разъяснений от 11.12.2019 года, на 4 листах;
- заверенные копии документов, подтверждающих полномочия участника, подписавшего жалобу: решение № 1 от 20.07.2010, решение № 4 от 20.07.2015, приказ № 2-К от 27.07.2015, всего на 3 листах.

Генеральный директор
ООО «ПрусОйлСнаб»



В.Г. Хилютич