

Гор. Пермь

«23» декабря 2019 года

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по Калининградской области**Адрес: 236006, г. Калининград, ул. Барнаульская, д.
4, , бокс 5033,

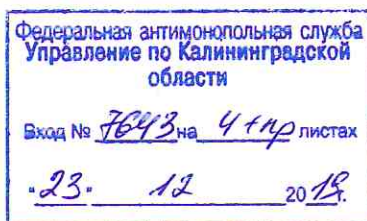
Телефон/факс: (4012) 53 – 72 – 01/ (4012) 53 – 72 – 00

E-mail: to39@fas.gov.ru**Наименование Заказчика, контактная
информация:** Открытое акционерное общество по
газификации и эксплуатации газового хозяйства
«Калининградгазификация» (ИНН 3906214945)**Место нахождения и почтовый адрес:**Российская Федерация, 236029, г. Калининград, ул.
Ст. Лейт. Сибирякова, 17,
236035, г. Калининград, а/я 5036**Номер контактного телефона:**

тел. +7 (4012) 99-62-99, факс +7 (4012) 99-60-60

Адрес электронной почты: priem@gaz39.ru**Адрес сайта, на котором размещена
информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru**Заявитель:****ООО «Глобалгазинвест»**Юридический и почтовый адрес: 614055, г.
Пермь, ул. Промышленная, д. 143, этаж 2,
помещение 7Адрес электронной почты: firm59@mail.ru

Номер телефона: 8 902 47 222 88.

**Способ определения поставщика (подрядчика,
исполнителя):** открытый конкурс на право
заключения Договора на выполнение работ по
техническому обслуживанию АГРС «Советск»**Начальная (максимальная) цена контракта:**
6 584 980,80 руб.**Реестровый номер извещения № 31908568897**

ЖСН

ЖАЛОБА**на действия Заказчика по отклонению заявки ООО «Глобалгазинвест» на участие в
открытом конкурсе на право заключения договора на «Выполнение работ по
техническому обслуживанию АГРС «Советск» с ОАО «Калининградгазификация»**16.12.2019 г. Вынесен протокол № К-321-11/2019 заседания закупочной комиссии по
проведению процедуры вскрытия конвертов и рассмотрения заявок на участие в открытом
конкурсе на право заключения договора на «Выполнение работ по техническому
обслуживанию АГРС «Советск» с ОАО «Калининградгазификация».

Согласно вынесенному Протоколу от 16.12.2019 заявка ООО «Глобалгазинвест» отклонена на основании подпункта 1 пункта 11.3.3.2. Положения ОАО «Калининградгазификация» о закупке товаров, работ, услуг от 17.06.2019 года в связи с несоответствием требованиям подпункта 1 пункта 13 раздела 1 документации о закупке, а именно в связи с отсутствием в составе заявки оригинала выписки из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки.

В связи с тем, что отклоненная заявка ООО «Глобалгазинвест» была единственной заявкой на участие в открытом конкурсе открытый конкурс признан несостоявшимся.

Считаем действия Заказчика по принятию решения об отклонении заявки ООО «Глобалгазинвест» незаконными и необоснованными по следующим основаниям.

Отношения по обеспечению единства экономического пространства, созданию условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (далее - заказчиков), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений регулируются Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - 223-ФЗ).

Согласно ст. 2 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 1 ст. 3 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, **справедливость**, отсутствие дискриминации и **необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки**;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Ч. 3.1. ст. 3 223-ФЗ устанавливает, что конкурентные закупки могут осуществляться путем проведения торгов - открытого конкурса. Согласно ч. 16 ст. 3.2 223-ФЗ под конкурсом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

Согласно ч. 10 ст. 3.2. 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

В подпункте 3 п/п 2 «Требования к форме и оформлению заявки на участие в закупке» Раздела I Документации о закупке установлено, что заявка на участие в закупке (в том числе приложения №1-№6 к ней) и прочие документы входящие в состав заявки на участие в открытом конкурсе (согласно требованиям пункта 13 настоящей документации) должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в закупке должна содержать описание входящих в их состав документов, скреплена печатью участника закупки (для юридического лица, при ее наличии) и подписана участником закупки или лицом, уполномоченным участником закупки. Соблюдение участником закупки указанных требований означает, что информация и документы, входящие в состав заявки, поданы от имени участника закупки, и он несет ответственность за подлинность и достоверность соответствующих информации и документов. Заявка на участие в закупке не должна иметь существенных отклонений и/или оговорок.

Заявка ООО «Глобалгазинвест» и документы, входящие в ее состав прошиты и пронумерованы, заявка содержит описание документов, входящих в ее состав, скреплена печатью и подписана уполномоченным лицом, действующим от имени ООО «Глобалгазинвест». ООО «Глобалгазинвест» несет полную ответственность за подлинность и достоверность представленной Заказчику информации.

Согласно тексту заявки ООО «Глобалгазинвест» гарантировало достоверность представленной в заявке информации. Кроме того, в заявке ООО «Глобалгазинвест» нет существенных отклонений, оговорок или противоречий. Вся информация, представленная ООО «Глобалгазинвест», является объективной и достоверной.

Согласно подпункту 1 п/п 13 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в закупке» Раздела I Документации о закупке установлено, что в составе заявки на участие в закупке должны быть представлены следующие документы: 1) оригинал выписки из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в ЕИС извещения о проведении закупки.

Согласно протоколу от 16.12.2019 заявка ООО «Глобалгазинвест» отклонена на основании подпункта 1 пункта 11.3.3.2. Положения ОАО «Калининградгазификация» о закупке товаров, работ, услуг от 17.06.2019 года в связи с несоответствием требованиям подпункта 1 пункта 13 раздела 1 документации о закупке, а именно в связи с отсутствием в составе заявки оригинала выписки из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки.

ООО «Глобалгазинвест» к своей заявке приложило распечатку выписки из ЕГРЮЛ, подписанной квалифицированной электронной подписью налогового органа. При этом, в реквизитах подписи имеются все сведения, позволяющих установить действительность подписи (сертификат ЭЦП с индивидуализированным номером, владельца и срок действия ЭЦП). Данная выписка была получена участником торгов в результате взаимодействия с регистрирующим органом по электронным каналам связи (с использованием официального сайта налогового органа).

Однако Заказчик посчитал, что данная выписка ЕГРЮЛ не соответствует подпункту 1 пункта 11.3.3.2. Положения ОАО «Калининградгазификация» о закупке товаров, работ, услуг от 17.06.2019 года в связи с ее несоответствием подпункту 1 пункта 13 раздела 1 документации о закупке, так как выписка (распечатка электронного документа) не является оригиналом и не заверена нотариально.

Согласно части 1 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее - Федеральный закон № 63-ФЗ), информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или

принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Если в соответствии с федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или обычаем делового оборота документ должен быть заверен печатью, электронный документ, подписанный усиленной электронной подписью и признаваемый равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, признается равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью и заверенному печатью. Федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или соглашением между участниками электронного взаимодействия могут быть предусмотрены дополнительные требования к электронному документу в целях признания его равнозначным документу на бумажном носителе, заверенному печатью (часть 3 статьи 6 Федерального закона № 63-ФЗ).

Из соотношения указанных норм права следует, что в целях соблюдения требований 223-ФЗ и конкурсной документации участник открытого конкурса может представить выписку из ЕГРЮЛ о себе, подписанную со стороны налогового органа квалифицированной электронной подписью.

Выписка из ЕГРЮЛ в составе заявки ФГБОУ ВО «КГЭУ» была признана уполномоченным органом ненадлежащей, однако в представленном документе имеется отметка налогового органа, свидетельствующая о подписании усиленной квалифицированной электронной подписью (ЭЦП). В подписи указан сертификат ЭЦП, владелец уполномоченное лицо, указан срок действия ЭЦП).

При этом необходимо отметить, что представленная выписка была сформирована по специальному запросу участника торгов и получена по электронным каналам связи, имеет исходящий номер регистрирующего органа.

На основании изложенного, делаем вывод о незаконности и несостоятельности довода Заказчика о том, что распечатанный вариант электронного документа, подписанного ЭЦП, не является оригиналом документа, в связи с чем не мог быть приложен к заявке подаваемой не в электронной форме.

Обоснованность данного вывода подтверждается и судебными актами арбитражных судов всех инстанций, в частности решением арбитражного суда республики Татарстан от 23.01.2018 г. по делу № А65-34118/2017, Постановлением Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 07.03.2018 г. по делу № А65-34118/2017, Постановлением арбитражного суда Поволжского округа Ф06-32627/2018 от 04.06.2018 г. и Определением Верховного суда Российской Федерации № 306-КГ18-13540 от 16.10.2018 г.

В Определении № 306-КГ18-13540 от 16.10.2018 г. Верховный суд РФ поддержал вывод арбитражных судов о том, что представленная участником закупки выписка из ЕГРЮЛ в виде распечатанного варианта электронного документа, заверенного электронной цифровой подписью налогового органа, равнозначна документу на бумажном носителе и соответствует положениям действующего законодательства РФ.

В соответствии с ч. 2 ст. 6 ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" содержащиеся в государственных реестрах сведения и документы о конкретном юридическом лице или индивидуальном предпринимателе предоставляются в виде выписки из соответствующего государственного реестра. Форма и порядок предоставления содержащихся в государственных реестрах сведений и документов установлены Приказом Минфина России от 15.01.2015 N 5н "Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной налоговой службой государственной услуги по предоставлению сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей".

В соответствии с пунктом 103 Административного регламента предоставление сведений из ЕГРЮЛ с использованием интернет-сервиса осуществляется в виде выписки о юридическом лице/индивидуальном предпринимателе - заявителе (о самом себе) в форме электронного документа.

Согласно пункту 104 Административного регламента доступ к интернет - сервису осуществляется при наличии у лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, действующего сертификата ключа проверки электронной подписи (СКПЭП) (сертификат CryptoPro), выданного удостоверяющими центрами, аккредитованными в Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

В пункте 105 Административного регламента указано, что при поступлении запроса, сформированного с использованием Интернет - сервиса, размещенного на сайте Федеральной налоговой службы, в автоматическом режиме программными средствами Федеральной налоговой службы осуществляется проверка достоверности СКПЭП заявителя, а также полномочий заявителя в соответствии со сведениями о юридическом лице, содержащимися в ЕГРЮЛ.

Пунктом 107 Административного регламента предусмотрено, что в случае, если при проведении проверки, указанной в пункте 105 Административного регламента, не выявлено предусмотренных пунктом 31 Административного регламента оснований для отказа в приеме запроса, необходимого для предоставления государственной услуги, то осуществляется формирование выписки в электронном виде с электронной подписью.

Согласно пункту 108 Административного регламента предоставление выписки с использованием Интернет - сервиса в электронном виде осуществляется путем предоставления заявителю ссылки для скачивания выписки, упомянутой в пункте 107 Административного регламента. Выписка предоставляется заявителю непосредственно при переходе по указанной ссылке.

Исходя из положений частей 1 и 3 статьи 6 Закона № 63-ФЗ выписка из ЕГРЮЛ/ЕГРИП в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью налогового органа, равнозначна выписке на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью.

Исходя из вышеуказанной нормы полученная ООО «Глобалгазинвест» выписка из ЕГРЮЛ в установленном законом порядке может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством РФ.

Исключения из такого применения в любых правоотношениях должны быть установлены исключительно законом или подзаконными нормативными правовыми актами. В действующем законодательстве отсутствует нормы, которые устанавливают, что распечатка такого документа приводит к утрате им своей юридической силы.

Согласно п. 11.3.1.7. Положения ОАО «Калининградгазификация» о закупке товаров, работ, услуг, утвержденным советом директоров ОАО «Калининградгазификация» от 21.01.2019 г. (Протокол от «21» января 2019 г. № 5) (далее – Положение о закупке) Заказчик за собственный счет вправе проверять соответствие Участника закупки заявленным требованиям и достоверность представленных им сведений, включая направление запросов в государственные органы или лицам, указанным в заявке, проведение выездной проверки, инспекции производства (технический аудит) Участника закупки или заявленного Участником производителя предлагаемой продукции. Проведение повторных выездных проверок и инспекций в рамках процедуры закупки не допускается.

Таким образом, Положением о закупке предусмотрено право Конкурсной комиссии осуществлять проверку на предмет предоставления недостоверной информации. Соответствующий сервис по получению выписки из ЕГРЮЛ также имеется на сайте

www.nalog.ru в открытом доступе. Информация, содержащаяся в представленной выписке из ЕГРЮЛ, идентична информации, которая содержится на сайте www.nalog.ru.

Кроме того, в рамках п. 11.3.2.1 Положения о закупке в ходе рассмотрения заявок Заказчик вправе уточнять заявки следующим образом:

1) запрашивать у Участника закупки отсутствующие, представленные не в полном объеме или в нечитаемом виде разрешающие/подтверждающие документы или их копии при условии наличия в документации о закупке условия о представлении таких документов;

2) исправлять выявленные в заявке арифметические и грамматические ошибки и запрашивать исправленные документы в порядке, установленном в документации о закупке;

3) запрашивать у Участника закупки разъяснения параметров заявки; уточнения не должны изменять предмет закупки, объем, номенклатуру и цену предлагаемой Участником закупки продукции; при формировании документации о закупке Заказчик вправе установить допустимое количество запросов на разъяснения параметров заявки у Участника закупки.

При этом, Заказчиком не направлялись какие-либо запросы в адрес ООО «Глобалгазинвест» и Заказчиком не выявлено, что сведения в приложенной к заявке ООО «Глобалгазинвест» выписке из ЕГРЮЛ не соответствуют информации, которая содержится на сайте www.nalog.ru, либо иным сведениям, установленным Конкурсной комиссией.

Следовательно, у комиссии уполномоченного учреждения не имелось оснований для неприятия данной выписки из ЕГРЮЛ и отклонения заявки ООО «Глобалгазинвест».

Отклонение заявки участника конкурса по формальному признаку, в отсутствие доказательств предоставления им недостоверной информации, не соответствует целям 223-ФЗ и антимонопольного законодательства РФ и дискредитирует саму идею размещения государственных и муниципальных заказов на торгах, обеспечивающих прозрачность, конкуренцию, экономию бюджетных средств и направленных на достижение антикоррупционного эффекта. Отклонение заявки участника конкурса по формальному признаку, в отсутствие доказательств предоставления им недостоверной информации, не соответствует целям 223-ФЗ и нормам антимонопольного законодательства РФ.

На основании изложенного,

ПРОСИМ УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ:

1. Рассмотреть и признать жалобу ООО «Глобалгазинвест» обоснованной;

2. Признать незаконным решение Заказчика об отклонении заявки ООО «Глобалгазинвест» на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на «Выполнение работ по техническому обслуживанию АГРС «Советск» с ОАО «Калининградгазификация» (реестровый номер извещения 31908568897), отраженное в Протоколе № К-321-11/2019 заседания закупочной комиссии по проведению процедуры вскрытия конвертов и рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на «Выполнение работ по техническому обслуживанию АГРС «Советск» с ОАО «Калининградгазификация» от 16.12.2019 г.

3. Обязать Заказчика повторно подвести итоги открытого конкурса с учетом признания соответствующей требованиям, установленным документацией о закупке, заявки ООО «Глобалгазинвест».

Приложение (копии документов):

1. Выписка ЕГРЮЛ ООО «Глобалгазинвест»;
2. Приказ о назначении директора;
3. Протокол от 16.12.2019 № К-321-11-2019 к извещению К-321-112019
4. Извещение № К-321-11-2018 (АГРС Советск, ОПК);

5. Положение ОАО Калининградгазификация о закупке товаров, работ, услуг;
6. Решение суда от 23.01.2018;
7. Постановление суда от 07.03.2018;
8. Постановление суда от 04.06.2018;
9. Определение Верховного суда РФ от 16.10.2018.

Директор

_____ Д.Б. Калинин

Жалоба подписана ЭЦП подписью

